Upphandling av företagshälsovårdtjänster

Stadsstyrelsen 26.10.2026 § 247
1888/02.08.00/2026

Beredning och tilläggsuppgifter
förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri, koncernjurist Tiina Fiskaali, förnamn.efternamn@borga.fi

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy är en anknuten enhet som tillhandahåller företagshälsovårdstjänster för sina ägarkunder. Bolaget ägs av nio kommuner och ett välfärdsområde. Keski-Uudenmaan Työterveys har flera ägare vars ägarandel är liten, under 10 procent.

Enligt reformen av upphandlingslagen är minimikravet att upphandlande enheter har en ägarandel på 10 procent i anknutna enheter. Med den nuvarande strukturen kan bolaget därför inte i framtiden fungera som en anknuten enhet i förhållande till alla ägare.

Bolaget har i början av 2026 tillsammans med en extern expert genomfört en utredning om bolagets framtid och ägarstrategi så att den nuvarande verksamheten ska kunna ordnas med hänsyn till ändringen av upphandlingslagen angående minimikravet på ägarandelen i en anknuten enhet, samtidigt som hänsyn tas till effekterna på bolagets ägarvärde.

Bland de alternativ som har diskuterats har funnits bland annat förändringar i ägarstrukturen eller uppdelning av bolaget, upphandling av de företagshälsovårdstjänster som ägarna köper in och omvandling av bolaget till ett marknadsorienterat bolag samt försäljning av bolagets aktiestock och samtidig konkurrensutsättning av de företagshälsovårdstjänster som ägarna köper in.

I den marknadsundersökning som genomfördes under utredningens gång och utifrån tidigare liknande företagsförvärv konstaterades det att Keski-Uudenmaan Työterveys Oy har ett betydande företagsvärde.

Förändringar i bolagets ägarstruktur skulle innebära att mindre aktieägare vore tvungna att betala betydande köpeskillingar till de aktieägare som minskar sitt aktieinnehav, eller så skulle arrangemanget medföra betydande skattekostnader. Bolagets inträde på marknaden vore förknippat med en betydande juridisk risk vad gäller det kommunala verksamhetsfältet och det statliga stödet, samt en risk för minskat eller förlorat ägarvärde och för verksamhetens fortbestånd.

Under diskussionerna framkom en försäljning av bolagets aktiestock och en samtidig upphandling av de företagshälsovårdstjänster som ägarna köper in som ett alternativ värt att överväga. Konkurrensutsättningen av företagshälsovårdstjänsterna och prisnivån skulle baseras på de nuvarande avtalen.

Nylands Arbetshälsa Ab producerar företagshälsovårdstjänster med anknytning till organiseringsansvaret samt andra företagshälsovårdstjänster på marknaden. Bolaget ägs av Mellersta Nylands och Västra Nylands välfärdsområden. Bolaget samarbetar nära med Keski-Uudenmaan Työterveys. Samarbetet mellan bolagen i dess nuvarande form kan inte fortsätta efter det att ändringarna i upphandlingslagen trätt i kraft. Eftersom Nylands Arbetshälsa Ab sannolikt inte längre skulle vara livskraftigt i sin nuvarande form om det framdeles skulle verka på egen hand, har man i utredningarna stannat för ett alternativ där Nylands Arbetshälsa Ab inte fortsätter att verka i sin nuvarande form, utan Keski-Uudenmaan Työterveys. En sammanslagning av bolagen skulle också stödja Keski-Uudenmaan Työterveys verksamhet och öka dess företagsvärde.

Mellersta Nylands välfärdsområde har en mycket låg ägarandel i Keski-Uudenmaan Työterveys Oy jämfört med hur mycket det köper in. Av denna anledning är avsikten att öka Mellersta Nylands välfärdsområdes ägarandel genom en riktad aktieemission, så att ägarandelen motsvarar välfärdsområdets andel av bolagets försäljning. Villkoren för aktieemissionen skulle motsvara de villkor enligt vilka de kommunala kunderna har blivit delägare i bolaget, eller, om teckningspriset för aktierna är lägre än detta, skulle antalet aktier som erbjuds Mellersta Nylands välfärdsområdena vara i motsvarande mån mindre.

På basis av utredningen fattade bolagets ägare enhälligt på våren 2026 ett principbeslut om försäljning av bolagets aktier och upphandling av företagshälsovårdstjänster. Borgå stadsstyrelse har fattat ett principbeslut i frågan tidigare vid det härsammanträdet.

Vid upphandlingen av företagshälsovårdstjänster fungerar följande aktörer som upphandlande enheter: Borgå stad, Lojo stad, Nurmijärvi kommun, Tusby kommun, Vichtis, kommun, Mäntsälä kommun, Sibbo kommun, Högfors kommun, Borgnäs kommun och Mellersta Nylands välfärdsområde. Upphandlingen har genomförts som en upphandling av social- och hälsovårdstjänster enligt bilaga E till lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016, upphandlingslagen). Upphandlingsannonsen publicerades i Hilma-annonseringskanalen 30.6.2026.

