Stadsstyrelsen

Tid 26.10.2026 kl 15:00 - 20:13

Plats Stadsstyrelsens mötesrum

Behandlade ärenden

	Rubrik	Sida
§ 244	Mötets laglighet och beslutförhet	4
§ 245	Protokolljusterare	5
§ 246	Försäljning av Keski-Uudenmaan Työterveys Oys aktier	6
§ 247	Upphandling av företagshälsovårdtjänster	9
§ 248	Tillstånd att besätta en ledig befattning eller tjänst	13
§ 249	Uppföljning av tjänsteinnehavarbeslut	16
§ 250	Budget för 2027 och ekonomiplan för 2027–2029	17
§ 251	Meddelanden	22
§ 252	Aktuella ärenden	23

Stadsstyrelsen

Tid 26.10.2026 kl 15:00 - 20:13

Plats Stadsstyrelsens mötesrum

Närvarande

	Namn	Uppgift	Tilläggsuppgifter
På plats	Nylander Mikaela	ordförande	
	Riikonen Jere	ersättare	
	Ryynänen Sami	2. vice ordförande	jäv kl. 19.39-19.59
	Hjelt Nea	medlem	
	Sveholm Pehr	ersättare	
	Jokisaari Milla	medlem	
	Lybeck Robin	medlem	
	Perokorpi Jenna	medlem	
	Sigfrids Frida	medlem	
	Söderberg Johan	medlem	
	Uski Nina	medlem	från kl. 16.54
	Valasti Matti	personlig ersättare	
	Lönnfors Hanna	personlig ersättare	
Borta	Ijäs Seppo		
	Holmström Johnny		
	Lund Bodil		
Övriga	Wiitakorpi Jorma	fullmäktiges ordförande	
	Blomqvist-Valtonen Elin	fullmäktiges 1. vice ordförande	jäv kl. 19.59-20.13
	Valtonen Mikko	fullmäktiges 2. vice ordförande	från kl. 16.15, jäv kl. 19.59-20.13
	Dushi Xhynejda	ungdomsfullmäktiges representant	
	Pitkäniemi Jani	stadsdirektör	
	von Schoultz Fredrick	biträdande stadsdirektör	
	Gustafsson Sari	bildningsdirektör	
	Kalliosaari Anu	personaldirektör	från kl. 15.12
	Klenberg Sari	finansdirektör	
	Kontio Aino-Marja	kommunikationsdirektör	
	Lenkkeri Roope	sekreterare	
	Mollgren Dan	stadsutvecklingsdirektör	
	Silvast Mikko	lokalitetsdirektör	

Undertecknings

Protokollet är elektroniskt undertecknat

Mikaela Nylander
ordförande

Roope Lenkkeri
protokollförare

Behandlade ärenden

§ 244 - 252

Protokoll justering

Robin Lybeck Jenna Perokorpi

Borgå stads webbsida 6.-28.11.2026

Mötets laglighet och beslutförhet

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 244

Mötet konstateras lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut
Mötet konstaterades lagenligt sammankallat och beslutfört.

Protokolljusterare

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 245

Stadsstyrelsen väljer Seppo Ijäs och Bodil Lund till protokolljusterare.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade välja Robin Lybeck och Jenna Perokorpi till protokolljusterare.

Försäljning av Keski-Uudenmaan Työterveys Oys aktier

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 246
1888/02.08.00/2026

Beredning och tilläggsuppgifter
förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri, koncernjurist Tiina Fiskaali, förnamn.efternamn@borga.fi

Borgå stad äger 58 aktier i Keski-Uudenmaan Työterveys Oy (KUTT), vilket motsvarar 14 procent av bolagets aktiestock. Som en del av arrangemanget kommer Nylands Arbetshälsa Ab (UMTT) att gå upp i KUTT i enlighet med den godkända fusionsplanen.

Inom ramen för upphandlingsförfarandet avseende aktieaffären inkom fyra (4) anbudsansökningar och fyra (4) anbud. Resultatet av anbudsjämförelsen var att Pihlajalinna Abp lämnade det bästa anbudet. Bolaget har åtagit sig att förvärva aktierna i KUTT och UMTT utgående från att affärsverksamheten har ett sammanlagt skuldfritt värde på 19 500 000 euro.

Enligt punkt 8 i aktieägaravtalet för KUTT av 22.4.2024 ska försäljningspriset vid en aktieaffär fördelas mellan delägarna i förhållande till deras ägarandelar. I enlighet med detta beräknas Borgå stads andel av den ovannämnda skuldfria köpeskillingen uppgå till 2,8 miljoner euro, baserat på Borgå stads ägarandel i bolaget efter aktieemissionen och fusionen. Den slutgiltiga köpeskillingen, som har avstämts per aktie, fastställs i enlighet med den mekanism för fastställande av köpeskillingen som överenskommits i utkastet till köpebrev.

