



Tilinpäätös ja toiminta- kertomus 2025

Elinvoiman toimiala

Elinvoimalautakunta 3.3.2026

ELINVOIMA	ALKUPERÄINEN- TALOUSARVIO	TALOUSARVIO- MUUTOKSET	TALOUSARVIO JA MUUTOKSET	TOTEUMA	TOT-%	POIKKEAMA
Toimintatuotot	7 621 400	0	7 621 400	8 722 143	114,4 %	1 100 743
Toimintakulut	-47 092 226	800 000	-46 292 226	-46 382 433	-0,2 %	-90 207
Toimintakate	-39 470 826	800 000	-38 670 826	-37 660 289	2,6 %	1 010 537

* Vihreän siirtymän rahaston luvut ovat tässä mukana, vuonna 2026 vihreän siirtymän rahaston ylijäämä oli 96 353 euroa.

1. Elinvoiman toimialan johto

Vuonna 2025 on jatkettu toimialan yksiköiden toiminnallista tarkastelua sekä hallinnon prosessien kehittämistä ja vahvistamista. Alkuvuoden aikana on toteutettu useita koulutuksia. Hallintosääntö päivitettiin vastaamaan paremmin toimialan organisaatiota (valtuusto 26.2.2025, §5), jatkuva oppiminen jaettiin kahdeksi palvelualueeksi: KoMbi ja taideoppilaitos.

Toukokuun lopussa järjestettiin ensimmäistä kertaa koko toimialalle yhteinen puolen päivän verkostoitumis- ja esittelytilaisuus Pomo-talossa. Tilaisuuden "Elinvoiman mitalla" tavoitteena oli vahvistaa yksikkörajat ylittävää yhteistyötä ja lisätä toimialatuntemusta.

Talouden tuottavuuden ja tasapainottamisen ohjelman (2024–2027) asetetut toimenpiteet on pääosin saavutettu vuoden 2025 osalta tai annetun määrärahakehysten puitteissa. Mahdollisten säästöjen selvittäminen on jatkettu edelleen. Elinvoimalautakunta on kokoontunut vuoden aikana 11 kertaa. Uusi elinvoimalautakunta koostui vaalien jälkeen ensimmäisen kerran 17.6.2025. Elinvoiman toimialan johdon toiminta on pääosin toteutunut talousarvion puitteissa.

Palvelualueen menojen toteuma oli vuoden lopussa budjetoitua suurempi, ja alkuperäinen menoarvio ylittyi.

Elinvoiman johdon palvelualueelle on keskitetty toimialan KEVA:n eläkemaksut, ja tasausmaksut toteutuvat arvioitua pienempinä. Avustusten menot sen sijaan ylittivät, mikä johtui Taidetehtaan toiminnan edellyttämästä taloudellisesta tuesta joulukuussa. Lisäksi vuoden lopussa tehty irtaimen hankinta vaikutti osaltaan palvelualueen menojen ylitykseen. Kokonaisuutena palvelualueen menojen toteuma oli tilinpäätösvaiheessa 122,2 %.

2. Visit Porvoo ja markkinointi

Vuonna 2025 Porvoon matkailun, tapahtumien ja markkinoinnin toimenpiteet toteutettiin suunnitelmallisesti ja talousarvion puitteissa. Työn painopiste oli Porvoon vetovoiman vahvistamisessa sekä kotimaassa, että kansainvälisesti.

Vuoden monipuolinen tapahtumatarjonta houkutteli kävijöitä ympäri vuoden. Helmikuussa järjestetty Porvoon Valot kiinnosti jälleen tuhansia kaupunkilaisia ja vierailijoita. Kevään aikana Porvoo Dome tarjosi alustan kymmenille tapahtumille. Porvoon Turvallisuuspäivä kokosi Domeen laajasti asukkaita ja viranomaisia. Loppukesän kohokohtiin kuului Jokikarnevaalit, jotka keräsivät runsaasti yleisöä joen varrelle ja tarjosivat elämyksiä koko perheelle. Syyskuussa järjestetty Vaatteidenvaihtopäivä sai kiitosta vastuullisuusteemastaan ja toi kestävän kehityksen näkyvästi osaksi tapahtumatarjontaa. Citykonferenssi 2025 Taidetehtaalla, joka järjestettiin yhteistyössä Elävät Kaupunkikeskustat ry:n ja Porvoon elävä keskusta ry:n kanssa, vahvisti Porvoon asemaa aktiivisena kaupunkikehittäjänä. Joulukauden elämyksiä loi Porvoon Joulupolku, jonka uutena sisältönä sauna ja uima-allas torilla ilahduttivat ja valloittivat kävijät – positiivista palautetta saatiin runsaasti.

