

Kaupunginvaltuusto

Aika 09.09.2026 klo 19:30 -

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjantarkastajat	5
3	Asemakaava 571, Omenatarha II, kaupunginosa 10 (Kevätlaakso)	6
4	Asemakaava ja asemakaavan muutos, Kilpilahti ja Kulloo, AK 557	11
5	Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2027–2029 ja talousarviokehys vuodeksi 2027	24
6	Talouden ja toiminnan seurantaraportti 2/2026	27
7	Talousarviomuutoksia vuoden 2026 talousarvioon	29
8	Talousarviomuutos, lisämääräraha maanhankintaan	33
9	Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026–2029	35
10	Vastaukset valtuustoaloitteisiin	40
11	Valtuustoaloitteet	41

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Wiitakorpi Jorma	puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	2. varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Ahola Riitta	jäsen
	Ahonen Noora	jäsen
	Andersson Christer	jäsen
	Andersson Elin	jäsen
	Andersson Sanna	jäsen
	Antell-Neem Emma	jäsen
	Antman Sofia	jäsen
	Björkman Patrik	jäsen
	Eskola Tapani	jäsen
	Eskola Vilhelmiina	jäsen
	Green Susanna	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hirvilammi Tuuli	jäsen
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Ijäs Seppo	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Kittilä Juha	jäsen
	Korpi Marianne	jäsen
	Kylätasku Leo	jäsen
	Lankia Outi	jäsen
	Lappalainen Sara	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Luusua Ilkka	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Malmberg Piia	jäsen
	Nylander Mikaela	kh:n puheenjohtaja
	Pauloaho Nina	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Pursiainen Malina	jäsen
	Pynnönen Andersson	jäsen
	Kristel	
	Riikonen Jere	jäsen
	Ryynänen Sami	jäsen
	Salo Santtu	jäsen
	Servin Kevin	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Simola Piritta	jäsen
	Suhonen Mirja	jäsen
	Sveholm Pehr	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen

	Valasti Matti	jäsen
	Varpio Mika	jäsen
	Viljakainen Jaana	jäsen
Muu	Vento Emil	nuorisovaltuuston edustaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
	Klenberg Sari	vt. rahoitusjohtaja
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
	Lenkkeri Roope	sihteeri
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja

Kaupunginvaltuusto

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026

Kaupunginvaltuusto toteaa, että kaupunginvaltuuston kokous on kutsuttu koolle kuntalain ja hallintosäännön edellyttämässä järjestyksessä. Edellä olevan perusteella todetaan, että valtuusto on laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen

Kaupunginvaltuusto

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026

Kaupunginvaltuusto valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Leo
Kylätaskun ja Outi Lankian.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 34
§ 111
§ 180

3

Asemakaava 571, Omenatarha II, kaupunginosa 10 (Kevätlaakso)

Kaupunkikehityslautakunta 03.03.2026 § 34

Valmistelu ja lisätiedot
kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, 040 489 5752,
anne.rihtniemirauh@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus Omenatarha II:n asemakaavaksi. Se koskee kortteleita 5744–5746, osaa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita kaupunginosassa 10. Asemakaavamuutos koskee katualueen osaa kaupunginosassa 10.

Asemakaavan tarkoituksena on laajentaa Omenatarhan pientaloaluetta yleiskaavan mukaan.

Alue on kooltaan noin 7 hehtaaria. Se sijaitsee 2,7 kilometriä Porvoon keskustasta itään, Veckjärventien ja Vanhan Veckjärventien välisellä alueella. Se rajautuu Omenatarhan omakotitaloalueeseen. Alue on melkein kokonaan kaupungin omistuksessa. Alueen reunassa on yksi yksityinen asuttu pihapiiri, joka on osa laajempaa yksityistä kiinteistöä. Suunnittelutyöhön sisältyy maankäytösopimus yksityisen kiinteistön maanomistajien kanssa.

Omenatarhan asuinalueen laajennus rakentuu kalliomoreeniselänteen reunalle entiselle maa- ja metsätalousalueelle. Peltoviljely loppui 1970-luvulla ja pelloille on kasvanut eri-ikäisiä tiheitä lehtipuustoja, istutettuja lehtikuusia, kuusikoita ja männiköitä. Toinen alueen entisistä tilakeskuksista on asuttu ja toinen on purettu.

Yksityisellä asutulla tilalla toimi vuosituhannen vaihteessa maanrakennusurakoitsijoita. Selänteen reunasta otettiin soraa ja hiekkaa. Ylijäämämaita läjitettiin laaksoon ja hiekkakuoppiin. Toiminnasta on jäljellä jätettä, rakennustarvikkeita ja vanhoja koneita. Niitä on laaksossa täyttömaa-alueella ja rinteillä vanhan talousrakennuksen ympärillä. Kaava-alueeseen kuuluu talousrakennuksen ympäristö, sillä se on osa asuttua pihapiiriä.

Omenatarhan laajennus tukeutuu Kevätkummun, Tarmolan ja kaupungin keskustan olemassa oleviin palveluihin. Omenatarhassa on päiväkotia. Ajoneuvoliikenne liittyy Omenatarhantien kautta Veckjärventielle ja edelleen kaupungin muuhun liikenneverkkoon.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 34
§ 111
§ 180

Kevyen liikenteen yhteys on samojen teiden varrella. Kevätkumpuun ja Tarmolaan on myös toinen reitti eteläisen viheralueen kautta Punakanelintien päästä kevyenliikenteen väylää pitkin.

Asemakaavaehdotuksessa on Omenatarhan asuinalueen laajennukseksi 29 uutta omakotitonttia (AO) ja kolme asuinpientalotonttia (AP). Rakennusoikeutta on asumiseen yhteensä 7070 k-m² ja alueelle voisi tulla noin 130-160 asukasta. AO-tonteista noin neljäsosa on pieniä (noin 450-550 m²), noin puolet keskikokoisia (550–650 m²) ja neljäsosa isoja (noin 650-1000 m²). Korttelialueet on osoitettu pääosin loivaan maastoon. Omenatarhatien päätteestä alkaa uusi asuntokatu, Keltakanelintie. Se kaartuu kapean laakson muodon mukaan. Asuinalueen itäpuolella säilyvät Omenatarhaa kehystävät metsäiset rinteet. Ne on osoitettu viheralueeksi. Toiminnallinen lähipuisto on sijoitettu entiseen pihapiiriin metsän reunaan lähelle Omenatarhantien päätä.

Yksityiselle kiinteistölle on asemakaavassa osoitettu nykyiseen pihapiiriin yksi iso AO-tontti. Lisärakentamisen mahdollisuuksia on kahdella laajalla rakennusalueella, jotka on sijoitettu nykyisen rakennusten ympärille. Rakennusalojen välissä on rasite rinteestä tulevia hulevesiä varten. Sivurakennuksen ympärillä on saa-merkintä sillä alueella, jolla on vanhoja koneita ja tarvikkeita, joista saattaa levitä ympäristöön mahdollisesti haitallisia aineita. Yksityisellä tontilla on mahdollisuus liittyä kunnallistekniikkaan ja uusi ajoyhteys Keltakanelintien päässä.

Kaksi kaavaluonnosvaihtoehtoa ja muu suunnitteluaineisto pidettiin MRA 30 §:n mukaisesti nähtävänä 15.10.-14.11.2025 kaupungin internetpalvelussa www.porvoo.fi sekä kaupungin palvelupiste Porvoo-infossa. Nähtävilläolosta ilmoitettiin kirjeellä maanomistajille ja naapurimaanomistajille/-haltijoille sekä kuulutettiin kaupungin internetpalvelussa. Naapurien mielipiteitä saatiin kaksi, yksityisen kiinteistön maanomistajilta saatiin viesti ja Porvoon vedeltä ennakkolausunto. Saadun palautteen ja neuvottelujen perusteella asemakaavaluonnos työstettiin kaavaehdotukseksi. Ennakkolausunto, mielipiteet ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä no 5.

Esityslistan liitteet:
Asemakaavaehdotus
Kaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta asettaa ehdotuksen asemakaavaksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 34
§ 111
§ 180

lausunnot Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lupa- ja valvontavirastolta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelujaostolta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa ehdotuksen asemakaavaksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lupa- ja valvontavirastolta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelujaostolta.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh poistui § 34 käsittelyn jälkeen klo 17.58.

