Vastaus valtuustoaloitteeseen Porvoo-lisän käyttöönotto työllisyyden edistämiseksi

Elinvoimalautakunta 15.09.2026 § 82

Valmistelu ja lisätiedot
Elinkeinojohtaja Elina Duréault Suomalainen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon vihreiden valtuustoryhmä on tehnyt 27.05.2026 valtuustoaloitteen, jossa esitetään Porvoo-lisän myöntämistä työnantajille, jotka palkkaavat porvoolaisia työnhakijoita. Aloitteessa viitataan muiden kaupunkien kokemuksiin kuntalisien hyödyntämisestä erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisessä ja työllisyyden edistämisessä.

Kuten valtuustoaloitteessakin todetaan, eri puolilla Suomea on käytössä erilaisia kuntalisämalleja, joiden kohdentaminen ja tavoitteet vaihtelevat kuntien tarpeiden mukaan.

Porvoossa pitkäaikaistyöttömyyden sekä pitkäaikaistyöttömyysuhan piirissä olevien joukossa korostuvat erityisesti kotoutuja-asiakkaat. Porvoon kaupunkistrategian mukaisesti kaupungin tavoitteena on vahvistaa tämän kohderyhmän työllistymisen edellytyksiä ja tukea samalla kotoutumista. Elinvoiman toimialan elinkeinot, työllisyys ja kotoutuminen -palvelualueella valmistellaan parhaillaan työnantajille suunnattua kuntalisämallia, jonka tavoitteena on edistää kotoutuja-asiakkaiden työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Valmisteltavana oleva malli tunnetaan toistaiseksi työnimellä KV-seteli, ja sen on tarkoitus tulla päätöksentekoon syksyn 2026 aikana. Edellä esitetyin perustein aloitteessa esitetty tavoite on jo valmistelussa osana kaupungin työllisyyden ja kotoutumisen kehittämistyötä.

Liite
Valtuustoaloite

Apulaiskaupunginjohtaja
Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.

Käsittely:

Malina Pursiainen teki seuraavan palautusehdotuksen:
”Esitän asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi siten, että KV-setelin lisäksi selvitetään määräaikainen, kaikille porvoolaisille pitkäaikaistyöttömille soveltuva Porvoo-lisäkokeilu sekä sen kustannukset ja vaikutukset kaupungin työttömyysetuusmenoihin.”

Ehdotusta kannatti Sanna Lesonen.

Puheenjohtaja totesi, että tulisi äänestää palautusehdotuksen sekä käsittelyn jatkamisen välillä. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään

seuraavasti: palautusehdotusta vastaan JAA, palautusehdotuksen puolesta EI.

Palautusehdotusta vastaan äänesti kuusi (6) Piia Malmberg, Ron Liljendal, Sofia Antman, Sara Lappalainen, Hilding Mattsson, Jere Hietala. Palautusehdotuksen puolesta äänesti viisi (5) Malina Pursiainen, Sanna Lesonen, Jonne Heikkinen, Marianne Korpi, Jaana Viljakainen.

Puheenjohtaja totesi, että JAA äänet palautusehdotusta vastaan voittivat äänin kuusi (6) – viisi (5). Käsittely päättyi.

Päätös
Elinvoimalautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.
Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 05.10.2026 § 225
1436/00.02.03/2026

Valmistelu ja lisätiedot
Elinkeinojohtaja Elina Duréault Suomalainen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Lautakunnan tekemän päätöksen jälkeen asian valmistelua on päätetty täydentää seuraavasti.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Porvoon kaupunki selvittää mahdollisuudet ottaa käyttöön työnantajille suunnattu Porvoo-lisä työttömien porvoolaisten työnhakijoiden työllistämisen edistämiseksi. Aloitteen tavoitteet ovat kannatettavia, sillä työttömyyden kasvun myötä on tärkeää etsiä uusia keinoja tukea työnantajien rekrytointeja sekä vahvistaa eri väestöryhmien pääsyä työmarkkinoille.