Markkinointitoimenpiteitä toteutettiin laajasti digitaalisissa kanavissa, tv:ssä, printissä ja ulkomainonnassa. Visitporvoo.fi-sivuston kävijämäärät kasvoivat merkittävästi, ja tapahtumakalenteri houkutteli yli 140 000 käyntiä. Kansainvälistä näkyvyyttä lisättiin messuosallistumisilla Italiassa, Espanjassa, Hollannissa ja Saksassa sekä media- ja vaikuttajayhteistyöllä mm. Koreassa, USA:ssa ja Iso-Britanniassa. Kansainvälisessä mediassa Porvoosta nousi esiin esimerkiksi saaristo- ja ruokamatkailu. Vuoden aikana syvennettiin yhteistyötä matkailu- ja tapahtumatoimijoiden kanssa sekä aloitettiin uusia kumppanuuksia Myrskylän ja Askolan kuntien kanssa.

Kaupungin markkinointia tuettiin laajasti eri toimialoilla, esim. rekrytointien, maapolitiikan ja BusinessPorvoon kanssa yhteistyössä sekä alkuvuonna alueen yritysten kanssa Kilpilahdessa. Nuorisopalveluiden visuaalinen ilme uudistettiin vastaamaan kohderyhmän tarpeita ja vahvistamaan Nuorten Porvoo -kokonaisuuden näkyvyyttä. Potentiaalisille uusille asukkailla toteutettiin ris-teily m/s J.L. Runebergilla Helsingistä Porvooseen. Ris-teilyn aikana esiteltiin Porvoon vetovoimaa asumisen näkökulmasta.

Joukkoliikenteen uudistusta vietiin eteenpäin vahvalla brändityöllä ja näkyvällä kampanjoinnilla. Visit Porvoo ja markkinointipalvelut vastasi Porvoon joukkoliikenteen uuden visuaalisen ilmeen ja ohjeistuksen suunnittelusta sekä palvelumarkkinoinnista eri kanavissa. Maksutto-man joukkoliikennekuukauden kampanja toi uudistuk-sen näkyvästi kaupunkilaisten arkeen ja nosti Porvoon Bussien matkustajamäärän ennätykselliseen yli 150 000 matkustajaan. Kampanja vahvisti joukkoliikenteen hou-kuttelevuutta ja tuki kaupungin kestävästä liikkumisen ta-voitteita.

Taidetehtaan kehittämisessä keskityttiin loppuvuoden aikana hallintomallin uudistuksen valmisteluun, jotta Tai-detehdas voi jatkossa palvella entistä paremmin kulttuu-rin ja tapahtumien keskuksena.

Koosteet vuoden toimenpiteistä löytyvät osoitteesta: [Markkinointitoimenpiteet - Visit Porvoo](#).

3. Vapaa-aika

Vapaa-aikapalveluissa yleisesti toiminnan tavoitteet saavutettiin laajasti. Liikuntapalveluiden yllättävistä lii-kuntapaikkojen korjaustarpeista huolimatta palvelualue-en toiminta toteutui talousarvion puitteissa.

Kehittämisessä on panostettu etenkin harrastustoimin-nan löydettävyyteen sekä niiden lasten ja nuorten tuomi-seen harrastamisen pariin, joilla ei ole entuudestaan ol-lut yhtään harrastusta. Vapaa-aikapalveluiden tulosityksi-köt ovat myös olleet tiiviisti mukana niin Taidetehtaan uudistuksen valmistelussa kuin Kokkonniemen liikunta-keskuksen ja alueen suunnittelussa. Gammelbackaan kohdentuu niin muutoksia kuin panostuksiakin, kun kir-jasto- ja nuorisopalvelut valmistautuvat siirtymään uusiin väistötiloihin ja nuorisopalveluiden hallinnoimassa yhtei-söllisyshankkeessa valmistellaan Porvoon ensim-mäistä puntaroivan demokratian pilottia, Gammel-backan alueellista asukasraatia, toteutettavaksi vuoden 2026 aikana.

3.1 Liikuntapalvelut

Keväällä 2025 korjattiin loppuvuoden 2024 myrsky-tuhoja Näsin kentällä ja Myllymäen kentällä. Molem-missa kohteissa kaatui kentiä ympäröivää aitaa. Varsin-kin Myllymäen kentän kohdalla jouduttiin tekemään mit-tavia uudistuksia kentän aidan rakenteisiin. Korjauksista koitui yhteensä noin 230 000 euron ylimääräiset kustan-nukset, joita ei liikuntapalveluiden budjetissa ollut pys-tytty ennakoimaan.