Kaupunkikehityslautakunta 02.06.2026 § 111

Valmistelu ja lisätiedot

kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Asemakaava 571 Omenatarha II asemakaavaehdotus ja suunnitteluaineisto olivat MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 11.3-15.4.2026. Nähtävillä olosta tiedotettiin ja osallisille ilmoitettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Asemakaavaehdotuksesta pyydetty MRA 28 §:n mukaiset lausunnot saatiin Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lupa- ja valvontavirastolta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja ympäristöterveysjaostolta. Lupa- ja valvontaviraston lausunnon johdosta muutettiin kaavakartalla ollut saa-merkintä pima-merkinnäksi ja sitä koskeva määräys muotoiltiin lausunnon pohjalta. Ympäristöterveysjaoston lausunnon johdosta lisättiin rakennustapaohjeeseen kirjattu määräys istutettavien puiden määrästä myös asemakaavakartan erityismääräyksiin. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen ja Porvoon veden lausuntojen johdosta ei ollut tarve tehdä muutoksia kaavaan.

Muistutus asemakaavaehdotuksesta saatiin Omenatarhan päiväkodilta ja kahdelta naapurilta. Päiväkoti kiitteli puistoa koskevaa

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 34
§ 111
§ 180

ratkaisua. Naapurit olivat huolissaan mm. Punakanelintien pyörätien puuttumisesta, luontoselvityksestä ja luontokadosta. Muistutusten johdosta ei muutettu kaavaratkaisua, mutta kaavaselostukseen täydennettiin perustelu pyörätietä koskevasta ratkaisusta sekä ohjeita puiston toteutukseen.

Asemakaavan 571 Omenatarha II alueella on yksi yksityinen kiinteistö. Yksityisen kiinteistön maanomistajilta ei saatu muistutusta. Maankäyttösopimusneuvotteluissa maanomistaja toivoi tontin numero 10 jakamista siten, että nykyinen asuinrakennus on erillisellä tontilla. Rakennusoikeuden määrä pysyy samana, 750 k-m², mutta se jakautuu tasaisesti kolmelle rakennusalaruudulle. Nämä maanomistajan toivomat muutokset tehtiin kaavakarttaan.

Asemakaavaan ei tehty sellaisia muutoksia, joiden takia kaava tulisi MRA 32 §:n perusteella asettaa uudestaan julkisesti nähtäville.

Asemakaava voidaan hyväksyä, kun yhden yksityisen kiinteistön maanomistajien kanssa solmittava maankäyttösopimus on allekirjoitettu.

Esityslistan liitteet:

Asemakaava

Asemakaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Kaupunkikehityslautakunta
 Kaupunkikehityslautakunta
 Kaupunginhallitus
 Kaupunginvaltuusto

§ 34
 § 111
 § 180

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 180

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan muutoksen 571 Omenatarha II, kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimus on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5744–5746, osa korttelista 5709 sekä virkistys-, puisto- ja katualueita. Kaavamuutos koskee osaa katualueesta kaupunginosassa 10.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
 1731/10.02.03/2024

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

4

Asemakaava ja asemakaavan muutos, Kilpilahti ja Kulloo, AK 557

Kaupunkikehityslautakunta 23.05.2023 § 83

Valmistelu- ja lisätiedot

kaavoittaja Hilkka Jokela, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkikehityslautakunta päätti asemakaavan ja asemakaavan muutoksen (jäljempänä asemakaava) käynnistämisestä 24.5.2022 § 94. Asemakaavahanke käynnistyi alueen yritysten Neste Oyj:n ja Borealis Polymers Oy:n hakemuksesta. Päätökseen sisältyi alueen alustava raja- ja mahdollisuus jakaa kaavatyö työn kuluessa tarpeen vaatiessa pienempiin osa-alueisiin. Asemakaavan laatimiseen liittyy sopimus asemakaavan käynnistämisestä, 16.8.2022 § 128. Asemakaavatyön pääkonsulttina toimii A-Insinöörit Civil Oy. Ennen asemakaavan hyväksymistä neuvotellaan ja tuodaan hyväksyttäväksi maankäyttösopimus, joka korvaa myös aikaisemman 16.4.1982 allekirjoitetun yhteistoimintaa koskevan runkosopimuksen tähän asemakaavaan liittyvien sisältöjen osalta.

Asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa Kilpilahden alueen tuotantotoiminnan kehittäminen ja alueen maankäytön tehostaminen vastaamaan tulevaisuuden kehityssuuntia ja vaatimuksia kohti hiilineutraalia tuotantoa ja kiertotalouden edistämistä. Tavoitteena on, että teollisuuden suojavyöhykkeet eivät asemakaavan myötä laajene. Asemakaavan tavoitteet vastaavat Porvoon kaupunkistrategiaa 2022–2025 Unelmien Porvoo- Mahdollisuuksien kaupunki.

Asemakaavan käynnistymisestä kuulutettiin 12.10.-11.11.2022. Naapurustolle ja muille osalliselle järjestettiin 27.10.2022 yleisötilaisuus, jossa kerrottiin kaavatyön lähtökohdista, tavoitteista ja kaavatyön etenemisestä. Saadun palautteen pohjalta osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa tarkennettiin mm. tuotiin esille, että suuronnettomuusselvitystä päivitetään tarvittaessa kaavatyön kuluessa. Lisäksi karttamateriaalia selkiytettiin.

Suunnittelualue on työn kuluessa tarkentunut ja on nyt noin 1235 ha. Alueesta noin 880 ha koskee voimassa olevan asemakaavan muuttamista ja 335 ha uutta asemakaavaa. Pääosa suunnittelualueesta on Neste Oyj:n omistuksessa, muita maanomistajia ovat mm. Borealis Polymers Oy, Fortum Oyj sekä

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

muutamat yksityiset maanomistajat. Kaupunki omistaa kaavoitettavalla alueella osan Nesteentien maapohjasta ja kaksi muuta kiinteistöä. Neste Oyj on vuoden 2022 aikana hankkinut useita asemakaava-alueeseen sisältyviä kiinteistöjä omistukseensa.

Asemakaavaluonnoksen liikenteellisen rungon muodostavat Nesteentie ja Kilpilahdentie, jotka ovat osoitettu yleisen tien alueiksi (LT). Näistä Nesteentie on seututie ja Kilpilahdentie yhdystie. Kortteleita 8, 7 ja 9 rajaava Rajatie on osoitettu katualueena. Muut alueen liikenneyhteydet on osoitettu korttelialueen sisäisinä ajoyhteyksinä (ajo). Samanaikaisesti asemakaavan kanssa on vireillä myös Nesteen uuden pääportin suunnittelu. Lisäksi asemakaavassa on osoitettu Rautatiealue (LR) sekä Satama-alue (LS).

Kilpilahden varsinainen jalostamo- ja petrokemianlaitosten alue korttelissa 8 on osoitettu nykyisen toiminnan mukaisesti Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/ kem). Korttelialueen ranta-alueelle on osoitettu istutettavan alueen osan pisterasteri lukuun ottamatta satama- aluetta (ls). Rakennusalan käyttöön aikaisemmin sisältyneet rajoitukset koskien luonnontilaisena säilytettävää rakennusalan osaa ja maanpinnan rakenteiden peittämän alueen osuutta on jätetty pois. Tämä mahdollistaa korttelialueen tehokkaamman käytön ja teollisuuden kehittämisen tiivistäen nykyistä korttelialuetta.

Kulloonlahdentien ympäristön repaleinen ja vanhentunut asemakaava on korvattu uudella yhtenäisellä Teollisuus ja varastorakennusten korttelialueella (T), jonka alueelle saa sijoittaa erilaisia teollisuus- varastointi- ja tukitoimintoja, jotka palvelevat Kilpilahden suuronnettomuusvaaraa aiheuttavaa teollisuusaluetta.

Asemakaavaan sisältyy sitova tonttijako. Kortteli 8 tulee jakautumaan neljään tonttiin, joista kolme sijoittuu T/kem alueelle ja yksi T alueelle. Asemakaavan rakennusoikeus on osoitettu tonttikohtaisena tilavuuslukuna. Lähtökohtana on, että rakennusoikeus vastannee nykyisen asemakaavan rakennusoikeutta.