Köpebrevet har förhandlats fram färdigt med den anbudsgivare som valdes ut som den bästa i upphandlingsförfarandet och bifogas här i form av ett utkast. Alla villkor för affären, inklusive köpeskillingen och betalningsvillkoren, har slutgiltigt överenskommits i utkastet till köpebrev och kommer inte längre att vara föremål för förhandlingar.

Köpebrevet är villkorligt och träder i kraft endast om bland annat samtliga följande villkor är uppfyllda inom den tidsfrist som anges i köpebrevet:

(i) besluten om försäljning av alla berörda kommuners och Mellersta Nylands välfärdsområdes i denna paragraf avsedda aktier samt av Västra Nylands välfärdsområdes aktier i UMTT har fattats och har vunnit laga kraft,
(ii) alla upphandlande enheters i § Y avsedda upphandlingsbeslut har fattats och har vunnit laga kraft, och
(iii) godkännande från Konkurrens- och konsumentverket avseende tillsynen av företagsförvärv har erhållits.

Alla närmare villkor för genomförandet av affären beskrivs i det bifogade utkastet till köpebrev. Om något av dessa villkor inte uppfylls, kommer affären inte att genomföras, såvida inte parterna kommer överens om något annat.

Den föreslagna försäljningen av aktierna tryggar intäktsföringen av ägarvärdet i form av köpeskillingen och genomför ett arrangemang enligt punkt 8 i aktieägaravtalet, vilken avser en försäljning som sker samtidigt och är likvärdig ur alla delägares synvinkel. Köpebrevet har förhandlats färdigt med den anbudsgivare som valts ut som den bästa i upphandlingsförfarandet, och beslutet avser godkännande av utkastet till köpebrev samt beviljande av fullmakt för undertecknande av detta.

I enlighet med 37 § 1 mom. 11 punkten i Borgå stads förvaltningsstadga fattar stadsstyrelsen beslut om försäljning av lös egendom.

Bilagor
Utkast till köpebrev (sekretessbelagd handling)
Inkomna anbud och sammanfattning av upphandlingsförfarandet (sekretessbelagda handlingar)

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen beslutar att
1. godkänna försäljningen av de aktier som ägs av staden i enlighet med det bifogade utkastet till köpebrev,
2. utse koncernjuristen Tiina Fiskaali till sin företrädare vid aktieägarnas beslutsfattande och ge henne fullmakt att rösta eller ge sitt samtycke till godkännandet av försäljningen av hela aktiestocken i enlighet med punkt 8 i aktieägaravtalet,
3. ge stadsdirektören fullmakt att på stadens vägnar underteckna det bifogade utkastet till köpebrev samt att göra de tekniska och smärre ändringar i detta och dess bilagor som krävs för genomförandet och som inte påverkar de centrala villkoren för affären eller parternas ställning.

För tydlighetens skull konstateras att aktieägaravtalet avseende KUTT av 22.4.2024 automatiskt blir ogiltigt för Borgås stad vidkommande när aktieaffären genomförs och staden inte längre äger några aktier i bolaget. Detta kräver inte något särskilt beslut eller uppsägning.

Beslutet justeras omgående.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade att
1. godkänna försäljningen av de aktier som ägs av staden i enlighet

med det bifogade utkastet till köpebrev,
2. utse koncernjuristen Tiina Fiskaali till sin företrädare vid aktieägarnas beslutsfattande och ge henne fullmakt att rösta eller ge sitt samtycke till godkännandet av försäljningen av hela aktiestocken i enlighet med punkt 8 i aktieägaravtalet,
3. ge stadsdirektören fullmakt att på stadens vägnar underteckna det bifogade utkastet till köpebrev samt att göra de tekniska och smärre ändringar i detta och dess bilagor som krävs för genomförandet och som inte påverkar de centrala villkoren för affären eller parternas ställning.

För tydlighetens skull konstateras att aktieägaravtalet avseende KUTT av 22.4.2024 automatiskt blir ogiltigt för Borgås stad vidkommande när aktieaffären genomförs och staden inte längre äger några aktier i bolaget. Detta kräver inte något särskilt beslut eller uppsägning.

Beslutet justerades omgående.

Upphandling av företagshälsovårdtjänster

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 247
1888/02.08.00/2026

Beredning och tilläggsuppgifter
förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri, koncernjurist Tiina Fiskaali, förnamn.efternamn@borga.fi

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy är en anknuten enhet som tillhandahåller företagshälsovårdstjänster för sina ägarkunder. Bolaget ägs av nio kommuner och ett välfärdsområde. Keski-Uudenmaan Työterveys har flera ägare vars ägarandel är liten, under 10 procent.

Enligt reformen av upphandlingslagen är minimikravet att upphandlande enheter har en ägarandel på 10 procent i anknutna enheter. Med den nuvarande strukturen kan bolaget därför inte i framtiden fungera som en anknuten enhet i förhållande till alla ägare.

Bolaget har i början av 2026 tillsammans med en extern expert genomfört en utredning om bolagets framtid och ägarstrategi så att den nuvarande verksamheten ska kunna ordnas med hänsyn till ändringen av upphandlingslagen angående minimikravet på ägarandelen i en anknuten enhet, samtidigt som hänsyn tas till effekterna på bolagets ägarvärde.