Suurimpana investointina vuonna 2025 tehtiin Palloken-tän kylmäkoneiston uusiminen. Hanke eteni suunnitel-lusti ja pysyi investointimäärärahan puitteissa. Tolkkis-ten frisbeegolfkenttähanketta on edistetty yhdessä kau-punki-infran kanssa ja hanke valmistuu keväällä 2026.

Rantavalvonta toteutettiin ensimmäistä kesällä 2025 Ko-konniemen maa- ja metsätalouden alueella, ja kokeilu oli onnistunut. Kaikilla kaupungin uimarannoilla vältyttiin henkilövahingoilta.

Henkilöstökuluissa näkyy vaje määräaikaisen henki-löstön palkkaamisessa. Määräaikaisia työntekijöitä ei ole saatu palkattua suunniteltua määrää esim. uinnin-opetukseen ja liikunnanohjaukseen, vaan palveluita on jouduttu tuottamaan ostopalveluilla. Vakituisten henkilös-tön palkkakustannuksissa näkyy mm. rekrytointiproses-sien aikaiset kuukaudet, jolloin vakanssit ovat olleet het-ken täyttämättä.

Vuoden 2025 aikana liikuntapalveluissa toteutettiin en-simmäinen osa laajemmasta kyselysarjasta, jonka tar-koituksena on osallistaa kuntalaisia palveluiden kehittä-miseen. Vuoden 2025 kysely erityisuimakortin osto- ja käyttötavoista kohdennettiin kyseisen kortin käyttäjille.

Liikuntapaikkakehittämisen pitkän tähtäimen suunni-telma (PTS) laadittiin syksyllä 2025. Kyseessä on stra-teginen suunnitelma kaupungin liikuntapaikkarakentami-sen kehittämisestä vuosille 2027–2040. Suunnitelmassa esitetään kolme erilaista skenaariota siitä, mitä liikunta-paikkoja tulisi rakentaa, minne ja milloin, mistä liikunta-paikoista luopua sekä mitä liikuntapaikkoja kunnostaa tai kohentaa, sekä perustelut näille valinnoille. Suunni-telmaa tarvitaan, jotta voidaan tietoon perustuen tehdä ratkaisuja, jotka edistävät porvoolaisten ihmisten oma-ehtoista liikunnan harrastamista.

Liikuntapalvelut onnistui kasvattamaan asiakasmää-räänsä hieman aiempiin vuosiin verrattuna. Liikuntaryh-mät ja tapahtumat houkuttelivat edelleen hyvin osallistu-jia; käyntikertoja kertyi 102 011 kpl. Uimahallissa tehtiin uusi kävijämääräennätys, 216 172 käyntikertaa. Maksutomia uimahallikäyntejä yli 70-vuotiaille porvoolaisille mahdollistanut Kultainen kortti -kokeilu osaltaan vaikutti hyvään kävijätulokseen, mutta huomioitavaa on, että näistä käynneistä ei kertynyt liikuntapalveluille tuloja.

Liikuntapaikkojen harjoitusvuorotuntimäärä pysyi lähes viime vuoden tasolla, mutta jäi hieman asetetusta 77 000 käyttötunnin tavoitteesta.

3.2 Kulttuuripalvelut

Walter Runebergin kulttuurihistoriallisesti ja taiteellisesti arvokkaan veistoskokoelman tilat suljettiin pysyvästi yleisöltä kiinteistössä ilmenneiden mikrobivaurioiden vuoksi. Tilat toimivat taidekokoelman säilytystilana, kunnes kaikki kokoelmasiirrot varastoon tai uuteen näyttelytilaan voidaan tehdä. Kokoelman puhdistus- ja siirtohanke käynnistettiin loppuvuonna. Toimintaa priorisoiden kokoelman konservointityön ensimmäisen vaiheen kustannukset saatiin mahdutettua kulttuuripalveluiden talousarviokehukseen siitä huolimatta, ettei kustannukseen osattu varautua vielä talousarviovaiheessa.