Asemakaava-alueen pohjoisosassa ja Illvarden saarella on osoitettu alueita Suojaviheralueeksi (EV). Suojaviheralueella sijaitsee edelleen joitakin yksityisessä omistuksessa olevia kiinteistöjä, joita ei voida asemakaavassa osoittaa alkuperäiseen tarkoitukseensa asumiseen/loma-asumiseen.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

Asemakaavan laatimisessa on otettu huomioon Kilpilahden suuronnettomuuksien huomioiminen maankäytön suunnittelussa – selvityksen päivitys (27.8.2018). Selvityksen mukainen teollisuuden suojavaoalue A on osoitettu asemakaavassa. Yleisenä määräyksenä on lisäksi annettu määräys, että kokonaisvaara-alueet eivät saa merkittävästi muuttua korttelialueen ulkopuolella. Uuden Kulloonlahdentien ympäristön teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen T määräyksessä sallitaan selvityksen periaatteiden mukaisesti vain suuronnettomuusvaaralliseen teollisuuteen liittyvä teollisuus-, varastointi ja työpaikatiloja. Myös suojavaoalueet EV on osoitettu selvityksen periaatteiden mukaisina. Suuronnettomuuksien huomioonottaminen selvityksen mahdollinen päivitys selviää kaavoitustyön kuluessa.

Myös muiden vaikutusten arviointi tarkentuu työn kuluessa, näitä ovat turvallisuuskysymysten ohella mm. liikenteelliset vaikutukset sekä vaikutukset ihmisten elinoloihin, maisemaan, luonnonympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

Viranomaisneuvottelu pidettiin 19.8.2022. Lisäksi kaavatyön kuluessa on pidetty työneuvotteluita eri viranomaisten kanssa kevään 2023 aikana.

Liitteenä on esitetty asemakaavan ja asemakaavan muutoksen päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja alustava kaavaluonnos. Tarkoituksena on tarkentaa ja täydentää kaava-asiakirjoja vielä ennen laatimisvaiheen kuulemistä. Tavoitteena on asettaa kaavaluonnos ja muu suunnittelumateriaali nähtäville kesäkuun 2023 aikana. Nähtävillä olon yhteydessä järjestetään myös asukastilaisuus.

Liitteet:

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, päivitetty 8.5.2023
Asemakaava ja asemakaavan muutos, alustava luonnos

Kaupunkikehitysjohtaja
Kaupunkikehityslautakunta merkitsee asemakaavan muutoksen ja asemakaavan laatimisvaiheen tiedoksi ja päättää että kaupunkisuunnittelu voi jatkaa asemakaavan valmistelua osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti osallisten kuulemisella.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti asian ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

Kaupunkikehityslautakunta 05.11.2024 § 171

Valmistelu ja lisätiedot
kaavoittaja Johannes Korpijaakko ja kaavoittaja Hilikka Jokela,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus asemakaavaksi ja asemakaavan muutokseksi Kulloon ja Kilpilahden alueella.

Valmisteluvaiheen kuuleminen järjestettiin pitämällä asemakaavaluonnos nähtävillä 5.6.-30.6.2023 ja kaavaluonnosta esiteltiin yleisötilaisuudessa 7.6.2023. Asemakaavaluonnoksesta saatiin 38 mielipidettä ja 11 lausuntoa. Yhteenveto näistä löytyy selostuksen liitteenä. Saadun palautteen pohjalta asemakaavaluonnosta tarkennettiin ja muutettiin ja suojavyöhykeselvitys päivitettiin. Kaavoitusta palvelevasta suojavyöhykeselvityksestä järjestettiin asukastilaisuus Taidetehtaalla 29.2.2024.

Asemakaavaa laadittaessa on järjestetty aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu, työneuvotteluita viranomaisten kanssa ennen kaavaluonnoksen nähtäville asettamista ja uudelleen kaavaehdotusta laadittaessa. Viranomaistyöneuvottelu alustavasta kaavaehdotuksesta järjestettiin 10.9.2024.

Asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa Kilpilahden alueen tuotantotoiminnan kehittäminen ja alueen maankäytön tehostaminen vastaamaan tulevaisuuden kehityssuuntia ja vaatimuksia kohti hiilineutraalia tuotantoa ja kiertotalouden edistämistä. Kulloon entisen koulun ympäristössä asemakaava on vanhentunut. Koska asemakaava laaditaan alueelle, jolla yleiskaava on osittain vanhentunut ja yleiskaavaa laaditaan asemakaavan rinnalla, asemakaavaa laadittaessa otetaan MRL 54 § mukaisesti soveltuvien osin huomioon myös, mitä yleiskaavan sisältövaatimuksista säädetään.

Suunnittelualue on työn kuluessa tarkentunut ja on nyt noin 1257 ha. Alueesta noin 880 ha koskee voimassa olevan asemakaavan muuttamista ja 377 ha uutta asemakaavaa. Pääosa suunnittelualueesta on Neste Oyj:n omistuksessa, muita maanomistajia ovat mm. Borealis Polymers Oy sekä muutamat yksityiset maanomistajat. Kaupunki omistaa kaavoitettavalla alueella

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

osan Nesteentien maapohjasta ja kaksi muuta kiinteistöä. Neste Oyj on vuosien 2022–2024 aikana hankkinut useita asemakaava-alueeseen sisältyviä kiinteistöjä omistukseensa, sillä suojavyyhykkeellä 1 ei sallita asumista.

Asemakaavalla osoitetaan teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/ kem), sekä teollisuus ja varastorakennusten korttelialuetta (T), jonka alueelle saa sijoittaa erilaisia teollisuus- varastointi- ja tukitoimintoja, jotka palvelevat Kilpilahden suuronnettomuusvaaraa aiheuttavaa teollisuusaluetta. Asemakaavan yhteydessä laaditaan sitova tonttijako. Asemakaavalla muodostuu kuusi tonttia, joista yksi T-alueelle, kolme T/kem-alueelle ja kaksi kaava-alueen eteläosassa satama-alueelle (LS).

Lisäksi osoitetaan yleisen tien aluetta (LT), rautatiealuetta (LR), sataman vesialuetta (LSW), suojaviherialueita (EV) ja vesialuetta (W). Korttelialueen ranta-alueelle on osoitettu istutettavan tai luonnontilaisena säilytettävän alueen osan pisterasterimerkintää. Suojaviherialueita (EV) mm. Nybyn, Rilaxbergetin ja Holmuddenin alueille, Käringen ja Ilvardenin saarille sekä aivan kaava-alueen eteläosaan Dyvikin lähelle.

Rakennusoikeus osoitetaan voimassa olevan asemakaavan tapaan T- ja T/kem-korttelialueilla kuutiometreinä ollen yhteensä 13 127 000 m³. Asemakaavassa osoitetaan rakennusoikeutta suuronnettomuusvaaraa aiheuttavalle teollisuus- ja varastotoiminnalle (T/kem) noin 12 615 000 m³ ja muulle teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle 512 000 m³. Lisäksi asemakaavassa osoitetaan rakennusoikeutta satama-alueelle (LS) tehokkuusluvulla $e=0.30$ yhteensä 48 551 k-m² ja rautatiealueelle (LR) kerrosalaneliömetreinä 350 k-m². Mikäli kuutiometrit muutetaan neliömetreiksi kuvitellulla keskimääräisellä 5-6 m kerroskorkeudella vastaa kaavassa osoitettu rakennusoikeus noin

2 187 833 – 2 625 400 m² ja korttelialueiden pinta-alaan suhteutettuna tämä vastaa tehokkuuslukua $e=0.27-0.32$, mikä on tavanomainen tai jopa tavanomaista vähän alhaisempi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueiden tehokkuus. Asemakaavan mahdollistama rakennusoikeus suunnittelualueella säilyy suunnilleen ennallaan. Asemakaava-alueella on käytetty rakennusoikeutta noin 4 miljoonaa kuutiota. Rakennusoikeutta on runsaasti jäljellä.

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72
Kaupunginhallitus	§ 181
Kaupunginvaltuusto	

Asemakaavoitus tukeutuu Porvoon kaupungin toimeksiannosta yhteistyössä viranomaisten kanssa päivitettyyn ns. suojavyöhykeselvitykseen: Kilpilahden suuronnettomuuksien huomioiminen maankäytön suunnittelussa päivitys 2024 (Gaia Consulting 29.2.2024). Selvitys ohjaa myös käynnissä olevaa, laajemman alueen osayleiskaavoitusta, jossa ratkaistaan mm. asumisen kasvun mahdollisuudet. Asemakaava-alueelle ei voida osoittaa asuinrakennusten tai loma-asuntojen korttelialueita, sillä kaava-alue on suojavyöhykkeellä 1.