Bland de alternativ som har diskuterats har funnits bland annat förändringar i ägarstrukturen eller uppdelning av bolaget, upphandling av de företagshälsovårdstjänster som ägarna köper in och omvandling av bolaget till ett marknadsorienterat bolag samt försäljning av bolagets aktiestock och samtidig konkurrensutsättning av de företagshälsovårdstjänster som ägarna köper in.

I den marknadsundersökning som genomfördes under utredningens gång och utifrån tidigare liknande företagsförvärv konstaterades det att Keski-Uudenmaan Työterveys Oy har ett betydande företagsvärde.

Förändringar i bolagets ägarstruktur skulle innebära att mindre aktieägare vore tvungna att betala betydande köpeskillingar till de aktieägare som minskar sitt aktieinnehav, eller så skulle arrangemanget medföra betydande skattekostnader. Bolagets inträde på marknaden vore förknippat med en betydande juridisk risk vad gäller det kommunala verksamhetsfältet och det statliga stödet, samt en risk för minskat eller förlorat ägarvärde och för verksamhetens fortbestånd.

Under diskussionerna framkom en försäljning av bolagets aktiestock och en samtidig upphandling av de företagshälsovårdstjänster som ägarna köper in som ett alternativ värt att överväga. Konkurrensutsättningen av företagshälsovårdstjänsterna och prisnivån skulle baseras på de nuvarande avtalen.

Nylands Arbetshälsa Ab producerar företagshälsovårdstjänster med anknytning till organiseringsansvaret samt andra företagshälsovårdstjänster på marknaden. Bolaget ägs av Mellersta Nylands och Västra Nylands välfärdsområden. Bolaget samarbetar nära med Keski-Uudenmaan Työterveys. Samarbetet mellan bolagen i dess nuvarande form kan inte fortsätta efter det att ändringarna i upphandlingslagen trätt i kraft. Eftersom Nylands Arbetshälsa Ab sannolikt inte längre skulle vara livskraftigt i sin nuvarande form om det framdeles skulle verka på egen hand, har man i utredningarna stannat för ett alternativ där Nylands Arbetshälsa Ab inte fortsätter att verka i sin nuvarande form, utan Keski-Uudenmaan Työterveys. En sammanslagning av bolagen skulle också stödja Keski-Uudenmaan Työterveys verksamhet och öka dess företagsvärde.

Mellersta Nylands välfärdsområde har en mycket låg ägarandel i Keski-Uudenmaan Työterveys Oy jämfört med hur mycket det köper in. Av denna anledning är avsikten att öka Mellersta Nylands välfärdsområdes ägarandel genom en riktad aktieemission, så att ägarandelen motsvarar välfärdsområdets andel av bolagets försäljning. Villkoren för aktieemissionen skulle motsvara de villkor enligt vilka de kommunala kunderna har blivit delägare i bolaget, eller, om teckningspriset för aktierna är lägre än detta, skulle antalet aktier som erbjuds Mellersta Nylands välfärdsområdena vara i motsvarande mån mindre.

På basis av utredningen fattade bolagets ägare enhälligt på våren 2026 ett principbeslut om försäljning av bolagets aktier och upphandling av företagshälsovårdstjänster. Borgå stadsstyrelse har fattat ett principbeslut i frågan tidigare vid det härsammanträdet.

Vid upphandlingen av företagshälsovårdstjänster fungerar följande aktörer som upphandlande enheter: Borgå stad, Lojo stad, Nurmijärvi kommun, Tusby kommun, Vichtis, kommun, Mäntsälä kommun, Sibbo kommun, Högfors kommun, Borgnäs kommun och Mellersta Nylands välfärdsområde. Upphandlingen har genomförts som en upphandling av social- och hälsovårdstjänster enligt bilaga E till lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016, upphandlingslagen). Upphandlingsannonsen publicerades i Hilma-annonseringskanalen 30.6.2026.

Tidsfristen för anbudsansökningar löpte ut 20.7.2026, och den upphandlande enheten fattade 21.7.2026 ett beslut genom vilket alla

fyra (4) anbudssökande som lämnat in anbudsansökan och som uppfyllde minimikraven skulle tas med i anbudsförfarandet.

Därefter skickades en anbudsförfrågan med bilagor till alla utvalda anbudssökande, och dessa fick möjlighet att ställa frågor om upphandlingsdokumenten via Cloudia-systemet och datarummet; svaren på frågorna och eventuella kompletterande upphandlingsdokument offentliggjordes samtidigt för alla anbudsgivare. Tidsfristen för inlämnande av slutgiltiga anbud löpte ut 23.9.2026 kl. 16.00. Den upphandlande enheten emottog fyra (4) anbud inom utsatt tid.

