

Suomenkielisten perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluiden talouarvion 2027 valmistelu

Suomenkielinen koulutusjaosto 27.08.2026 § 65
807/02.02.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot: perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, jari.kettunen@porvoo.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 29.6.2026 hyväksynyt talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohteen 2027–2029 ja talousarviokehityksen vuodeksi 2027. Talousarviokehitys laaditaan toimialojen kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Toimialat puolestaan jakavat saamansa kehityksen palvelualueille ja tarvittaessa edelleen tulosyksiköille ja kustannuspaikoille. Menettelyn tarkoituksena on varmistaa, että toimialojen talousarvioehdotukset pysyvät annetun kehityksen sisällä.

Kaupungin talous on painumassa selvästi alijäämäiseksi vuosina 2027–2028, ja myös tämän jälkeen näkymät ovat haastavat. Yhteisöveron tuotto painuu selvästi viime vuosia alhaisemmalle tasolle ainakin muutamaksi vuodeksi, eikä sen tuoton pidemmän aikavälin kehitystä ole mahdollista kovin luotettavasti ennakoita.

Vakauttamisohjelman vaikutukset suomenkielisissä perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluissa

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 17.6.2026 talouden vakauttamisohjelman vuosiksi 2027–2029. Kehyksessä on huomioitu sekä vuonna 2024 päätetyn talouden ja tuottavuuden ohjelmaan kirjatut talouden tasapainottamistavoitteet, että kesäkuussa 2026 päätetyt vakauttamisohjelman toimenpiteet vuoden 2027 osalta. Osa ohjelmaan kirjatuista toimialan vakauttamistoimista astuu voimaan lukuvuoden 2026–2027 alusta tai vasta vuonna 2028 ja siitä syystä toimialan päätetyt vakauttamistoimenpiteet ovat kokonaisuudessaan nähtävillä vasta vuonna 2029

Suomenkielisessä perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluiden talousarviovalmistelussa 2027 on huomioitu kaupunginvaltuuston hyväksymät talouden vakauttamisohjelman toimenpiteet. Toimenpiteitä on käynnistetty jo 2024 päätetyn talouden ja tuottavuuden ohjelman mukaisesti ja niitä jatkettu edelleen ennakkoiden niin koulunkäynnin ohjaaja kuin opetuksen tuntikehysresurssin tarkistamisella ja sopeuttamisella oppilasmäärän laskuun lukuvuotta 2026–2027 ajatellen. Vakauttamisohjelmaan sisältyi myös palveluverkkopäätökset Ilolan ja Epoon koulujen lakkauttamisesta 1.8.2028 alkaen.

Vuoden 2027 talousarviossa on suomenkielisten koulutuspalveluiden hallintoa vähennetty seitsemästä henkilötyövuodesta vakauttamisohjelman mukaisesti yhteensä lähes kolme henkilötyövuotta vuoteen 2026 verrattuna. Lukuvuoden 2026–2027 opetustuntiresurssi on lähes 150 opetustuntia alhaisempi kuin edellisenä lukuvuonna ja koulunkäynnin

ohjaajaresursointia on tarkistettu oppilasmäärän alenemisen myötä muutamalla ohjaajalla alemmaksi.

Lukiokoulutuksessa sijaisjärjestelyiden uudistamisella ja tilajärjestelyillä ennakoidaan saavutettavan pieniä säästöjä. Lisäksi perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnassa on tehty henkilöstön uudelleenjärjestelyitä. Valtuuston aikaisemmin päättämien palvelualueiden käyttöönotolla syksyllä 2027 ennakoidaan säästettävän muutama opetusryhmä vuosittain.

Koulujen ICT-laitteiden, ohjelmien ja kokonaisuuden hallinnoinnin uudelleen järjestelyt ovat olleet käynnissä muutama vuosi ja sen kokonaisuuden läpikäynti on tuonut suunnitelmallisesti vakauttamisohjelman mukaisia säästöjä toimintakuluihin myös vuodelle 2027.