Asemakaava on maakuntakaavan tavoitteiden mukainen. Asemakaava mahdollistaa voimassa olevaa asemakaavaa tehokkaamman maapinta-alan hyödyntämisen, koska rakennusalan istutettavien alueen osien kaavamääräys (20 % rakennusala) ja korttelialueella sallittu rakenteiden peittämän alan suhdeluku ($s=0.50$) poistetaan. Kilpilahti on ns. dominokohde eli tuotantolaitosten sijoittelussa tulee varmistua siitä, ettei onnettomuus aiheuta ns. dominovaikutusta. Tämä välttää maankäytön tehokkuutta ja laitosten sijoittelua alueella. Kilpilahdessa suuronnettomuusvaarallisten laitosten sijoittamista ohjaa ja toimintaa valvoo Tukes.

Asemakaavan aikana on laadittu luontoselvityksiä, liikenneselvitys, häiriövaloselvitys sekä maisema- ja kulttuuriympäristöselvitys. Arkeologinen inventointi on laadittu samanaikaisesti laadittavaa osayleiskaavaa varten ja se on todettu riittäväksi myös asemakaavan selvityksenä. Luontoselvityksissä todetut erityiset luontoarvot on otettu huomioon kaavassa luo-merkinnöin ja kaavamääräyksin. Liikenteellisesti alue tukeutuu nykyiseen yleisten teiden, Kilpilahdentie ja Nesteentie, liikenneverkkoon. Asemakaavassa on varauduttu yleisten teiden aluevarauksissa kiertoliittymien toteutukseen, vaikka kiertoliittymät eivät ole ensisijainen vaihtoehto raskaan liikenteen ja erikoiskuljetusten reiteillä. Eteläiselle satama-alueelle johtava Rajatie on osoitettu katualueeksi. Lisäksi asemakaavassa on osoitettu ohjeellisina uusia ajoyhteyksiä korttelialueen sisällä. Melun osalta on käytetty ympäristön tilan seurantatietoja. Melutason ohjearvoja ei sovelleta teollisuusalueilla, eikä kaava-alueelle osoiteta melulle herkkiä toimintoja. Häiriövaloselvityksessä on annettu ohjeita jatkosuunnittelua varten. Valaistusta ei voida turvallisuussyistä merkittävästi vähentää, mutta valaistusta uudistettaessa tai uutta valaistusta suunniteltaessa voidaan kiinnittää erityistä huomiota mm. valon suuntaamiseen reunoilta kohti keskustaa. Maisema- ja kulttuuriympäristöselvityksessä on tunnistettu maisemalliset ominaispiirteet ja Holmuddenin ja Rilaxberget muodostama

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

maisemallinen suoja Kulloonlahden rannoilla olevien asuntojen suuntaan. Selvityksessä on tunnistettu rakennetun ympäristön kokonaisuudet ja inventoitu yhteensä 35 rakennusta. Inventoinnissa tunnistettiin luokan 1 kohteita kaksi kappaletta, joita ei kuitenkaan turvallisuussyistä voida käyttää asumiseen, joten on todennäköistä, että kohteet menetetään. Inventoinnin johdosta Sandvikenin edustustiloille on osoitettu kaavaehdotuksessa merkintä "alue, jolla ympäristö säilytetään".

Asemakaavan toteuttaminen ei edellytä uusia liikenneverkon tai katurakentamisen kynnysinvestointeja.

Vaikutusten arviointi on tarkentunut ehdotusvaiheen aikana, näitä ovat turvallisuuskysymysten ohella mm. liikenteelliset vaikutukset sekä vaikutukset ihmisten elinoloihin, maisemaan, luonnonympäristöön, rakennettuun ympäristöön ja ilmastoon.

Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäyttösopimusten laatimista maanomistajien kanssa.

Liitteet:

Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma
Asemakaavaehdotus
Asemakaavan selostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta asettaa asemakaavaehdotuksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, MRA 27§:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa asemakaavaehdotuksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, MRA 27§:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

Kaupunkikehityslautakunta 06.05.2025 § 72

Valmistelu ja lisätiedot

kaavoittaja Johannes Korpijaakko, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu asemakaava ja asemakaavan muutos Kulloon ja Kilpilahden alueella.

Asemakaava- ja asemakaavamuutosehdotus on ollut MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävänä 20.11.-20.12.2024 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta jätettiin yhdeksän lausuntoa ja kuusi muistutusta. Yhteen veto näistä löytyy selostuksen liitteenä. Asemakaavaluonnoksesta saatua palautetta ja asemakaavaehdotusta esiteltiin kaikille avoimessa yleisötilaisuudessa Kulloon sivistyskeskuksessa 11.12.2024.

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnossa oli todettu, että yleiskaavan vanhentuneisuus ja selvitys kaavan suhteesta yleiskaavan sisältövaatimuksiin (MRL 39 §, 1.1.2025 alkaen AKL 39 §) on riittävällä tavalla perusteltu. Kartanonojan varressa tulee merkitä LSL 77 § perusteella erityisesti suojeltavan lajin elinympäristö, puro, Norrvikin ja Rantakylän välisellä alueella suojelualueeksi (s-1). Kaavan yleismääräyksiin toivottiin lisättäväksi linnuston pesintää häiritsevän rakentamisen kieltäminen. Melumääräystä toivottiin harkittavaksi, miten se suhtautuu taajamien ulkopuolella oleviin virkistysalueisiin esim. Tolkkisissa ja Emäsalossa. Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualue on todennut lausunnossa, että jonopituudet eivät saa kasvaa yleisillä maanteilla ja jatkosuunnittelussa tulee olla yhteydessä Uudenmaan ELY-keskukseen. Väylävirasto oli lausunnossaan todennut, että laivaväylän linjataulut ym. kiinteät turvalaitteet tulee ottaa huomioon jatkosuunnittelussa ja säilyttää nykyisillä paikoillaan. Tukes ei nähnyt lausunnossaan estettä kaavamuutokselle. Onnettomuusvaara on kattavasti arvioitu asemakaavoituksen aikana ja otettu huomioon laaditussa kaavamuutosehdotuksessa. Tukes on osaltaan osallistunut kaupungin toimesta järjestettyihin viranomaisneuvotteluihin ja kaavoitustyön aikana tehtyihin selvityksiin. Tukesin käsityksen mukaan laadittu kaavaehdotus vastaa hyvin tehtyjä selvityksiä ja neuvotteluiden johtopäätöksiä. Itä-Uudenmaan alueellisen vastuumuseon lausunnossa oli todettu, että kaavan kulttuuriympäristöratkaisuihin vaikuttaa teollisen toiminnan suojavyöhyke, joka valitettavasti estää alueelle jäävien kulttuuriympäristön kannalta arvotettujen kohteiden käytön, eikä niille

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

siksi ole osoitettu suojelumerkintöjä. Maiseman kannalta alueen teollinen luonne on vakiintunut ja kestää muutoksia hyvin. Lisäksi lausunnossa oli tuotu esille vastavalmistunut valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden inventointi, jonka mukaan Illvarden-niminen muinaisjäänne saarella on hyväksytty VARK-kohteeksi. Inventointipäätös tuli voimaan 1.3.2025. Lisäksi vastuullinen aluemuseo toivoi Rantakylä-nimisen muinaisjäännekohteen ympärille aluetta, jolla rakentaminen ei ole mahdollista ja jolla muinaisjäänneksen välitön ympäristö säilytetään. Porvoon Sähköverkko on tunnistanut tarpeen uudelle voimajohtoyhteydelle Kilpilahden ja Tolkkisten välillä. Uudenmaan liitto ei antanut lausuntoa. Pelastuslaitoksella ei ollut huomautettavaa. Ympäristöterveysjaosto on todennut, että ympäristövaikutukset lähiasutukselle on selvitetty huolellisesti ja kaavamääräykset ohjaavat osaltaan alueen toiminnasta aiheutuvien haittojen ennaltaehkäisyä, eikä ympäristöterveysjaostolla ollut huomautettavaa. Suomen Erillisverkot Oy oli todennut, ettei kaavalla ole vaikutusta verkko-operaattoripalveluiden liiketoimintaan.