Vuoden aikana palvelutarjonnan painopiste oli helposti lähestyttävissä matalan kynnyksen kulttuuripalveluissa, kuten pop up –lastenkulttuurikeskus Lasten kartano Näsin kartanossa, Lasten Taidehallin pedagoginen oppimistila perheen pienimmille loppuvuonna sekä senioreille suunnattu iltapäivän kulttuuriohjelmasarja. Uudet toimintamuodot tavoittivat yleisönsä ja saivat hyvää palautetta. Myös museo- ja näyttelytiloissa saavutettiin kauden tavoitteet tapahtuma- ja yleisömäärien osalta. Kesän näyttelykokeilu Taidetehtaan Tehdassalissa yhteistyössä Porvoon taiteilijaseuran kanssa sai myös kiitosta asiakkailta ja taiteilijoilta.

Kulttuuripalveluiden hallinnoima taideopetuksen monivuotinen SKAPA-hanke Porvoossa ja Sipoossa laajeni varhaiskasvatuksesta myös koululaisille ja sitä vanhemmille nuorille.

Taidetehtaan kehittämisessä keskityttiin hallintomallin uudistuksen valmisteluun ja yksikön tuottaman ohjelmiston linjaamiseen. Taidehallin alustavaa hankesuunnitelmaa valmisteltiin.

Länsirannan taideohjelman alueella järjestettiin julkinen taidekilpailu yhteistyössä Kesko Oyj:n kanssa ja toteutettiin teoshankinta uuteen rakenteilla olevaan kortteliin.

Toiminta toteutui talousarvion ja projektien osalta hankerahoitusten puitteissa.

3.3 Kirjastopalvelut

Kirjaston vuosi 2025 oli vilkas. Lainojen ja käyntien määrät ovat kasvaneet useana vuonna peräkkäin, ja kasvu jatkui tänäkin vuonna. Porvoon pääkirjastossa, lähikirjastoissa ja kirjastoautossa oli yhteensä 818 547 lainaa. Se on 31 331 lainaa enemmän kuin edellisellä vuonna, eli kasvua tuli 4 prosenttia. Kirjastokäyntejä oli yhteensä 419 497, noin 49 000 enemmän kuin edellisellä vuonna – kasvua 13 prosenttia.

Kirjalainoista melkein 60 prosenttia oli lasten ja nuorten kirjoja. Yhteistyö koulujen, päiväkotien ja perheiden kanssa lukutaidon vahvistamiseksi oli vuonna 2025 tiivistä. Koulujen kirjastopolku, jossa tarjotaan eri luokkasteille lukuintoa tai tiedonhakutaitoja vahvistavaa

ohjelmaa, uudistettiin ja siihen osallistuttiin ahkerasti. Lastenkirjaston ohjelmiin osallistui vuoden aikana yhteensä yli 12 000 lasta ja aikuista.

Kirjaston tapahtumatarjonta on ollut monipuolista ja useat tapahtumat ovat houkutelleet isoja yleisöjä paikalle. Vuoden isoimmat tapahtumat olivat Runeberg-kirjallisuuspalkinnon ja Runeberg Junior -palkinnon juhlalliset jakotilaisuudet helmikuussa.

Keväällä 2025 Helle-kirjastoverkko, johon Porvoon kaupunginkirjasto kuuluu yhdessä 12 muun kunnan kirjaston kanssa, toteutti yhteisen asiakaskyselyn. Henkilökunnan palveluالتیus, kielitaito sekä heidän antamansa neuvonta- ja asiantuntija-apu saivat kyselyssä erittäin korkeat arvostukset. Asiakaskyselyn tulokset tarjoavat arvokasta materiaalia kirjaston kehittämiseen.

Toiminta on toteutunut talousarvion puitteissa. Vuoden isoimmat hankinnat olivat kirjastoaineistojen kuljetuspalvelu Helle-kirjastojen välillä, joka kilpailutettiin uudestaan edellisen sopimuksen umpeuduttua, sekä uudet tapahtumatuolit pääkirjastoon.

3.4 Nuorisopalvelut

Kokonaisuudessaan nuorisotyön palveluiden kohtaamisten määrät nousivat 103 282 kertaan (vastaava luku vuonna 2024: 86 891). Nousua tapahtui mm. nuorisotilojen avoimessa toiminnassa, liikkuvassa nuorisotyössä, harrastamisen mallissa sekä kouluyhteistyössä. Skeittihalli, Pensselitehtaan bänditilat ja mopopaja keräsivät hyvin nuoria harrastamisen pariin, yhteensä 7 764 käyntikertaa. Nuorisotiloja käyttivät myös muut toimijat ja asukkaat, yhteensä 2 365 tuntia, joista lasten syntymäpäiväjuhlia vietettiin tiloissa 986 tuntia.