Kasvun ja oppimisen toimialan talousarviokehys

Kasvun ja oppimisen toimialan vuoden 2026 talousarviokehysten mukaiset toimintatuotot ovat 5,25 miljoonaa euroa mikä on 0,7 % enemmän kuin vuoden 2026 tilinpäätösennusteessa.

Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulut ovat kehysten mukaan 131,2 miljoonaa euroa mikä on 0,6 % vähemmän kuin vuoden 2026 tilinpäätösennusteessa. Toimialan toimintakuluja kasvattavat suurimmilta osin henkilöstökulujen kasvu yleiskorotusten ja järjestelyerien myötä ja lisäksi koulukuljetusten varausta on tarkennettu ja oikaistu aikaisempien vuosien alijäämäistä budjetointia noin miljoonalla eurolla. Toimintakate on kokonaisuudessaan hieman vajaat 126 miljoonaa euroa, joka on 0,6 % pienempi kuin vuoden 2026 tilinpäätösennuste.

Kasvun ja oppimisen toimialan käyttötalouden raamin ennakoidaan olevan erittäin tiukka edellä mainituista syistä ja varsinkin kustannustason nousu ja palkankorotusten vaikutusten arviointi on haasteellista toimialalla, jossa suurimmat kustannukset muodostuvat henkilöstökustannuksista.

Toimialan investointikokonaisuus vuodelle 2027 on edellisten vuosien tapaan 150 000 euroa irtaimen omaisuuden hankintaan mahdollisia akuutteja kalustehankintoja varten. Samalla on varauduttava laatimaan pitkäkestoinen suunnitelma kalustuksen ja opetusvälineistön uudistamiseen lähivuosien aikana.

Suomenkieliset koulutuspalvelut

Palvelualueen pitkäkestoinen strateginen kehittäminen perustuu niin kansallisiin kuin kansainvälisiin suuntaviivoihin ja toimintaa ohjaa lakien ja asetusten lisäksi valtakunnalliset opetussuunnitelmien perusteiden pohjalta tehdyt kaupungin opetussuunnitelmat sekä kaupunki strategian linjaukset lähivuosiksi.

Suomenkielisten perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluiden toiminnan suuntaajana on yhdessä laadittu perusopetuksen ja lukiokoulutuksen visio. Sen mukaan koulujen toiminnassa panostetaan hyvinvointiin, osallistumiseen, kasvuun sekä perustietojen- ja taitojen oppimiseen.

Vuonna 2027 keskitytään erityisesti lasten ja nuorten perustaitojen edistämiseen ja tulevaisuususkon vahvistamiseen.

Lukiokoulutuksessa painopisteenä on opetuksen toteuttaminen hyväksytyn lukiokoulutuksen vision mukaan, jossa panostetaan arvostavaan toimintakulttuuriin, taitavaan oppimiseen, oppimiseen yhteisönä sekä elinikäiseen sivistykseen. Lukiokoulutuksessa jatketaan syksystä 2025 käynnistyneen LUMA-linjan kehittämistä.

Oppilasmäärä on lievässä laskussa verrattaessa koulutulokkaiden määrää perusopetuksen päättävään ikäluokkaan. Samalla yläluokkien oppilasmäärä kasvaa hiukan. Opetusryhmien määrä pysyy samalla tasolla kuin vuonna 2026. Toisaalta monimuotoisuus lisääntyy jatkuvasti ja lasten ja nuorten oppimisen haasteet lisääntyvät. Näihin haasteisiin vastaaminen on huomioitu talousarvion valmistelussa. Lukiokoulutuksen opiskelijamäärä on jaoston sisäänottopäätöksen mukainen eli kaikkiaan noin 700 opiskelijaa.