Muistutuksissa oli huomautettu, että laadittu luontoselvitys on linnustوسelvityksen osalta puutteellinen, vaikutusten arviointi niukka ja perustelematon, maakunnallisesti tärkeä linnustoalue (MAALI-alue) puuttuu ja lajikohtainen vaikutusten arviointi puuttuu. Lisäksi kaivattiin yhteisvaikutusten arviointia Tolkkisten alueen suunnitelmien kanssa. Lisäksi pidettiin huonona, että istutettavaksi tai luonnontilaisena säilytettäväksi osoitetuille alueille sallitaan johtojen rakentaminen. Muistutuksissa oli kiinnitetty huomiota myös pohjasedimenttien pilaantuneisuuden esiintymisen mahdollisuuteen ja vaadittu kaavamääräyksiä täydennettäväksi mahdollisten ruoppausten osalta. Käringenin ja Illvardenin saaria sekä valtaosaa Rilaxbergetin ja Holmdddenin suojaviheralueista oli toivottu osoitettavaksi suojelualueeksi. Muissa muistutuksissa nousi esille osayleiskaavan ja asemakaavan keskinäinen laatimisjärjestys, asemakaava-alueen ulkopuolisten alueiden kehittämismahdollisuuksien rajoitukset ja maankäytön tasapuoliset kehittämismahdollisuudet sekä asemakaava-alueen ulkopuolisten alueiden rakentamismahdollisuuksien jääminen selvittämättä. Laadittua suojavyöhykeselvityksen päivitystä pidettiin perustelemattomana ja ettei toiminnan aiheuttamia riskejä ja niiden pienentämistä alueella ole selvitetty riittävästi. Lisäksi oli pidetty melumääräystä Valtioneuvoston päätöksen vastaisena, suojavyöhykkeiden pienentämistä melun ja maiseman näkökulmasta huonona, ympäristövaikutusten arviointia ja vaikutuksia elinkeinotoimintaan ja luonnonympäristöön riittämättömänä, haittavalosta toivottiin määräyksiä ja rakentamisen korkeudelle

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72
Kaupunginhallitus	§ 181
Kaupunginvaltuusto	

rajoituksia, kieltä kaataa metsiä suojaviheralueille ja vaatimusta puuston istuttamisesta matalammille suojaviheralueille sekä yhteisen vesialueen jättämistä kaava-alueen ulkopuolelle. Suojaviheralueiden ja luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeiden alueiden määräyksiä pidettiin liian lievinä. Dyvikin rannassa sijaitsevan loma-asunnon toivottiin voivan pysyä loma-asuntona ja suojavyöhykkeiden 1 ja 2 rajausta tältä osin tarkasteltavaksi uudelleen.

Ehdotusvaiheen nähtävilläolon aikana saadun palautteen pohjalta asemakaavaan lisättiin s-1 ja vark-kaavamerkinnot ja -määräykset sekä häiriövaloa ja lintujen pesimärauhaa koskevat yleismääräykset. Melua koskevaa yleismääräystä muutettiin. Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen määräys indeksoitiin T-12-merkinnällä ja määräyksen sisältöä tarkistettiin helppolukuisemmaksi. Asemakaavaselostukseen tehtiin tarkistuksia ja täydennyksiä. Kaavaa varten selvitettiin lintujen havaintotietoja. Lisäksi kaavakartalle lisättiin kaksi ajoyhteysmerkintää, toinen Kilpilahdentien varteen VAK-ratapihalle kulkevalle tielle ja toinen T/kem-korttelialueen pohjoisosaan Kilpilahden sataman suuntaan. Uusi voimalinjan yhteystarve merkittiin viranomaisliitteeseen.

Asemakaavasta järjestettiin ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu 6.3.2025. Neuvottelun perusteella kaavaan lisättiin lintujen pesimärauhaa koskeva yleismääräys ja LSL 77 § mukaisen erityisesti suojeltavan eliölajin esiintymispaikkaa koskevaa s-1-kaavamääräystä muokattiin. Lisäksi hankittiin Tiira-havaintotiedot linnustosta Porvoonseudun lintuyhdistykseltä.

Viranomaisneuvottelussa todettiin, että kaavaratkaisu on kehittynyt siihen suuntaan, miten viranomaisneuvottelu on lausunnoissaan ajatellut ja edellyttänyt, ja se perustuu viranomaisneuvottelun kantoihin. Yleiskaavan vanhentuneisuus on perusteltu, ja selvitys yleiskaavan ja asemakaavan sisältövaatimuksiin on esitetty riittävällä tavalla. Kaavaprosessin aikana suojavyöhykesevaluksella on päivitetty ja se on nyt ajantasainen. Kaavamääräykset perustuvat päivitettyyn suojavyöhykesevalukseseen. Liikenteen osalta on otettu huomioon annetut lausunnot ja tarvittaessa jatkosuunnittelussa on oltava yhteydessä Uudenmaan ELY-keskukseen. Viranomaisneuvottelussa todettiin, että rakennetun ympäristön tai maiseman kannalta ei ole huomautettavaa. Arkeologisten kohteiden määräyksiä ja merkintöjä pidettiin riittävinä.

Tämän asemakaavan rajausta muutettiin ennen hyväksymiskäsittelyä siten, että eteläisin satama-alue (LS) ja suojaviheralue (EV) sekä näiden edustalla oleva sataman vesialue

Kaupunkikehityslautakunta	§ 83
Kaupunkikehityslautakunta	§ 171
Kaupunkikehityslautakunta	§ 72
Kaupunginhallitus	§ 181
Kaupunginvaltuusto	

(LSW) poistettiin tästä asemakaavasta (osa kiinteistöistä 638-468-4-83 ja vesialueesta 638-468-876-1, kiinteistöt 638-468-4-63 ja 638-468-4-108). Pois jääneiden alueiden asemakaavaratkaisua ja määräyksiä tutkitaan edelleen ja niiden asemakaavoitus jatkuu myöhemmin. Alueen maanhankinta on kesken. Kaava-alue on noin 1234 ha, josta asemakaavamuutosaluetta on noin 874 ha ja uutta asemakaavaa noin 360 ha. Pääosa suunnittelualueesta on Neste Oyj:n omistuksessa, tontit 3 ja 4 omistaa ovat Borealis Polymers Oy. Neste Oyj on vuosien 2022–2025 aikana hankkinut useita asemakaava-alueeseen sisältyviä kiinteistöjä omistukseensa, sillä suojavaikohyödykkeellä 1 ei sallita asumista. Kaupungin maanluovutuksista Neste Oyj:lle sovitaan maankäyttösopimuksella.

Asemakaavalla osoitetaan teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/ kem), sekä teollisuus ja varastorakennusten korttelialuetta (T-12), jonka alueelle saa sijoittaa erilaisia teollisuus-, varastointi- ja tukitoimintoja, jotka palvelevat viereistä T/kem-alueutta. Asemakaavan yhteydessä laaditaan sitova tonttijako. Asemakaavalla muodostuu viisi tonttia, joista yksi T-alueelle, kolme T/kem-alueelle ja yksi kaava-alueen eteläosaan satama-alueelle (LS). Korttelialueita on kaava-alueesta noin 818 ha (satama (LS) mukaan lukien noin 828 ha).

Lisäksi osoitetaan yleisen tien aluetta (LT), rautatiealuetta (LR), sataman vesialuetta (LSW), suojaviherialueita (EV) ja vesialuetta (W). Korttelialueen ranta-alueelle on osoitettu istutettavan tai luonnontilaisena säilytettävän alueen osan pisterasterimerkintää, joka on kapeimmillaan 135 m leveä T/kem-alueella pohjoisessa ja T-alueella kapeimmillaan 40 m Nybyn peltoaukeiden suuntaan, mutta suojaviherialueen (EV) kanssa yhteensä 190 m. Suojaviherialueita (EV) on Nybyn peltojen lisäksi osoitettu Rilaxbergetin ja Holmuddenin alueille, Käringen ja Illvardenin saarille.

Rakennusoikeus osoitetaan voimassa olevan asemakaavan tapaan T- ja T/kem-korttelialueilla kuutiometreinä ollen yhteensä 13 127 000 m³. Asemakaavassa osoitetaan rakennusoikeutta suuronnettomuusvaaraa aiheuttavalle teollisuus- ja varastotoiminnalle (T/kem) noin 12 615 000 m³ ja muulle teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle 512 000 m³. Mikäli kuutiometrit muutetaan neliömetreiksi kuvitellulla keskimääräisellä 5-6 m kerroshuokseudella vastaa kaavassa osoitettu rakennusoikeus noin 2 187 833 – 2 675 238 m² ja korttelialueiden pinta-alaan suhteutettuna tämä vastaa tehokkuuslukua $e=0.27-0.33$, mikä on tavanomainen tai jopa tavanomaista vähän alhaisempi teollisuus- ja

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

varastorakennusten korttelialueiden tehokkuus. Asemakaavan mahdollistama rakennusoikeus suunnittelualueella säilyy suunnilleen ennallaan. Asemakaava-alueella on käytetty rakennusoikeutta noin 4 miljoonaa kuutiota. Rakennusoikeutta on runsaasti jäljellä. Rakennusoikeutta osoitetaan satama-alueelle (LS) tehokkuusluvulla $e=0.30$ yhteensä 28 877 k-m² ja rautatiealueelle (LR) kerrosalaneliömetreinä 350 k-m².