Porvoon kaupungin omissa työllisyyden edistämispalveluissa on parhaillaan valmisteltavana työnimellä KV-seteli tunnettu uusi työllistämisen tukimuoto, jota on tarkoitus pilotoida vuonna 2027. Kyseessä olisi kaupungin myöntämä työnantajatuki, jonka tavoitteena on kannustaa yrityksiä palkkaamaan kansainvälisiä työnhakija-asiakkaita sekä edistää vieraskielisten työnhakijoiden työllistymistä. Malli vastaa aloitteessa esitettyä ajatusta kaupungin omasta työllistämisen kannustimesta.

Pilotin lähtökohtana on tunnistettu työmarkkinoiden kohtaanto-ongelma, johon nykyiset tukimuodot eivät kaikilta osin vastaa. Monille haastavassa työmarkkina-asemassa oleville työnhakijoille on jo käytettävissä useita lakisääteisiä tukimuotoja, kuten palkkatuki, työolosuhteiden järjestelytuki sekä erilaiset työkyvyn ja osaamisen tukipalvelut. Vieraskielisten työnhakijoiden kohdalla työllistymisen esteet liittyvät kuitenkin usein työnantajien rekrytointikynnykseen, puutteellisiin verkostoihin tai kielitaitoon liittyviin ennakkokäsityksiin.

Arviolta joka neljäs pitkäaikaistyötön on vieraskielinen ja heidän määränsä on kasvamassa. KV-setelin vaikuttavuus perustuu osin työttömyyden pitkittymisen ennaltaehkäisyyn. KV-setelin tarkoituksena onkin kohdistua juuri tähän tunnistettuun markkinapuutteeseen, uuden kaupunkistrategian painopisteidenkin mukaisesti.

Valmistelussa olevan pilotin mukaan tuki olisi työnantajalle maksettava määräaikainen kannustin, jonka vaikuttavuutta seurattaisiin systemaattisesti pilotin aikana. Tavoitteena on arvioida sekä työllisyysvaikutuksia että vaikutuksia kaupungin työttömyysetuuksien kuntaosuuksiin. Samalla saadaan kokemuksia tuen hallinnollisesta toimivuudesta, työnantajien kiinnostuksesta sekä kustannusvaikutuksista.

Kaupungin työllisyyden edistämispalveluiden näkemyksen mukaan on tarkoituksenmukaista edetä vaiheittain. Valtiolla on samanaikaisesti käytössä ja valmistelussa useita uusia työllisyyttä tukevia instrumentteja, joiden yhteisvaikutuksista ei vielä ole riittävästi tietoa. Tästä syystä kohdennettu pilotti mahdollistaa uuden tukimuodon vaikuttavuuden arvioinnin hallitusti ennen mahdollisia laajempia päätöksiä.

Pilotin toteuttaminen ei sulje pois mahdollisuutta laajentaa kaupungin omaa työllistämistukea myöhemmin myös muihin kohderyhmiin. Kun kokemuksia KV-setelin toimivuudesta sekä muiden uusien työllisyysinstrumenttien vaikutuksista on kertynyt, voidaan arvioida laajemman Porvoo-lisän käyttöönoton tarkoituksenmukaisuutta, kohdentamista ja resursointia.
Työllisyyden edistämispalveluissa valmistellaan lisäksi parhaillaan laajempaa selvitystä niistä keinoista, joilla Porvoo voi omilla toimillaan edistää työllisyyttä. Selvityksen tulokset tukevat myös mahdollisten tulevien kuntalisämallien arviointia ja kehittämistä.

Edellä esitetyin perustein voidaan todeta, että valtuustoaloitteen tavoite on perusteltu ja että sen mukainen valmistelu on jo käynnissä kohdennetun KV-seteli-pilotin muodossa. Pilotin tulosten perusteella voidaan myöhemmin arvioida mahdollisuuksia kehittää ja laajentaa kaupungin omaa työllistämisen tukimallia.

Liite
Valtuustoaloite

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päättiää antaa yllä olevan vastauksenaan valtuustoaloitteeseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetttiiaan heti.