Vuoden 2027 talousarvioluonnoksessa suunnitellut taloudelliset resurssit mahdollistavat opetuksen toteuttamisen laadukkaasti oppimisympäristössä, joka on turvallinen ja terveellinen niin oppilaille kuin henkilöstölle. Toimintakulttuurissa vahvistamme yhteisöllisyyttä, henkilöstön sekä oppilaiden ja opiskelijoiden osallisuutta hyvinvoinnin, viihtyvyyden ja oppimisen edistämiseksi. Olemme varanneet resursseja opettajien kouluttamiseen ja johtamisosaamisen kehittämiseen järjestämällä koulutusta johtamisrooleissa toimiville ja tukemalla rehtoreiden koulutukseen osallistumista.

Aloittavissa alakouluryhmissä on maksimissaan 21 oppilasta (+-10 %). Monikulttuurisuuteen sekä kielitietoiseen opetukseen panostetaan ja oppimisen tukea tehostetaan pyrkien konsultoivaan työotteeseen. Lukuvuoden alusta on käynnistynyt valmistavan opetuksen lisäopetus. Digitalisaation ja tekoälyn käyttö opetuksessa sekä digitaitojen systemaattinen opetus seuraa hyväksyttyä digipolkua.

Koulujen turvallisuutta ja siihen liittyviä prosesseja kehitetään yhdenmukaisilla käytänteillä ja riittävällä harjoittelulla sekä kameravalvonnan lisäämisellä. Arviointitietoon ja tutkimukseen perustuvassa johtamisessa hyödynnetään jatkuvasti oppilasrekisterin tietoja sekä laatujärjestelmän tuottamaa tietoa.

Lukuvuosisuunnitelmat ohjaavat koulutason työtä ja arviointijärjestelmä edesauttaa yksilökohtaisen oppimisen suunnittelua luokassa.

Vuoden 2027 aikana käynnistetään alueellinen sairaalaopetus hankerahoituksen turvin ja valmistellaan pysyvä toimintamalli jatkossa. Uimaopetuksen uudistamisen toimintamallit suunnitellaan, suomi toisena kielenä opetuksen järjestelyitä uudistetaan ja turvallisen koulupäivän kokonaisuuteen satsausta jatketaan. Peipon koulun uudisrakennuksen rakennustyöt etenevät ja Albert Edelfeltin koulun vaativan tuen erityisluokkien ja siihen liittyvän APIP-toiminnan siirtämistä uusiin ja tarkoituksenmukaisiin tiloihin valmistellaan.

Talousarvio valmistelun vuosikellon mukaan lautakuntien ja liikelaitosten talousarvio- ja suunnitelmaehdotusten määräaika on 30.9.2026. Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa esityksensä kasvun ja oppimisen talousarvioehdotuksesta kokouksessaan 23.9.2026. Kaupunginhallituksen talousarviokäsittely on lokamarraskuussa ja kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarvion marraskuussa 2026. aloita tästä>

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
Suomenkielinen koulutusjaosto merkitsee tiedoksi talousarvion 2027 valmistelun tilannekatsauksen. Talousarviovalmistelussa on huomioitu kaupunginvaltuuston hyväksymä talouden vakauttamisohjelma vuosille 2027–2029 sekä kaupunginhallituksen hyväksymät talousarvion laadintaohjeet ja talousarviokehys vuodelle 2027.

Suomenkielinen koulutusjaosto jatkaa asian käsittelyä syyskuun 2026 kokouksessaan ja antaa näkemyksensä kasvun ja oppimisen lautakunnan talousarviovalmistelun tueksi.

Päätös
Suomenkielinen koulutusjaosto merkitsi tiedoksi talousarvion 2027 valmistelun tilannekatsauksen. Talousarviovalmistelussa on huomioitu kaupunginvaltuuston hyväksymä talouden vakauttamisohjelma vuosille 2027–2029 sekä kaupunginhallituksen hyväksymät talousarvion laadintaohjeet ja talousarviokehys vuodelle 2027.

Suomenkielinen koulutusjaosto jatkaa asian käsittelyä syyskuun 2026 kokouksessaan ja antaa näkemyksensä kasvun ja oppimisen lautakunnan talousarviovalmistelun tueksi.