Den upphandlande enheten kontrollerade först alla anbudsgivares lämplighet och att anbuden överensstämde med anbudsförfrågan. Samtliga fyra anbud uppfyllde de minimikrav som ställts på anbudsgivaren och anbudet, varefter anbuden jämfördes enligt de jämförelsekriterier som angivits i anbudsförfrågan. Resultatet av jämförelsen av anbud var att Pihlajalinna Abp hade lämnat det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. Bolaget har även offentliggjort i ett börsmeddelande att det hade utsetts till vinnare av upphandlingen samt angett det företagsvärde som det erbjudit (sammanlagt skuldfritt värde av affärsverksamheten på 19 500 000 euro), samtidigt som det konstaterade att förhandlingarna om villkoren för affären och upphandlingsförfarandet vid tidpunkten för offentliggörandet av meddelandet fortfarande pågick.

Namnen på de övriga anbudsgivarna och deras anbudspriser samt en detaljerad jämförelse av anbuden ingår i den sekretessbelagda anbudsjämförelsen som bifogas detta beslut, och dessa uppgifter offentliggörs inte i denna föredragningstext förrän grunden för sekretessen upphör att gälla.

Det jämförelsepris som Pihlajalinna Abp erbjöd är samma summa som köpeskillingen för den aktieaffär som avses i det tidigare beslutet vid det här mötet, eftersom anbudsgivarna angav ett enda, kombinerat pris för KUTT:s och UMTT:s sammanslagna affärsverksamhet, där UMTT avses gå upp i KUTT. Genom detta beslut utser den upphandlande enheten Pihlajalinna Abp till producent av de företagshälsovårdstjänster som är föremål för upphandlingen på de villkor som anges i anbudsförfrågan och dess bilagor.

Detta beslut gäller en gemensam upphandlingslösning för alla upphandlande enheter, Upphandlingslösningens grunder beskrivs ovan. Borgå stad har deltagit i beredningen av upphandlingen och fattar genom detta beslut för egen del sitt slutgiltiga upphandlingsbeslut i enlighet med den ovan beskrivna upphandlingslösningen.

Bilagor
Jämförelse av anbud och sammanfattning av upphandlingen
Utkast till upphandlingskontrakt

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen beslutar att
1. för egen del fatta ett slutgiltigt upphandlingsbeslut i enlighet med den ovan beskrivna upphandlingslösningen, enligt vilken Pihlajalinna Abp utses till producent av de företagshälsovårdstjänster som är föremål för upphandlingen, på de villkor som anges i anbudsförfrågan och dess bilagor,
2. ge stadsdirektören fullmakt att för egen del underteckna upphandlingskontraktet och därtill hörande handlingar på de villkor som anges i de bifogade avtalsutkasten.

Beslutet gäller på det villkor att ett tidigare i detta möte gjort beslut om försäljning av Keski-Uudenmaan Työterveys Oys aktier har fattats och vunnit laga kraft samt att aktieaffären har genomförts.

Beslutet justeras omgående.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade att
1. för egen del fatta ett slutgiltigt upphandlingsbeslut i enlighet med den ovan beskrivna upphandlingslösningen, enligt vilken Pihlajalinna Abp utses till producent av de företagshälsovårdstjänster som är föremål för upphandlingen, på de villkor som anges i anbudsförfrågan och dess bilagor,
2. ge stadsdirektören fullmakt att för egen del underteckna upphandlingskontraktet och därtill hörande handlingar på de villkor som anges i de bifogade avtalsutkasten.

Beslutet gäller på det villkor att ett tidigare i detta möte gjort beslut om försäljning av Keski-Uudenmaan Työterveys Oys aktier har fattats och vunnit laga kraft samt att aktieaffären har genomförts.

Beslutet justerades omgående.

Tillstånd att besätta en ledig befattning eller tjänst

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 248
2051/01.01.01.00/2026

Beredning och tilläggsuppgifter
stadsutvecklingschef Dan Mollgren, bildningsdirektör Sari Gustafsson, personaldirektör Anu Kalliosaari, fornamn.efternamn@porvoo.fi

Borgå stad har ett tillståndsförfarande när tjänster och befattningar tillsätts. Genom förfarandet vill man försäkra sig om att anställning av personal och anlitande av bland annat vikarier övervägs noga.

Stadsstyrelsen beslutade 17.8.2026 att tillsättningstillstånd, med undantag för rekryteringar som baserar sig på småbarnspedagogikens barngruppers och skolornas timresurser, ska behandlas och godkännas av stadsstyrelsen.

En befattning som blivit ledig inom en resultatenhet och ett uppgiftsområde tillsätts genom att en person som ska omplaceras tillsätts till befattningen eller annars genom interna uppgiftsarrangemang eller personalförflyttningar. I första hand tillsätts befattningen med en person inom den egna sektorn och i andra hand genom personalförflyttningar mellan sektorerna.

Om en tjänst inte kan lämnas vakant eller om en befattning med arbetsavtalsförhållande inte kan tillsättas genom uppgiftsarrangemang, interna förflyttningar eller genom omplaceringar, ska ett rekryteringstillstånd sökas för rekrytering.

