

Oikaisuvaatimus Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 22.1.2026 § 11

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.03.2026
53/12.07.00.00/2026

Valmistelu ja lisätiedot

kaupunginlakimies Johanna Päivärinta, varhaiskasvatusjohtaja Lena Karlsson, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

██████ on 24.2.2026 saapuneella oikaisuvaatimuksellaan vaatinut oikaisua Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 22.1.2026 § 11. Lautakunta päätti, että viisivuotiaiden ruotsin kielen kielikylpyvarhaiskasvatus siirtyy 1.8.2026 Eestinmäen päiväkotiin ja että kielikylvyn esiopetus siirtyy 1.8.2027 alkaen samaan päiväkotiin. Ryhmien siirtymisen jälkeen tulisi edelleen mahdollistaa hyvä yhteistyö ja kummitoiminta kielikylpyluokkien kanssa Albert Edelfeltin koulussa.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii päätöksen kumoamista ja että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi, jolloin on otettava huomioon, että valmistelu tehdään hallintolain edellyttämällä tavalla.

Hakija vaatii myös päätöksen täytäntöönpanon keskeytystä. Hakija vaatii lisäksi, että kielikylpytoiminta säilytetään nykyisissä tiloissa päiväkoti Helmessä vähintään voimassa olevan kielikylpytoiminnan suunnitelman (2023–2026) strategiakauden loppuun saakka.

Perusteluinaan hakija on esittänyt muun muassa, että päätös rikkoo voimassa olevaa strategiaa, opetussuunnitelmaa ja luottamuksensuojaa, että päätöksen perustelut sisältävät olennaisia asiavirheitä, kaupunkitasoisen palvelun saavutettavuuslogiikka on virheellinen, päätöksen kiireellisyysperustelu ei kestä tarkastelua, päätöksen valmistelu ei täytä hallintolain vaatimuksia, lapsivaikutusten arviointi on jätetty tekemättä kaupungin omasta sitoumuksesta huolimatta, päätös katkaisee kielikylpytalon ja rikkoo opetussuunnitelman mukaisen jatkumon ja henkilöstön pysyvyys vaarantuu. Oikaisuvaatimus kokonaisuudessaan on liitteenä.

Perustelut

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja se voidaan tutkia. Varhaiskasvatuslain (540/2018) 5 §:n mukaan kunnan on järjestettävä tässä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää.

Lain mukaan kunta päättää varhaiskasvatuksen järjestämistavasta, palveluverkon rakenteesta sekä yksikkökohtaisista ratkaisuista. Laki ei edellytä, että varhaiskasvatus toteutetaan tietyssä päiväkodissa, vaan kunta voi arvioida ja päättää toiminnan sijainnista tarkoituksenmukaisuusharkinnan perusteella.

Kielikylpytoiminta ei ole lakisääteinen palvelu, eikä lapsella ole subjektiivista oikeutta nimenomaan kielikylpyyn tai sen

järjestämiseen tietyssä toimipaikassa. Kunta voi järjestää kielikylpyä vapaaehtoisena pedagogisena toimintamuotona niissä yksiköissä, joissa sen toteuttamiselle on parhaat toiminnalliset ja resurssiperusteiset edellytykset.

Kielikyllyn toteuttamispaikka voidaan kunnassa muuttaa esim. esimerkiksi seuraavista syistä:

- tilojen soveltuvuus, ryhmätilat ja turvallisuus
- henkilöstöresurssit ja eri kielitaitoisen henkilöstön saatavuus
- väestörakenne ja varhaiskasvatuspalvelujen kysyntä eri alueilla (Porvoossa toteutetaan kielikylpyä ainoastaan yhdessä päiväkodissa, joten palvelualueena on koko kaupunki)
- ryhmäkokojen hallinta ja varhaiskasvatuslain mitoitusvaatimukset
- taloudelliset ja toiminnalliset syyt
- palveluverkon tasapainoinen kehittäminen.