Nuorisopalveluiden tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma vuosille 2025–2028 valmistui. Lisäksi valmistui Tehostetun nuorisotyön suunnitelma. Tehostettu nuorisotyö käynnistyy nopeasti kriisitilanteissa ja on aina määräaikaista ja kohdennettua niille nuorille, joita kriisitilanne koskettaa.

Kaikkiaan nuorisopalveluissa oli kahdeksan valtionavustuksella tai kaupungin hyte-rahastorahoituksella tai perintövaroilla toteutettavaa toimintakokonaisuutta, joiden projektirahoitus oli yhteensä 560 000 €. Henkilöstövaihdokset viivästyttivät osittain projektien toteutumista, jolloin projektirahoitusta siirrettiin tulevalle vuodelle.

Harrastamisen mallin kehittämistyöhön panostettiin mm. osallistamalla ME-säätiön valtakunnalliseen vaikuttavuustutkimukseen sekä toteuttamalla Porvoon kaupungin oma selvitystyö mallin toimivuudesta ja kehityskohteista. Toimintaa on kehitetty selvitysten tulosten pohjalta.

Vuoden alusta otettiin käyttöön nuorisotyön sähköinen tilastointi- ja raportointiohjelma Kompassi. Nuorten Väylä- ja Suunta-työpajojen ensimmäinen toimintavuosi päättyi heinäkuun lopussa. Uudessa kaupungin

kesätöiden toimintamallissa Jeessipajassa järjestettiin ensimmäistä kertaa kesätyöpaikkoja kohdennetusti etsivän ja kohdennetun nuorisotyön asiakkaille.

4. Taideoppilaitos

Vuonna 2025 Porvoon seudun taideoppilaitos kävi toimintatapojaan ja resurssejaan perusteellisesti läpi. Perustoiminta turvattiin ja uutena toimintamuotona aloitettiin ylikunnallinen sinfoniaorkesteri, jossa soittaa n. 40 musiikkiopiston oppilasta. Oppilaita taideoppilaitoksella oli vuoden 2025 aikana yhteensä 5 650. Opetustunteja toteutui vuoden aikana 61 148 tuntia. Konsertteja ja tapahtumia järjestettiin yhteensä 232 kappaletta, joista oppilaskonsertteja oli 199 kappaletta. Tapahtumissa oli yhteensä 175 557 kävijää.

Resurssien läpikäymisen ja toiminnan tehostamisen myötä talousarviosta poikettiin: toimintatuottoja tuli 114 417 euroa enemmän. Tähän vaikutti erityisesti sopi-muskuntien maksamat ryhmäkohtaiset maksut. Toimintakulut jäivät arvioitua alemmiksi, ollen 863 259 euroa vähemmän arvioidusta. Summa koostuu mm. pienempien henkilöstökulujen, koulutusrahojen ja asiantuntija-palveluiden toteumasta. Henkilöstökulujen alhaisessa toteumassa näkyy mm. Apulaisrehtorin tehtävän täyttämättä jättäminen vuonna 2025 ja ulkopuolisen koulutus-tarjonnan ja asiantuntijapalveluiden käyttämättä jättäminen. Henkilöstön koulutusta vuonna 2025 on toteutettu painottaen sisäistä koulutusta.

Taidekoulu muutti elokuussa uusiin remontoituihin tiloihin WSOY-taloon. Muuton myötä koko taideoppilaitos toimii samassa kiinteistössä. Uudet tilat mahdollistavat toiminnan kehittämisen ja nykyaikaistamisen. Näyttelyitä toteutettiin mm. Pääkirjaston tiloissa ja Näsin kartanolla.

Taideoppilaitos toteutti keväällä 2025 kultis-konsertin ja kummivierailut kaikille Porvoon 4.-luokkalaisille. Oppilaitos toteutti myös erilaisia taidetyöpajoja varhaiskasvatuksen yksiköille ja perusopetuksen 1.-luokkalaisille. Kesäkuussa järjestettiin sekä Konstikas-kesäleiri että Kansanmusiikkileiri, jotka tavoittivat yhteensä 80 lasta.

Taidekoulu juhli 40-vuotista juhluvuottaan, joka huipentui joulukuussa Näsin kartanon juhlanäyttelyyn.

5. KoMbi

Vuosi 2025 oli Porvoon kansalaisopistolle todellinen muutosten vuosi. Lakisääteisten kotoutumiskoulutusten järjestämisvastuu siirtyi KoMbielle tammikuussa 2025. KoMbi ylitti alkuperäisen menoarvion 542 594 eurolla. Yliityksen keskeisenä syynä oli kotoutumiskoulutusten volyymin kasvu merkittävästi alkuperäistä suunnitelmaa

suuremmaksi. Vuodelle 2025 oli alun perin suunniteltu 5–6 kotoutumiskoulutusryhmää, mutta Careerian koulutushäntien siirtyminen kaupungin järjestettäväksi sekä kotoutujien jonotilanne johti siihen, että vuoden 2025 loppuun mennessä perustettiin yhteensä 10 ryhmää.