Sektordirektörerna har föreslagit att följande befattningar och tjänster tillsätts:

Stadsutveckling/Miljöhälsovård

Vikariat för stadsveterinär-praktiker på deltid
Vikariatet är 40 % för tiden 1.1.2027–31.12.2027. I vikariatet ingår skyldighet att delta i jourverksamheten. Jourbelastningen dygnet runt (24/7) blir oskälig för personalen och det blir svårare att ta ut jourledigheter om det finns för få anställda i jourringen. Två ordinarie veterinärer arbetar deltid 80 %, och deras minskade arbetsinsats motsvarar detta vikariat på 40 %. Den person som har skött vikariatet i flera år är villig att fortsätta som vikarie. Det nuvarande vikariatet upphör 31.12.2026.

Växande och lärande/Småbarnspedagogik

Vikarie för ambulerande barnskötare

I 25 och 35 § i lagen om småbarnspedagogik föreskrivs om kommunens skyldighet att se till att det i daghemmen dagligen finns ett tillräckligt antal personer i fostrings-, undervisnings- och vårduppgifter i förhållande till antalet barn som deltar i småbarnspedagogiken, deras ålder och den tid de dagligen deltar i småbarnspedagogiken. Personerna ska ha sådan yrkesmässig behörighet som föreskrivs i 26–28 § i lagen om småbarnspedagogik (540/2018).

I förordningen om småbarnspedagogik (753/2018) föreskrivs om dimensioneringen av daghemspersonalen. Avvikelse från det föreskrivna relationstalet är inte tillåten på grund av personalens frånvaro. I Borgås personalplan finns 31,5 ambulerande barnskötare inom småbarnspedagogiken som ersätter frånvarande personal för att relationstalet ska kunna uppfyllas även under personalens frånvaro.

De ordinarie ambulerande barnskötarna är en del av daghemmets arbetsgemenskap och känner barngrupperna och personalen, vilket bidrar till en smidig vardag och minskar belastningen på den ordinarie personalen. Antalet ordinarie ambulerande barnskötare är inte tillräckligt för att täcka all frånvaro. Därför behöver daghemmen dessutom anlita kortvariga vikarier för att säkerställa den lagstadgade dimensioneringen.

Tillstånd söks för att tillsätta ett vikariat för en ambulerande barnskötare under en arbetsledighet för tiden 7.1.2027–31.5.2027.

Vikarie för barnskötare på deltid inom de öppna tjänster inom småbarnspedagogik
En ordinarie anställd blir tjänstledig utan lön från sin deltidsanställning som barnskötare inom småbarnspedagogiken, 30 timmar per vecka, för tiden 16.11.2026–31.12.2027.

Enligt lagen om småbarnspedagogik kan kommunen ordna öppen småbarnspedagogisk verksamhet enligt det behov som finns i området. I Borgå har man beslutat att ordna öppen småbarnspedagogisk verksamhet. Personalen består av tre deltidsanställda barnskötare inom småbarnspedagogiken (20–30 timmar/vecka) samt en deltidsanställd lärare inom småbarnspedagogiken (30 timmar/vecka).

De öppna tjänster inom småbarnspedagogik betjänar barnfamiljer i Borgå och stöder, i enlighet med stadsstrategin, familjernas delaktighet och etablering i Borgå genom att erbjuda lättillgängliga mötesplatser. Familjecafé- och parkverksamhet ordnas tre förmiddagar i veckan och babyträffar två gånger i veckan.

Klubbverksamhet ordnas i tre grupper för hemmavårdade barn i åldern 2–5 år. Barnen deltar i klubbverksamheten två dagar i veckan, tre timmar åt gången. I september 2026 hade familjecaféerna, parkverksamheten och babyträffarna sammanlagt 669 besökare, varav 363 barn och 306 vuxna. I klubbverksamheten deltog sammanlagt 29 barn i september 2026.

För att verksamheten ska kunna fortsätta i enlighet med det nuvarande serviceutbudet under den ordinarie arbetstagarens arbetsledighet behöver en vikarie rekryteras till uppgiften som barnskötare.

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen godkänner anställning av
- en vikarie för stadsveterinär-praktiker på deltid
- en vikarie för ambulerande barnskötare
- en vikarie för barnskötare på deltid
enligt det som sägs ovan.
Det beviljade rekryteringstillståndet är i kraft två månader.

Beslutet justeras omgående.

Beslut
Stadsstyrelsen godkände anställning av
- en vikarie för stadsveterinär-praktiker på deltid
- en vikarie för ambulerande barnskötare
- en vikarie för barnskötare på deltid
enligt det som sägs ovan.
Det beviljade rekryteringstillståndet är i kraft två månader.

Beslutet justerades omgående.

Uppföljning av tjänsteinnehavarbeslut

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 249

Följande tjänsteinnehavare har sänt sina beslut:

personaldirektör	16.10.2026 § 20
tf. finansdirektör	16.10.2026 § 31
stadsdirektör	20.10.2026 § 8
förvaltningsdirektör	21.10.2026 § 5

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen antecknar besluten för kännedom samt meddelar tjänsteinnehavarna att den inte använder sin övertagningsrätt i enlighet med 92 § kommunallagen.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade anteckna beslutet för kännedom samt meddela tjänsteinnehavarna att stadsstyrelsen inte använder sin upptagningsrätt i enlighet med 92 § kommunallagen.