Ehdotusvaiheen nähtävilläolon jälkeen on tarkennettu vaikutusten arviointia yhdyskuntarakenteeseen, elinkeinotoimintaan, ihmisten elinoloihin, ympäristöhäiriöihin ja luonnonympäristöön liittyvien vaikutusten osalta. Lisäksi asemakaavan toteutusta koskevaa kohtaa (luku 6) on täydennetty jatkosuunnittelussa huomioon otettavilla seikoilla.

Asemakaavaan ei ole tehty sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät sen asettamista MRA 32 §:n perusteella uudestaan nähtäville.

Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäytösopimusten laatimista maanomistajien kanssa.

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8 sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa 36.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo, kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8 sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa 36.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 83
§ 171
§ 72
§ 181

Nuorisovaltuuston edustaja Reeja Kadel ja
vuorovaikutussuunnittelija Mikko Nikkanen poistuivat kokouksesta
esittelyn aikana klo 17.28-17.30.

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 181

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se
hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo,
kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja
liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8
sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa
36.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se
hyväksyy asemakaavamuutoksen 557, Kilpilahti ja Kulloo,
kaupunginosa 36, kortteli 4013 sekä suojaviher-, katu- ja
liikennealueet. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 1, 3, 4, 6 ja 8
sekä virkistys-, suojaviher-, katu- ja liikennealueita kaupunginosassa
36.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
773/10.02.03/2022

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 168

5**Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2027–2029 ja talousarviokehys vuodeksi 2027**

Kaupunginhallitus 29.06.2026 § 168

Valmistelu ja lisätiedot
vt. rahoitusjohtaja Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä talousarvio seuraavaksi kalenterivuodeksi sekä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi.

Kaupunginhallitus hyväksyy vuosittain kaupungin vuosikellon, jossa on aikataulutettu taloussuunnittelun ja talousseurannan tehtävät. Talousarvion laatimisoheessa annetaan talousarvioehdotuksen laatimista, sisältöä ja rakennetta koskevat ohjeet sekä tuloarviot ja määrärahakehys valmistelun ohjeeksi.

Talousarviokehys laaditaan toimialojen kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Toimialat puolestaan jakavat saamansa kehyksen palvelualueille ja tarvittaessa edelleen tulosyksiköille ja kustannuspaikoille. Menettelyn tarkoituksena on varmistaa, että toimialojen talousarvioehdotukset pysyvät annetun kehyksen sisällä.

Talousarviokehys

Kaupungin talous on painumassa selvästi alijäämäiseksi vuosina 2027–2028, ja myös tämän jälkeen näkymät ovat haastavat. Yhteisöveron tuotto painuu selvästi viime vuosia alhaisemmalle tasolle ainakin muutamaksi vuodeksi, eikä sen tuoton pidemmän aikavälin kehitystä ole mahdollista kovin luotettavasti ennakoida. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.6.2026 kokouksessaan talouden vakauttamisohjelman vuosille 2027–2029. Valtuuston päättämät käyttötaloutta, tuloslaskelmaa sekä investointeja koskevat toimenpiteet ovat sitovia ja ne on huomioitu talousarviokehyksessä 2027.

Talousarviotulot

Kokonaistuloja tarkistetaan siltä osin kuin maksujen perusteet ovat muuttuneet. Kaupungin päätösvallassa olevat maksut ja taksat tulee tarkistaa säännöllisesti, mutta vähintään vuosittain. Laista ja

asetuksista määräytyvät maksut ja taksat tarkistetaan aina säädösten muuttuessa.

Talousarviomenot

Talousarviokehyksessä on ennakoitu, että kunta-alan menot kehittyvät pääosin kuntatalousohjelman mukaisesti ja inflaatio säilyy kohtuullisella tasolla. Taloussuunnitelmassa on lisäksi huomioitu työehtosopimuksen mukaiset palkankorotukset vuosille 2027–2028 sekä arvio palkankorotuksista vuodelle 2029. Talousarviovuoteen 2027 kohdistuvat muutokset sekä talouden vakauttamisohjelman toimenpiteet huomioiden kaupungin toimintakulujen kasvu talousarviokehyksessä on noin xx prosenttia verrattuna tilinpäätösennusteeseen 2026.

Investoinnit

Ensi vuoden nettoinvestoinnit ovat talousarviokehyksessä noin 54 miljoonaa euroa. Talonrakennushankkeisiin on varattu 36 miljoonaa euroa ja kaupunki-infran rakentamiseen 14 miljoonaa euroa sisältäen mm. Kokkonniemen liikuntakeskushankkeen investoinnit.

Verorahoitus

Kunnallisveron tuotoksi vuodelle 2027 on arvioitu noin 104 miljoonaa euroa. Kaupungin kunnallisveroprosenttiin 7,1 ei esitetä muutoksia talousarviokehyksessä.

Kaupungin yhteisöveron tuotto on vaihdellut voimakkaasti viime vuosina sekä kuntasektorin jako-osuusmuutosten takia että Porvoon kaupungin oman jako-osuuden takia. Kaupungin jakso-osuus määräytyy pitkälti Kilpilahden yritysklusterin tuloskehityksen mukaisesti. Vuoden 2027 yhteisöveron tuoton arvioidaan laskevan noin 12 miljoonaan euroon.

Kiinteistöveron tuotoksi arvioidaan vuodelle 2027 noin 19,5 miljoonaa euroa. Tuottoarvio sisältää vakauttamisohjelman mukaisen esityksen rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveron korottamiseksi neljään prosenttiyksikköön.

Valtionosuustuloiksi arvioidaan 49 miljoonaa euroa. Tuottoarvio perustuu valtiovarainministeriön ja Kuntaliiton keväällä julkaistuihin laskelmiin.

Talousarviokehityksen tasapaino

Kaupungin lainakanta on heikkenevän taloustilanteen ja kasvavien investointien myötä kääntynyt kasvuun jo vuodesta 2026 alkaen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 168

Lainakannaksi vuoden 2027 lopussa arvioidaan noin 96 miljoonaa euroa. Kehyksen mukainen kaupungin alijäämä vuodelle 2027 on noin 8 miljoonaa euroa. Kehykseen sisältyvät suunnitelmavuodet 2028–2029 ovat myös alijäämäisiä, jolloin kaupungin kumulatiivinen alijäämä vuosina 2027–2029 on talousarviokehyksen mukaan noin 19 miljoonaa euroa.

Liitteet:

Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2027–2029

Talousarviokehys vuodeksi 2027

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy vuosien 2027–2029 talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisoheen ja talousarviokehyksen vuodeksi 2027 sekä lähettää talousarviokehyksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä vuosien 2027–2029 talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisoheen ja talousarviokehyksen vuodeksi 2027 sekä lähettää talousarviokehyksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
807/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 191

6**Talouden ja toiminnan seurantaraportti 2/2026**

Kaupunginhallitus 31.08.2026 § 191

Valmistelu ja lisätiedot

vt. rahoitusjohtaja Sari Klenberg, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Talouden ja toiminnan seurantaraportti antaa kaupunginvaltuustolle ja muille päättäjille tietoa asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta, määrärahojen riittävydestä ja tulojen toteutumisesta, sekä vuoden lopun ennusteesta.

Talouden ja toiminnan seurantaraportti 2/2026 laaditaan ajalta 1.1.2026 - 30.6.2026. Seurantaraportti sisältää kaupungin käyttötalouden toiminnan ja talouden seurannan palvelualueittain, investointien toteuman sekä tuloarvio- ja määrärahaennusteet.

Seurantaraportti sisältää myös katsauksen liikelaitosten ja konserniyhtiöiden toiminnasta. Kaupungin tilikauden aikaiset katsaukset laaditaan yleisiä tilinpäätösperiaatteita noudattaen.

Kokonaisuudessaan kaupungin talous on toteutunut tilikauden ensimmäisen puolen vuoden aikana pääosin talousarvion mukaisesti. Kaupungin vuosikate tammi-kesäkuun jälkeen oli noin 11,3 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos noin 0,9 miljoonaa euroa.

Liite

Porvoon kaupungin talouden ja toiminnan seurantaraportti 2/2026.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan seurantaraportin 2/2026 ja päättää lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan seurantaraportin 2/2026 ja päättää lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 191

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
695/02.02.02/2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 192

7**Talousarviomuutoksia vuoden 2026 talousarvioon**

Kaupunginhallitus 31.08.2026 § 192

Valmistelu ja lisätiedot
sivistysjohtaja Sari Gustafsson
toimitilajohtaja Mikko Silvast
kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupungin talousarvioon on tarpeen viedä käyttötaloutta ja investointeja koskevia muutoksia vuodelle 2026.