Kotoutumiskoulutukset järjestetään Pomo-talossa. Uusien tilojen käyttöönotto pystyttiin aikaistamaan vuoden aikana. Volyymin kasvu on käytännössä merkinnyt sitä, että vuokratulot ylittävät talousarvion noin 223 000 eurolla ja henkilöstökulut noin 245 000 eurolla.

KoMbi-centerin toimintaan on kauden aikana kohdistunut vilkasta kysyntää, joka on vaikuttanut myönteisesti tuottokehitykseen ja ylittänyt ennako-odotukset. Toimintatuotoissa näkyy myös kotoutumiskoulutusten volyymin kasvu, sillä kotoutumiskoulutukset laskutetaan Porvoon työllisyysalueelta.

Porvoon kansalaisopisto toteutti vuoden 2025 aikana 26 600 oppituntia, joista 6 778 oppituntia oli kotoutumiskoulutusta. Opiskelijoita vuonna 2025 oli reilut 14 000.

KoMbielle vuodelle 2025 asetetut tavoitteet ovat toteutuneet suunnitellusti. Uudet tilat POMO-talossa saatiin käyttöön ja lakisääteiset kotoutumiskoulutukset siirtyivät kaupungin päätöksellä osaksi KoMbin opetustoimintaa.

6. Elinkeinot, työllisyys ja kotoutuminen

Vuosi 2025 oli Elinkeinot, työllisyys ja kotoutuminen – palvelualueelle muutoksen vuosi. Julkiset työvoimapa-lvelut siirtyivät kuntien vastuulle vuoden alusta, ja tämä tarkoitti koko palvelualueen osalta tiettyä keskittymistä uusien työvoimapa-lveluiden toimivuuden takaamiseen. Vuoden jälkipuoliskolla ehdittiin aloittamaan yhteiskehittäminen sen eteen, että työvoimapa-lveluiden rajapinnat muuhun elinvoimatekemiseen (erit. elinkeino- ja kotoutumispalveluihin) saadaan joustaviksi ja tarkoituksenmu-kaisiksi sekä asiakkaiden että talouden näkökulmasta. Ko. Kehittäminen tulee jatkumaan myös vuoden 2026 ai-kana.

6.1 Elinkeinot

BusinessPorvoon ja elinkeinopa-lveluiden osalta tiivistettiin tekemisen suuntaa ja yhteistyömahdollisuuksia si-dosryhmien, ja erityisesti kehitysyhtiö Posintran kanssa. Vuoden 2025 aikana sekä kirkastettiin yhteistä tilanne-kuvaa yritysten kokonaispa-lvelutarpeista, rakennettiin mm. puolustusteollisuuden polkuja, vahvistettiin kasvun tukea, joista yhtenä Vihreän siirtymän rahaston haku-tuki. Vuoden aikana toteutettiin 11 BusinessPorvoon –ti-laisuutta ja useita BusinessPorvoon -yritysvierailuja. Yri-tysten sijoittumista Porvooseen koordinoitiin edelleen yhdessä kaupunkikehityksen kanssa, ja ihan

loppuvuodesta havaittiin pientä piristymistä sekä yritystonttikysynnässä että yritysten investointihalukkuudessa. Elinkeinopalveluiden talousarvio toteutui suunnitellusti.

Vihreän siirtymän rahastosta myönnettiin 530 380 euroa avustuksia vuonna 2025. Loppuvuodesta rahaston haku oli tauolla henkilöstöresurssien takia. Muun vuoden osalta rahasto on pilottikierroksen jälkeisten muutosten pohjalta toiminut säännöllisellä prosessilla, jonka yksityiskohtia kuitenkin tarvittaessa säädetään sujuvuuden takaamiseksi.

6.2 Työllisyys

Kunnan osuus työttömyysetuuksista toteutui vuonna 2025 arvioitua korkeampana, 6,85 milj./6,3 milj. (toeuma/talousarvio), ylitys oli näin ollen 560 000 euro.

Porvoon kaupungin osuus työllisyysalueen talousarvion on noin 70 prosenttia, minkä vuoksi työllisyysalueen talouden toteuma heijastuu merkittävästi myös kaupungin oman työllisyysdenhoidon talouteen.