Budget för 2027 och ekonomiplan för 2027–2029

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 250
807/02.02.00/2026

Beredning och tilläggsuppgifter
tf finansdirektör Sari Klenberg
fornamn.efternamn@porvoo.fi

Tillståndet i kommunekonomin

Finlands ekonomi förväntas växa med 1,6 procent år 2026 och 1,8 procent år 2027, men tillväxten märks först med en viss eftersläpning i den kommunala ekonomin. Arbetslösheten kommer att förbli hög under 2026, vilket ökar kommunernas kostnader för arbetslöshetsförmåner och minskar skatteintäkterna, vilket i sin tur ökar den kommunala ekonomins konjunkturkänslighet.

Utsikterna för den kommunala ekonomin förblir utmanande på grund av de ökande utgifterna, förändringarna i befolkningsstrukturen, skillnaderna mellan kommunerna och förändringarna i den statliga finansieringen. År 2027 kommer verksamhetskostnaderna att öka snabbare än intäkterna, statsandelarna att minska och finansieringen av investeringarna att bli mera ansträngd, vilket leder till ökad skuldsättning, ökat behov av anpassningsåtgärder och ökat tryck på att höja kommunalskatten. De ekonomiska utsikterna är dessutom förknippade med ränte- och inflationsrisker samt geopolitiska risker.

Stadens ekonomiska utsikter och finansiering

Borgås ekonomi beräknas visa ett underskott från och med år 2027, i synnerhet i och med att intäkterna från samfundsskatten, som under de senaste åren legat på en exceptionellt hög nivå, minskar kraftigt. Att upprätthålla den nuvarande servicenivån leder till ökade driftsekonomiska utgifter, varvid en växande obalans mellan inkomst- och utgiftsutvecklingen riskerar att uppstå. Stabiliseringsprogrammet för åren 2027–2029 dämpar utgiftsökningen genom att effektivisera verksamheten och förvaltningen, göra servicenätet tätare och prioritera tjänsterna. För att stabilisera ekonomin krävs framför allt att man får personalkostnaderna under kontroll och sänker tjänsternas nettokostnader, eftersom kostnadsnivån i Borgå fortfarande är högre än i jämförbara städer. En balanserad ekonomi håller skuldsättningen och beskattningen på en rimlig nivå samt säkerställer tjänster av hög kvalitet, stadens utveckling och viktiga investeringar.

Stadens skattefinansiering utgörs av intäkterna från kommunal-, fastighets- och samfundsskatten samt statsandelarna. Kommunalskatten är stadens enskilt viktigaste inkomstkälla. Intäkterna från kommunalskatten beräknas öka måttligt, samtidigt

som skattesatsen förblir oförändrad. Skattefinansieringen minskar emellertid totalt sett, eftersom samfundsskatteintäkterna sjunker markant jämfört med de tidigare årens exceptionellt höga nivå. Särskilt utvecklingen av samfundsskatten är förknippad med betydande osäkerhet, och också förändringar i statsandelssystemet kan försvaga Borgås finansiella ställning på lång sikt.

Kommunalskatteintäkten uppskattas vara cirka 103 miljoner euro. Uppskattningen är cirka 4 miljoner euro högre än bokslutsprognosen för 2026.

Intäkterna från samfundsskatten beräknas uppgå till 14 miljoner euro. Uppskattningen ligger cirka 15 miljoner euro under bokslutsprognosen för 2026.

Fastighetsskatteintäkten uppskattas uppgå till 19 miljoner euro. Fullmäktige godkände som en del av stabiliseringsprogrammet en åtgärd som innebär att fastighetsskatten för obebyggda byggplatser fastställs till 4 procent. Höjningen beräknas öka stadens fastighetsskatteintäkter med cirka 0,1 miljoner euro från och med 2027.

Staden uppskattas erhålla statsandelar för 48 miljoner euro, vilket är 3 miljoner euro mindre än 2026.

Utgifter och inkomster i driftsekonomin

Budgeten för år 2027 bygger på den budgetram som godkänts av stadsstyrelsen samt på programmet för stabilisering av ekonomin. Stadens verksamhetskostnader uppgår till 272 miljoner euro. Kostnaderna ökar med cirka 13 miljoner euro eller med 5,0 procent jämfört med bokslutsprognosen för 2026, när man räknar in de poster som överförs till staden för kost- och städtjänsterna. De jämförbara verksamhetskostnaderna, exklusive den verksamhet som överförs från affärsverket, kommer att ligga kvar på 2026 års nivå.

I de driftsekonomiska utgifterna ingår för personalkostnadernas del de avtalsenliga löneförhöjningarna och den allmänna prisökningen, samt andra faktorer som driver upp kostnaderna, såsom det växande finansieringsansvaret för sysselsättningstjänsterna. Dessa kostnader har kunnat anpassas i budgeten med hjälp av åtgärderna i programmet för stabilisering av ekonomin.