Toimialojen talousarvion käyttötalousosan sitovuus valtuustoon nähden on toimialan tuloarviot ja määrärahat. Investointiosan sitovuus valtuustoon nähden on toimialan nettoinvestointimääräraha ja hankekohtaisesti yli yhden miljoonan euron investointimääräraha. Poikkeavat meno- ja investointitarpeet pyritään pääosin sopeuttamaan ensisijaisesti jo päätettyjen määrärahojen puitteissa ja vain toissijaisesti tekemään talousarviomuutoksia, mikäli sopeuttaminen ei ole mahdollista.

Kasvu ja oppiminen, käyttötalous, varhaiskasvatuksen toimintatuotot

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuotot ovat alkuvuonna 2026 toteutuneet odotettua paremmin, joten niitä korotetaan kuluvalle vuodelle 500 000 €. Indeksikorotus elokuussa 2026 nostaa edelleen tuloja, mutta samalla myös korottaa hyvätuloisten maksamaa asiakasmaksua. Muutos nostaa samalla entisestään maksutonta varhaiskasvatusta saavien määrää.

Konsernipalvelut, käyttötalous, toimitilojen toimintakulut

Toimitilojen toimintakulujen toteuma on vuoden alkupuoliskolla ollut talousarviota alhaisempi. Ulkoiset vuokratulot ovat toteutuneet talousarviota alhaisempina, kun uusien tilojen vuokraaminen on viivästynyt ja vuodenvaihteessa ostettujen elinkaarikohteiden vuokrat ovat jääneet pois. Osa kaupungin omiin kiinteistöihin suunnitelluista korjaustoimista siirtyvät tuleville vuosille, mikä alentaa toteumaa kuluvana vuonna. Aikataulumuutokset huomioidaan talousarviovalmistelussa. Lämmityskulut ovat toteutuneet talousarviota alhaisempina vuoden alkupuoliskolla. Toimitilojen toimintakuluista arvioidaan jäävän käyttämättä noin 2,4 miljoonaa euroa vuoden loppuun mennessä.

Kaupunkikehitys, kaupunki-infran investoinnit

Talousarviomuutoksissa esitetään Kadut uudisrakentaminen - määrärahan vähentämistä 350 000 eurolla hankkeiden aikataulumuutosten ja suunnittelun arvioitua myöhemmän käynnistymisen vuoksi, Puistot-määrärahan vähentämistä 20 000 eurolla suunnittelu- ja toteutusaikataulujen siirtyessä myöhempään ajankohtaan, Pysäköintilaitoksen kadut ja johtosiirrot -hankkeen määrärahan vähentämistä 200 000 eurolla puistokadun kokonaisuuden vaiheistuksen muutoksen johdosta sekä Kevätkummun lähiliikuntapaikka -hankkeen määrärahan vähentämistä 50 000 eurolla suunnittelun siirtyessä vuodelle 2027.

Vastaavasti Kadut perusparannus -määrärahaa esitetään lisättäväksi 400 000 eurolla riittämättömän alkuperäisen budjetoinnin, hankkeissa havaittujen lähtötietopoikkeamien, rakenneaurioiden sekä poikkeuksellisten hulevesimäärien aiheuttamien kiireellisten korjaustarpeiden vuoksi. Lisäksi Satamat-määrärahaa esitetään lisättäväksi 400 000 eurolla Itärannan rantamuurin perusparannusurakan budjetoitua korkeampien kustannusten sekä urakan aikana ilmenneiden ennakoimattomien lisä- ja muutostöiden johdosta. Lähiliikuntapaikat ja alueet, ulkokuntosalit, tekojää - hankkeen määrärahaa esitetään lisättäväksi 100 000 eurolla hankkeen toteutuksen aikana tarkentuneiden kustannusten vuoksi.

Talousarviomuutokset ovat osa kaupunginvaltuuston 17.6.2026 hyväksymän talouden vakauttamisohjelman toimeenpanoa. Muutosten nettovaikutus toimialan investointimäärärahoihin on 280 000 euroa.

Konsernipalvelut, toimitilojen investoinnit

Osassa talonrakennuksen investointihankkeissa toteutusaikatauluja siirrettiin vakauttamisohjelmassa vuodelle eteenpäin vuodesta 2026 alkaen. Siirrot koskivat hankkeita, joiden toteutusaikataulu tai hankesuunnitelma ei ole vielä lopullisesti täsmentynyt, ja joissa siirtämisellä on mahdollisimman vähäiset vaikutukset kaupungin palvelutuotantoon. Vuodelta 2026 vähennettiin määrärahoja yhteensä 640 000 euroa, josta 400 000 euroa kohdistui Uimahallin pesutiloille, 40 000 euroa varautumiseen ja 50 000 euroa Kvarnbackens skolanille, Keskuskoulun pihajärjestelyihin, Pallokentän pukukoppien ja Näsin kartanon julkisivukorjaus

Talonrakennusinvestoinneissa on tarve tehdä myös muita muutoksia. Kvarnbackenin lisätilojen vuodelle 2026 varatuista määrärahoista arvioidaan jäävän käyttämättä noin 500 000 euroa suunniteltua alhaisemmasta urakkatarjouksesta johtuen. Bogyn liikuntasalin ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 192

Kokonniemen huoltorakennusten toteutukset ovat viivästyneet, jonka vuoksi määrärahoja arvioidaan jäävän vuonna 2026 käyttämättä noin 1,5 miljoonaa euroa Bogyn liikuntasalin osalta ja noin 230 000 euroa Kokonniemen huoltorakennuksen osalta. Aikataulumuutokset huomioidaan vuoden 2027 talousarviovalmistelussa. Muutokset vähentävät vuoden 2026 määrärahatarvetta yhteensä 2,23 miljoonaa euroa.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2026 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Kasvu ja oppiminen, käyttötalous, varhaiskasvatuksen toimintatuotot, lisäys 500 000 €

Konsernipalvelut, käyttötalous, toimitilojen toimintakulut, määrärahan vähennys 2 400 000 €

Kaupunkikehitys, kaupunki-infran investoinnit, määrärahan lisäys yhteensä 280 000 €

Konsernipalvelut, toimitilojen investoinnit, määrärahan vähennys yhteensä 2 870 000 €

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2026 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Kasvu ja oppiminen, käyttötalous, varhaiskasvatuksen toimintatuotot, lisäys 500 000 €

Konsernipalvelut, käyttötalous, toimitilojen toimintakulut, määrärahan vähennys 2 400 000 €

Kaupunkikehitys, kaupunki-infran investoinnit, määrärahan lisäys yhteensä 280 000 €

Konsernipalvelut, toimitilojen investoinnit, määrärahan vähennys yhteensä 2 870 000 €

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 192

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
407/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 162

8**Talousarviomuutos, lisämääräraha maanhankintaan**

Kaupunginhallitus 22.06.2026 § 162

Valmistelu ja lisätiedot

Tonttipäällikkö Pekka Söyriä, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuluvan vuoden 2026 talousarvioon on maanhankintaan varattu miljoona euroa. Tähän mennessä maanhankintaan liittyviä kauppvoja on tehty tänä vuonna noin 742 000 euroa. Lisäksi on päätetty noin 196 000 euron maakaupoista. Edellä mainittujen lisäksi on sovittuna kaupat Kilpilahden yritysalueeseen rajautuvalla alueella, joiden kauppahinta ylittää vuosittaisen kiinteän omaisuuden ostamiseen varatun määrärahan.

Kaupunki neuvottelee näiden lisäksi useiden yksityisten maanomistajien kanssa lisäksi maa-alueiden ostamisesta, joiden todennäköinen kauppahinta ylttäisi miljoonaan euroon. Neuvoteltujen kauppvojen myötä kaupungin maanomistus vahvistuisi suunnittelupainetta omaavilla alueilla sekä mahdollistaisi alueiden toteuttamisen tulevaisuudessa kokonaisuudessa paremmalla tavalla.