Porvoon kaupungin työttömyysaste oli joulukuussa 2025 10,9 %, kun edellisen vuoden vastaava luku oli 10,3 %.

Porvoon omat työllisyyden edistämistoimet sisälsivät vuoden aikana sekä Ohjaamon toiminnan että kaupungin oman työllisyysdenhoidon edistämisen tehtävät, erityisesti yhteistyö esim. Hyvinvointialueen kanssa. Toimintaa vahvisti tiivistynyt yhteistyö elinkeinopalvelujen ja paikallisen yrityskentän kanssa. Osan vuodesta kaupungilta kuitenkin puuttui riittävä resurssi tämän kokonaisuuden kehittämiseen, mikä hidasti suunniteltua edistämistyötä.

Ohjaamo järjesti nuorille mm. työllistymistä tukevia korttikoulutuksia sekä myönsi avustuksia työnantajille, mikä mahdollisti kesätyökokemuksia monille nuorille. Hyvinvointialueen haastava resurssitilanne vähensi kuitenkin monialaisia palveluita, mikä näkyi Ohjaamon kävijämäärien laskuna. Ohjaamon talousarvio toteutui noin 11 prosenttia suunniteltua alhaisempana, johtuen erityisesti lunastamatta jääneistä kesätyöseteleistä.

6.3 Kotoutuminen

Vuonna 2025 kotoutumispalvelut jatkoi määrätietoista työtä Porvoon kotoutumisen ja kansainvälistymisen edistämiseksi. Kaupungin kansainvälistymistä tehtiin näkyväksi läpi vuoden, ja kehittämisen tueksi laadittiin Porvoon maahanmuuton tilannekuva. Kansainvälisten opiskelijoiden määrän kasvu sekä yhä useammin perheineen muuttavat opiskelijat näkyivät lisääntyvänä asiakasryhmänä kotoutumispalveluissa.

Toimintaan vaikutti poikkeuksellisesti Uudenmaan ELY-keskuksen päätös sijoittaa kiintiöpakolaiset vain vastaanottovuorossa oleviin kuntiin, minkä vuoksi Porvoon vastaanotti vuonna 2025 ainoastaan muutamia edellisvuodelta siirtyneitä henkilöitä.

Toukokuussa käynnistyi työvoiman ulkopuolella olevien henkilöiden palvelujen kehittäminen projektityöntekijän aloittaessa tehtävässään. Asiakasryhmää tavoitettiin erityisesti jalkautuvan työn mallilla, ja loppuvuoteen mennessä palveluihin oli ohjautunut odotettua suurempi määrä uusia asiakkaita, erityisesti naisia. Palvelutarve on osoittautunut merkittäväksi.

Syksyllä käynnistettiin valtionavusteinen ruotsinkielisen kotoutumisen edistämisen projekti, jonka tavoitteena on kehittää ja juurruttaa ruotsinkielisiä palvelupolkuja osaksi kaupungin pysyvää palvelurakennetta.

Vuoden lopussa kotoutumispalvelut muutti uusiin, toiminnallisesti tarkoituksenmukaisiin tiloihin, jotka mahdollistavat laajempien ryhmämuotoisten palvelujen toteuttamisen. Muuton yhteydessä käynnistyi myös monikielinen yhteiskuntaorientaatio, jonka ensimmäiset englannin- ja venäjänkieliset ryhmät aloittivat loppuvuodesta.

Kotoutumispalveluiden talousarvio ei toteutunut suunnitellusti. Tuottojen osalta talousarvio ylittyi noin 530 000 euroa. Tämä johtuu siitä, että tilapäisen suojelun saaneita ukrainalaisia siirtyi vastaanottokeskuksesta kuntaan, mikä lisäsi laskennallisia valtionkorvauksia.

Kotoutumisen edistämisen sekä toimintatuottojen ja -kulujen ennustaminen on poikkeuksellisen haastavaa, sillä talouteen vaikuttaa useita tekijöitä, joita ei voida talousarviota laadittaessa ennakoida. Asiakasmäärät vaihtelevat huomattavasti, ja muutokset näkyvät kotoutumispalvelujen toimintatuotoissa ja valtion korvauksissa lähes reaaliaikaisesti.