Personalkostnaderna är den största posten i verksamhetskostnaderna. År 2027 reserveras totalt cirka 126 miljoner euro för dem, vilket motsvarar cirka 46 procent av verksamhetskostnaderna. För köp av tjänster reserveras cirka 67 miljoner euro, för material, förnödenheter och varor cirka 15 miljoner euro, för bidrag cirka 14 miljoner euro och för övriga verksamhetskostnader cirka 49 miljoner euro.

Inom sektorn för växande och lärande kommer utgifterna att minska med 0,3 procent år 2027 till följd av åtgärderna i stabiliseringsprogrammet, jämfört med bokslutsprognosen för 2026. Även utgifterna inom stadsutvecklingssektorn minskar med 1,7 procent, medan utgifterna inom livskraftssektorn ökar med 1,2 procent, exklusive fonden för grön omställning. Verksamhetskostnaderna för Borgå sysselsättningsområde ökar i sin tur med cirka 8,9 procent jämfört med bokslutsprognosen för 2026. Från och med 2027 kommer kostnaderna för kost- och städtjänsterna att ingå i koncerntjänsternas verksamhetskostnader, vilket innebär att sektorns kostnader totalt sett kommer att öka. Utan den verksamhet som överförs minskar kostnaderna med cirka 1,4 procent jämfört med föregående år.

Driftsekonomins verksamhetsintäkter beräknas uppgå till sammanlagt 98 miljoner euro år 2027, vilket är 16 procent mera än i bokslutsprognosen för 2026, då de överförda verksamhetsintäkterna från kost- och städtjänsterna ingår i siffrorna.

Investeringar

Investeringsutgifterna år 2027 är totalt 55 miljoner euro. För investeringar som lyder under stadsstyrelsen reserveras 39 miljoner euro, för stadsutvecklingssektorns investeringar 15 miljoner euro, för lös egendom till sektorn för växande och lärande samt livskraftssektorn sammanlagt cirka en miljon euro. De viktigaste helheterna i investeringsprogrammet är Kokon idrottscentrum, skol- och daghemsbyggnader samt stadens infrastruktur.

Under planeringsperioden ingår i investeringarna bland annat den nya skolan i Pepot, daghemmen i Sjötullen och Vårdalen, nybyggnaden för Haikobrinkens daghem, Borgå torg, Parkgatan samt byggande och grundlig förbättring av gator och idrottsplatser.

Stadens ekonomiska balans och låntagning

Budgeten för år 2027 visar ett underskott på 7,2 miljoner euro. Årsbidraget är 16,3 miljoner euro och räcker inte till för att täcka avskrivningarna på 24,5 miljoner euro. Även planeringsåren visar underskott. Underskottet år 2028 uppskattas uppgå till 7,2 miljoner euro och år 2029 till 4,7 miljoner euro. För att uppnå en balanserad ekonomi krävs det att ökningen av verksamhetskostnaderna hålls inom ramen för utvecklingen av skattefinansieringen och att investeringsprogrammet dimensioneras efter stadens finansieringsförmåga.

Den höga investeringsnivån och den minskande inkomstfinansieringen kommer att öka stadens lånebehov under de kommande åren. Kassaflödet från verksamheten och investeringarna är negativt år 2027, och för att täcka finansieringsunderskottet tar

staden upp nya långfristiga lån. Lånestocken beräknas öka till cirka 96 miljoner euro i slutet av 2027, till cirka 121 miljoner euro år 2028 och till cirka 147 miljoner euro år 2029. Ökningen av lånestocken leder till högre räntekostnader och gör staden mera utsatt för räntefluktuationer än tidigare, även om skuldbeloppet tills vidare ligger under genomsnittet för kommunerna.

Trots de balanseringsåtgärder som ingår i budgeten måste kostnadsstrukturen, servicenätet, arbetsrutinerna och tidpunkten för investeringarna utvärderas kontinuerligt. En sämre inkomstutveckling än förväntat eller en snabbare kostnadsökning kräver ytterligare anpassningar, och de viktigaste riskerna är förändringar i samfundsskatten, statsandelarna, sysselsättningen och kostnadsnivån samt justeringar av investeringsprojektens kostnader och tidsplaner. Förändringarna i omvärlden och ekonomin bedöms som en del av stadens strategiska ledning och årliga ekonomiplanering. För att uppnå ekonomisk hållbarhet är det av avgörande betydelse att man dämpar utgiftsökningen, stärker inkomstbasen och inriktar investeringarna på de projekt som har störst inverkan på stadens tjänster och livskraft.

Avveckling av affärsverket Borgå kost- och städtjänster

Stadsfullmäktige beslutade som en del av stabiliseringsprogrammet att avveckla affärsverket Borgå kost- och städtjänster. Kost- och städtjänsters verksamhet, arbetsuppgifter, personal och avtal kommer efter 31.12.2026 att överföras till en ny enhet som ska inrättas inom lokaltjänsterna. Verksamheten fortsätter normalt efter överföringen, och de sparåtgärder som ingår i stabiliseringsprogrammet och som gäller affärsverket genomförs som en del av verksamheten.