Edellä mainituista syistä esitetään maanhankintaan 1 250 000 euron lisämäärärahaa.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2026 investointeihin osoitetaan 1 250 000 euron lisämääräraha maanhankintaan. Lisämääräraha voidaan rahoittaa maanhankintarahastosta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää valtuustolle, että vuoden 2026 investointeihin osoitetaan 1 250 000 euron lisämääräraha maanhankintaan. Lisämääräraha voidaan rahoittaa maanhankintarahastosta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 162

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
1584/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 194

9

Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026–2029

Elinvoimalautakunta 18.8.2026 § 68

Valmistelu ja lisätiedot

Kaupungin hyte-johtoryhmä: kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehityksen johtaja Dan Mollgren, vapaa-aikajohtaja Minna Särelä, hyvinvointikoordinaattori Petra Bärlund-Hämäläinen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Yleistä

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (HYTE) on kunnalle lakisääteinen tehtävä. Kunnan tulee valtuustokausittain laatia hyvinvointikertomus ja -suunnitelma. Lisäksi on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Työn tulee olla suunnitelmallista, poikkihallinnollista ja seurattavaa, ja tavoitteiden sekä toimenpiteiden tulee olla osoitettavissa.

Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2026–2029 täyttää keskeiset lakisääteiset velvoitteet kokoamalla eri lakien edellyttämät suunnitelmat yhdeksi kokonaisuudeksi. Suunnitelma vastaa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain mukaiseen hyvinvointisuunnitelma-velvoitteeseen, sisältää lastensuojelulain mukaisen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman sekä huomioi ehkäisevää päihdetyötä ja ikääntyneen väestön hyvinvoinnin edistämistä koskevat suunnittelovelvoitteet.

Porvoossa hyvinvointia, terveyttä ja arjen turvallisuutta edistetään laajasti kaikilla toimialoilla. Voimassa oleviin asiakirjoihin ja talousarvion tavoitteisiin sisältyy runsaasti toimenpiteitä eri ikäryhmien hyvinvoinnin tukemiseksi. Hyvinvointisuunnitelma kokoaa tämän kokonaisuuden yhteen ja tekee siitä aiempaa johdonmukaisemman, näkyvämmän ja helpommin seurattavan.

Suunnitelman rakennetta on uudistettu tietoisesti. Asiakirja on strateginen, kokoava ja helposti hahmotettava. Sen tarkoituksena ei ole lisätä uusia erillisiä tehtäviä tai toistaa kaikkea jo käynnissä olevaa tekemistä, vaan määrittää yhteinen suunta, keskeiset painopisteet ja seurannan perusta.

Suunnitelma vahvistaa HYTE-työn kytkeytymistä osaksi kaupungin perustyötä. Konkreettiset toimenpiteet ja resursointi tarkentuvat toimialojen ohjelmissa ja asiakirjoissa sekä erityisesti talousarviossa, jossa niiden toteutusta myös priorisoidaan ja rahoitetaan.

Sisältö ja painopisteet

Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2026–2029 kokoaa kaupungin yhteisen suunnan hyvinvoinnin, terveyden ja arjen turvallisuuden edistämiseksi strategiakaudella. Se määrittää painopisteet, tavoitteet ja seurannan sekä tekee kaupunkistrategian HYTE-linjaukset näkyviksi käytännön työssä.

Suunnitelma huomioi myös Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa käydyt HYTE-neuvottelut. Neuvotteluissa sovitut painopisteet, mielen hyvinvointi ja liikunnallinen elämäntapa, näkyvät suunnitelman linjauksissa ja seurannassa.

Strategiakauden neljä HYTE-painopistettä ovat:

- mielen hyvinvoinnin edistäminen
- liikunnallisen elämäntavan edistäminen
- yhteisöllisyyden ja osallisuuden edistäminen
- arjen turvallisuuden edistäminen

Jotta työ näkyy arjessa ja on aidosti vaikuttavaa, sitä tehdään koko kaupungin voimin yli toimialarajojen sekä yhteistyössä kumppaneiden kanssa. Näitä ovat esimerkiksi asukkaat, järjestöt, seurakunnat, yritykset, hyvinvointialue, viranomaiset ja muut yhteisöt. Toimenpiteitä priorisoidaan ja vaiheistetaan vaikuttavuuden sekä talouden reunaehtojen mukaisesti. Porvoon kaupungin HYTE-rahaston käyttö kohdennetaan rahaston sääntöjen mukaisesti tukemaan näitä kaikkia painotuksia käytännön työssä.

Valmistelu

Hyvinvointisuunnitelma on valmisteltu rinnakkain kaupunkistrategian kanssa, jotta kaupungin yhteinen suunta on selkeä.

Hyvinvointikertomus (KV 26.3.2025 § 15) ja strategian toimintaympäristöanalyysi syksyllä 2025 ovat tunnistaneet keskeisimmät hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kehittämiskohteet.

Asiakirjaa on valmistellut hyvinvointikoordinaattori HYTE-johtoryhmän ohjauksessa. Suunnitelma on viimeistelty yhteistyössä kaupungin eri toimialojen asiantuntijoiden ja vaikuttamistoimielinten kanssa.

Seuranta ja raportointi

Suunnitelman toteutumista seurataan vuosittain, ja siitä raportoidaan valtuustolle osana kaupungin normaalia raportointia. Seurannassa kiinnitetään erityistä huomiota valittujen indikaattorien kehityssuuntaan, jonka perusteella arvioidaan toimenpiteiden

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 194

vaikuttavuutta ja suunnataan tarvittavia jatkotoimia. Valtuustokauden lopussa laaditaan lakisääteinen kokoava hyvinvointikertomus.

Liite:

Hyvinvointisuunnitelma 2026-2029 LUONNOS

Apulaiskaupunginjohtaja

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026-2029.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.08.2026 § 69

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029.

Pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Anella Ahokas esitti Nina Pauloahon kannattamana seuraavan muutosesitystä: "Esitän, että alueellinen yhdenvertaisuus nostetaan suunnitelmaan läpileikkaavaksi näkökulmaksi ja että kylät, saaristo ja maaseutu mainitaan siinä erikseen. Pitkät etäisyydet, liikkumismahdollisuudet, palveluiden saavutettavuus ja paikallisten kohtaamispaikkojen merkitys vaikuttavat hyvinvointiin eri tavalla keskustassa kuin kylissä ja saaristossa."

Ahokkaan esityksen puolesta äänestivät 2- (Anella Ahokas, Nina Pauloaho) ja pohjaesitystä äänestivät 9 (Tapani Eskola, Hilikka-Leena Orava, Eeva Hyttinen, Juha Jokinen, Malin Lönnroth, Hanna Lönnfors, Jari Oksanen, Nikolai von Veh, Mertsä Ärling). Pohjaesitys voitti äänin 9-2.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 194

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta 25.08.2026 § 126

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Porvoon kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029.

Pykälä tarkastettiin heti.

Hyvinvointikoordinaattori Petra Bärlund-Hämäläinen poistui kokouksesta § 126 käsittelyn jälkeen klo 17.31.

Kaupunginhallitus 31.08.2026 § 194

Liite
Hyvinvointisuunnitelma 2026-2029 LUONNOS

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026-2029.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026-2029.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 194

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026
1430/00.01.01.02/2026

Kaupunginvaltuusto

10

Vastaukset valtuustoaloitteisiin

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Roope Lenkkeri, roope.lenkkeri@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on vastannut seuraaviin valtuutettujen tekemiin aloitteisiin. Hallintosäännön mukaisesti aloitteet ja niihin annetut vastaukset annetaan valtuustolle tiedoksi keskustelua varten.

- Vastaus valtuustoaloitteeseen, saaristoneuvoston perustaminen Porvooseen
- Vastaus valtuustoaloitteeseen, päiväkotien lattioiden lämpötilat asianmukaiseksi
- Vastaus valtuustoaloitteeseen, kuntalaisten aloitteiden käsittely
- Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kyläkyödin laajentaminen: kaikille porvoolaisille tasapuolinen mahdollisuus turvallisiin koulumatkoihin ja sujuvaan arjen liikkumiseen

Kaupunginvaltuusto

11

Valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 09.09.2026

Valmistelu ja lisätiedot: hallintojohtaja Roope Lenkkeri,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Valtuutetut ovat tehneet seuraavat aloitteet. Aloitteen tekijällä ja valtuustoryhmän aloitteen kohdalla aloitteen tehneen ryhmän edustajalla on oikeus käyttää valtuuston kokouksessa puheenvoro, jossa aloitetta perustellaan aloitetekstiä laajemmin ja kuvataan aloitteen tavoitteita.

Liitteet

- Taiteiden yö Porvooseen
- Yksityisen perhepäivähoidon lisääminen Porvoon varhaiskasvatuksen palvelusetelin piiriin

Aloitteen tehneet valtuutetut ilmoittavat kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle ennen valtuuston kokousta, jos he aikovat käyttää puheenvuoroa