Kuntalain mukaan kunta vastaa palvelujen järjestämisestä taloudellisesti, tarkoituksenmukaisesti ja palveluverkkoa kokonaisuutena tarkastellen. Kunnan tulee käyttää voimavarojaan tehokkaasti ja varmistaa, että vapaaehtoinen toiminta järjestetään niissä yksiköissä, joissa se on resurssien, tilojen ja henkilöstön perusteella mahdollista ja tarkoituksenmukaista.

Perustuslain 6 §:n edellyttämä yhdenvertaisuus ei edellytä, että vapaaehtoista kielikylpytoimintaa järjestetään kaikissa päiväkodeissa tai että se olisi pysyvästi sidottu tiettyyn yksikköön.

Yhdenvertaisuusperiaate toteutuu, kun toimipaikkamuutokset perustuvat objektiivisiin ja johdonmukaisiin perusteisiin, kuten tilankäyttöön, henkilöstöön tai pedagogisiin edellytyksiin, eikä päätös kohtelee yksittäisiä lapsia tai perheitä epäasiallisesti.

Kielikylpyvarhaiskasvatus ja esiopetus on vapaaehtoinen palvelu, joka Porvoossa kestää yhteensä kaksi vuotta. Yleinen suomen- tai ruotsinkielinen varhaiskasvatus ja esiopetus on lakisääteinen palvelu ja lapsi voi olla palvelujen piirissä yhteensä viisi vuotta (1-6 vuotiaille).

Lähivuosina varhaiskasvatuksen palveluntarve kasvaa erityisesti kaupungin länsiosissa, muun muassa Länsirannalla ja Näsissä. Jotta alueella asuville ja alueelle muuttaville lapsille voidaan tarjota kysyntää vastaavaa lakisääteistä varhaiskasvatusta, lähialueelle tarvitaan lisää suomen- ja/tai ruotsinkielisiä varhaiskasvatuspaikkoja. Länsirannalla sijaitseva päiväkoti Metsätähti on täynnä, eikä lapsimäärän arvioida vähenevän lähivuosina, päinvastoin.

Saman aikaisesti Eestinmäen päiväkodin peruskorjatuissa tiloissa (os. Hollituvantie 10) on vapaita ryhmätiloja, mikä johtuu Tuulikummun alueen rakentamisen siirtymisestä 2030-luvulle.

Vapaita varhaiskasvatuspaikkoja kaupungin länsiosassa ei ole eikä uusia investointeja ole mahdollista suunnitella ja toteuttaa, jos lähialueella on vapaita olemassa olevia tiloja. Näitä asioita tuotiin esille perusteluina lautakunnalle esitetyssä erillisessä materiaalissa. Myös ennusteita lapsimäärästä esiteltiin lautakunnan kokouksessa.

Muutoksenhaun kohteena oleva ratkaisu on kokonaisuudessaan varhaiskasvatuksen palvelualueen osalta kustannusneutraali. Alle 7-vuotiaat lapset voivat käyttää julkista liikennettä ilmaiseksi, huolimatta matkan pituudesta. Kaikilla päiväkodeilla on sen lisäksi mahdollisuus tarvittaessa käyttää tilauskuljetusta.

Muutoksenhaunalainen päätös on valmisteltu ottaen huomioon hallintolain säännökset. Päiväkoti Helmen työntekijöille on pidetty infotilaisuus 14.1.2026 ja heille annettiin myös mahdollisuus esittää kysymyksiä ja tuoda näkemyksiään esille. Lisäksi Päiväkoti Helmen huoltajille on tiedotettu suunnitelmasta ja esityksestä 15.1.2026 kirjallisella tiedotteella. Päätöksen käsittelyn yhteydessä on huomioitu Porvoon Kielikylpy ry:ltä saapunut kannanotto 20.1.2026 sekä kielikylvyn henkilökunnalta saadut palautteet.