Den verksamhet, de uppgifter, den personal, de avtal, de tillgångar och de skulder som överförs från affärsverket kommer efter 31.12.2026 att överföras till stadens sektor för koncerntjänster. Stadsstyrelsen ansvarar för åtgärderna efter avvecklingen av affärsverket: bokslutet, slutredovisningen och de kvarstående åtagandena. Den mottagande enheten, det vill säga lokaltjänsterna inom koncerntjänster, ges befogenhet att fatta de närmare beslut som krävs för genomförandet och att utfärda nödvändiga anvisningar, och de berörda tjänsteinnehavarna ges befogenhet att genomföra tekniska, bokföringsmässiga, avtalsmässiga och administrativa åtgärder i enlighet med den godkända överföringsplanen. På grund av förändringen kommer fullmäktige dessutom separat i december 2026 att fatta beslut om en ändring av förvaltningsstadgan.

Affärsverket Borgå vatten

Affärsverkets direktion godkänner budgeten och ekonomiplanen samt fattar beslut om investeringar i enlighet med förvaltningsstadgan. Stadsfullmäktige fastställer bindande mål och beslutar om de finansiella posterna mellan staden och affärsverket. Affärsverket finansierar sina investeringar huvudsakligen med internt tillförda medel.

Koncernbolagen

Stadsfullmäktige beslutar om principerna för ägarstyrningen och koncerndirektivet samt fastställer mål som baserar sig på stadsstrategin och ägarpolitiken för de mest betydande koncernenheterna. Koncernenheternas mål, budgetuppgifter och rapporteringsskyldigheter redovisas i budgetens koncerndel.

Bilaga
Budget 2027 och ekonomiplan 2027–2029

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen för en allmän diskussion om budgeten för år 2027 och ekonomiplanen för åren 2027–2029 och fortsätter behandlingen av ärendet vid sitt följande sammanträde.

Beslut
Stadsstyrelsen förde en allmän diskussion om budgeten för år 2027 och ekonomiplanen för åren 2027–2029 och fortsätter behandlingen av ärendet vid sitt följande sammanträde.

Meddelanden

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 251

Kommunstyrelserna kan beställa de offentliga inkomstbeskattningsuppgifterna för skatteåret 2025 från Skatteförvaltningen

Stadsdirektören
Meddelandena antecknas för kännedom.

Beslut
Antecknades för kännedom.

Aktuella ärenden

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 252

Stadsstyrelsens ledamöter informeras om aktuella ärenden.

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen antecknar de aktuella ärendena för kännedom.

Behandling
Sami Ryynänen deltog inte i behandlingen av ärendet på grund av jäv (förvaltningslag 28 § 1 mom. 1. punkt).

Mikko Valtonen ja Elin Blomqvist-Valtonen deltog inte i behandlingen av ärendet på grund av jäv (förvaltningslag 28 § 1 mom. 5. punkt).

Beslut
Antecknades för kännedom.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 244, § 245, § 248, § 249, § 250, § 251, § 252

BESVÄRSFÖRBUD

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Lagrum: 136 § i kommunallagen.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 246, § 247

ANVISNINGAR OM HUR MAN BEGÄR OMPRÖVNING (kommunallagen 16 kap.)

Den som är missnöjd med detta beslut kan begära omprövning skriftligt. Ändring i beslutet får inte sökas genom besvär hos domstol.

Rätt att begära omprövning

Omprövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part)
- kommunmedlemmar.

Tidsfrist för begäran om omprövning

Omprövning ska begäras inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Begäran om omprövning ska lämnas in till Borgå stads registratur senast under tidsfristens sista dag innan registraturen stänger.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet sändes, om inte något annat visas. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En kommunmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet.

Dagen för delfåendet räknas inte med i tidsfristen för begäran om omprövning. Om den sista dagen för omprövningsbegäran infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får omprövning begäras den första vardagen därefter.

Omprövningsmyndighet

Omprövning begärs hos Borgå Stadsstyrelsen

Registraturens kontaktinformation;

Postadress:	PB 23, 06101 Borgå
Besöksadress:	Lundagatan 8, 06100 Borgå
E-postadress:	kirjaamo(at)porvoo.fi
Telefonnummer:	0405170851

Registraturen är öppen måndag–fredag kl. 9-14.30.

Omprövningsbegärans form och innehåll

Omprövning ska begäras skriftligt. Också elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I omprövningsbegäran ska uppges:

- det beslut i vilket omprövning begärs
- hurdan omprövning som begärs
- på vilka grunder omprövning begärs.

I omprövningsbegäran ska dessutom uppges namnet på den som har begärt omprövning samt personens hemkommun, postadress och telefonnummer.

Om omprövningsbeslutet får delges som ett elektroniskt meddelande ska också e-postadress uppges.

Protokoll

Protokollsutdrag och bilagor som gäller beslutet kan begäras hos Borgå stads registratur.