Tidsfristen för anbudsansökningar löpte ut 20.7.2026, och den upphandlande enheten fattade 21.7.2026 ett beslut genom vilket alla fyra (4) anbudssökande som lämnat in anbudsansökan och som uppfyllde minimikraven skulle tas med i anbudsförfarandet.

Därefter skickades en anbudsförfrågan med bilagor till alla utvalda anbudssökande, och dessa fick möjlighet att ställa frågor om upphandlingsdokumenten via Cloudia-systemet och datarummet; svaren på frågorna och eventuella kompletterande upphandlingsdokument offentliggjordes samtidigt för alla anbudsgivare. Tidsfristen för inlämnande av slutgiltiga anbud löpte ut 23.9.2026 kl. 16.00. Den upphandlande enheten emottog fyra (4) anbud inom utsatt tid.

Den upphandlande enheten kontrollerade först alla anbudsgivares lämplighet och att anbuden överensstämde med anbudsförfrågan. Samtliga fyra anbud uppfyllde de minimikrav som ställts på anbudsgivaren och anbudet, varefter anbuden jämfördes enligt de jämförelsekriterier som angivits i anbudsförfrågan. Resultatet av jämförelsen av anbud var att Pihlajalinna Abp hade lämnat det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. Bolaget har även offentliggjort i ett börsmeddelande att det hade utsetts till vinnare av upphandlingen samt angett det företagsvärde som det erbjudit (sammanlagt skuldfritt värde av affärsverksamheten på 19 500 000 euro), samtidigt som det konstaterade att förhandlingarna om villkoren för affären och upphandlingsförfarandet vid tidpunkten för offentliggörandet av meddelandet fortfarande pågick.

Namnen på de övriga anbudsgivarna och deras anbudspriser samt en detaljerad jämförelse av anbuden ingår i den sekretessbelagda anbudsjämförelsen som bifogas detta beslut, och dessa uppgifter offentliggörs inte i denna föredragningstext förrän grunden för sekretessen upphör att gälla.

Det jämförelsepris som Pihlajalinna Abp erbjöd är samma summa som köpeskillingen för den aktieaffär som avses i det tidigare beslutet vid det här mötet, eftersom anbudsgivarna angav ett enda, kombinerat pris för KUTT:s och UMTT:s sammanslagna affärsverksamhet, där UMTT avses gå upp i KUTT. Genom detta beslut utser den upphandlande enheten Pihlajalinna Abp till producent av de företagshälsovårdstjänster som är föremål för upphandlingen på de villkor som anges i anbudsförfrågan och dess bilagor.

Detta beslut gäller en gemensam upphandlingslösning för alla upphandlande enheter, Upphandlingslösningens grunder beskrivs ovan. Borgå stad har deltagit i beredningen av upphandlingen och fattar genom detta beslut för egen del sitt slutgiltiga upphandlingsbeslut i enlighet med den ovan beskrivna upphandlingslösningen.

Bilagor
Jämförelse av anbud och sammanfattning av upphandlingen
Utkast till upphandlingskontrakt

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen beslutar att
1. för egen del fatta ett slutgiltigt upphandlingsbeslut i enlighet med den ovan beskrivna upphandlingslösningen, enligt vilken Pihlajalinna Abp utses till producent av de företagshälsovårdstjänster som är föremål för upphandlingen, på de villkor som anges i anbudsförfrågan och dess bilagor,
2. ge stadsdirektören fullmakt att för egen del underteckna upphandlingskontraktet och därtill hörande handlingar på de villkor som anges i de bifogade avtalsutkasten.

Beslutet gäller på det villkor att ett tidigare i detta möte gjort beslut om försäljning av Keski-Uudenmaan Työterveys Oys aktier har

fattats och vunnit laga kraft samt att aktieaffären har genomförts.

Beslutet justeras omgående.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade att
1. för egen del fatta ett slutgiltigt upphandlingsbeslut i enlighet med den ovan beskrivna upphandlingslösningen, enligt vilken Pihlajalinna Abp utses till producent av de företagshälsovårdstjänster som är föremål för upphandlingen, på de villkor som anges i anbudsförfrågan och dess bilagor,
2. ge stadsdirektören fullmakt att för egen del underteckna upphandlingskontraktet och därtill hörande handlingar på de villkor som anges i de bifogade avtalsutkasten.

Beslutet gäller på det villkor att ett tidigare i detta möte gjort beslut om försäljning av Keski-Uudenmaan Työterveys Oys aktier har fattats och vunnit laga kraft samt att aktieaffären har genomförts.

Beslutet justerades omgående.