Lapsivaikutusten arviointi vireillä olevasta päätöksestä toteutetaan, kun seuraavista kriteereistä jokin tai jotkin toteutuvat. Kriteerit ovat:

- Päätöksellä on vaikutusta kaikkien porvoolaisten lasten hyvinvointiin, terveyteen, kehitykseen tai oikeuksien toteutumiseen.
- Päätöksellä on vaikutusta tietyn lapsiryhmän tai tietyn alueen lasten hyvinvointiin, terveyteen, kehitykseen ja oikeuksien toteutumiseen
- Päätöksestä seuraa poikkeuksellinen muutos lasten saamiin palveluihin.
- Päätöksellä on huomattavaa vaikutusta lasten taloudelliseen tilanteeseen.
- Päätöksellä on merkittäviä vaikutuksia kaupungin talouteen.

Kielikylvyn siirtäminen vaiheittain päiväkotia Helmeä Eestinmäen päiväkotiin perustui lapsivaikutusten arviointiin, jonka näkökulmana on, että muutos ei vaikuta tällä hetkellä kielikylpypolkunsa aloittaneiden lasten hyvinvointiin, terveyteen, kehitykseen ja oikeuksien toteutumiseen. Tästä syystä kielikylpypolun aloittaneet lapset saavat jatkaa esiopetusryhmässä samassa päiväkodissa edelleen seuraavan toimintavuoden aikana. Lasten oikeus esiopetukseen ja esiopetussuunnitelman sekä kielikylpysuunnitelman mukaiseen toimintaan toteutuu edelleen. Opetussuunnitelman mukaista jatkumoa on mahdollista toteuttaa muutoksesta huolimatta.

Viisivuotiaiden ryhmän ja kuusivuotiaiden esiopetusryhmän sijoittuminen eri päiväkodissa on tilapäinen ratkaisu toimintavuoden 2026–2027 aikana. 1.8.2027 alkaen sekä viisivuotiaiden että kuusivuotiaiden esiopetusikäisten kielikylpyryhmät toimivat Eestinmäen päiväkodissa.

Lautakunnalla on ollut toimivalta ja oikeus päättää kielikylpytoiminnan toteuttamispaikan siirtämisestä toiseen päiväkotiin, kun siirto on perusteltu palveluverkon, henkilöstöresurssien ja toiminnallisten syiden näkökulmasta. Lautakunta katsoo, että alkuperäinen päätös on lainmukainen, perustuu riittäviin selvityksiin ja että kunnan harkintavaltaa on käytetty asianmukaisesti. Oikaisuvaatimus ei sisällä sellaisia perusteita, jotka antaisivat aihetta muuttaa tehtyä päätöstä.

Hallintolain 49 f §:n mukaan päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätös voidaan kuitenkin panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä. Kun oikaisuvaatimus on tehty, oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon tai määrätä sen keskeytettäväksi. Täytäntöönpanon kieltämis- tai keskeytysasiassa annettuun ratkaisuun ei saa hakea erikseen muutosta.

Lautakunta toteaa, että päätös voidaan panna täytäntöön muutoksenhausta huolimatta hallintolain 49 f §:n mukaisesti. Hallintolain mukaan päätöstä voidaan noudattaa ennen kuin se on saanut lainvoiman, jos täytäntöönpanolle on lain mukaan peruste, täytäntöönpanolle on ilmeinen tarve, tai täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi eikä aiheuta asianosaiselle merkittävää haittaa, eikä päätöksen täytäntöönpanolle ole muutoin estettä.

Lautakunta katsoo, että käsillä olevassa asiassa täytäntöönpanolle on selkeä tarve palvelun järjestämisen, toiminnan jatkuvuuden sekä päätöksen toimeenpanoon liittyvien käytännön ja hallinnollisten syiden vuoksi. Päätöksen täytäntöönpano ei estä tai vaikeuta muutoksenhakua, eikä se tee mahdollista myöhempää muutosta hyödyttömäksi. Päätöksestä ei myöskään aiheudu asianosaiselle sellaista kohtuutonta tai peruuttamatonta haittaa, joka estäisi täytäntöönpanon.

Näillä perusteilla lautakunta voi panna päätöksen täytäntöön muutoksenhausta huolimatta.

Varhaiskasvatuslaki (540/2018)
Hallintolaki (434/2003)
Kuntalaki (410/2015)
Perustuslaki (731/1999)

Sivistysjohtaja
Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen ja pitää voimassa lautakunnan alkuperäisen päätöksen.