Sitovat tavoitteet

Strategian mittari: 5. Elämyspulssi keskusta alueella, muutos TA2025 sitova tavoite	Sitovan tavoitteen mittari		Vastuutaho
Liikuntapaikkarakentamisen pitkäjänteinen suunnittelu ja kehittäminen: laaditaan liikuntapaikkaselvityksen pohjalta liikuntapaikkakehittämisen poikkihallinnollinen pitkän tähtäimen suunnitelma (PTS)	Mittari: PTS laadittu, kyllä / ei Liikuntapaikkaselvityksen hyödyntäminen edellyttää sitä, että lopputulokset konkreettisesti sovitetaan pitkäjänteisempään investointisuunnitteluun ja toimivampaan yhteistyöhön liikuntapaikkarakentamisessa.	+	Elinvoima, kaupunkikehitys, konsernipalvelut
Strategian mittari: 6. Työllisyysaste TA2025 sitova tavoite	Sitovan tavoitteen mittari		Vastuutaho
Sitovana talousarviotavoitteena on vuodelle 2025 valtiollisten lakisääteisten työ- ja elinkeinopalveluiden hallittu vastaanottaminen Porvoon työllisyysalueelle.	Siirto on toteutettu ennalta laaditun siirtosuunnitelman ja talousarvion mukaisesti, ilman merkittäviä poikkeamia budjetista. Riittävä määrä pätevää henkilöstöä on varmistettu, ja työntekijät on perehdytetty uusiin tehtäviin ja toimintatapoihin siten, että heillä on tarvittava osaaminen ja valmius hoitaa työnsä tehokkaasti. Palveluiden siirto on suoritettu siten, että asiakkaiden saamat palvelut jatkuvat lainmukaisesti. Toteutunut: kyllä / ei	+	Työllisyysalue, Elinvoima
Porvoon työttömyysaste alenee nykytasosta	Alle edellisvuoden saman ajankohdan arvon	-	Työllisyysalue, Elinvoima
Strategian mittari 7. Yrityskanta TA2025 sitova tavoite	Sitovan tavoitteen mittari		Vastuutaho
Vihreä siirtymä ja alueen ensimmäiset vihreät investoinnit	Vihreän siirtymän rahastolla rahoitettujen ensimmäisten hankkeiden vaikuttavuus arvioitu	+/-	Elinvoima

Tunnusluvut

ELINVOIMAN TOIMIALA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
VAPAA-AIKAPALVELUT			
Tehtäväalueen yhteiset			
Kustannustaso (netto) euroa/asukas	295	313	307
Avustukset (netto) euroa/asukas	35	36	36
Kirjastopalvelut			
Kirjaston nettomenot/asukas	59	63	60
Aineistomenot/asukas	7	7	6
Kirjastokäynnit/asukas	7	7	8
Lainat/asukas	15	15	16
Kirjastokäynnit (kokonaismäärä)	381 447	370 000	419 497
Kokonaislainaus	787 216	750 000	818 547
Tapahtumat	215	300	211
Kulttuuripalvelut			
Kulttuuripalveluiden nettokustannukset/asukas	53	59	59
josta kulttuuritoiminta	28	29	32,5
josta museo ja näyttelytoiminta	25	28	26,5
Kulttuuripalvelutuotannon volyymi/kävijämäärät, näyttelyt ja tapahtumat	140 000	100 000	115 851
Tuetut tapahtumat kulttuuritaloissa/asiakkaat (Taidetehdas, Grand)	19 000	18 000	15 000
Tuetut tapahtumat kulttuuritaloissa/kpl	66	80	38
Liikuntapalvelut			
Liikuntapalveluiden nettokustannukset, euroa/asukas	131	145	150
Liikuntatilojen harjoitusvuorotunnit	73 149	77 000	72 916
Uimahallin käynnit	209 170	199 000	216 172
Liikuntapalveluiden palvelutuotannon suoritteet	101 458	330 000	102 011
Nuorisopalvelut			
Nuorisopalveluiden nettokustannukset, euroa/asukas	35	42	42

Nuorten käyntikerrat/kohtaamiset nuorisopalveluiden kaikessa toiminnassa	86 897	90 000	103 282
Yhteisöllisessä nuorisotyössä alueellisen nuorisotyön käyntikerrat	-	25 000	30 692
Yksilöllisessä nuorisotyössä suunnitelmallisesti tuetut nuoret, etsivässä ja kohdennetussa nuorisotyössä sekä nuorten työpajatoiminnassa	495	540	576
JATKUVAN OPPIMISEN PALVELUT	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Opetuspalvelut			
Vapaan sivistystyön kustannukset netto euroa/asukas	19	18	23
Opiskelijamäärä	6 985	7 100	7 169
Opetustunnit	19 935	20 000	27 006
- Kansalaisopisto	14 111	13 850	14 040
- Medborgarinstitutet	4 668	4 995	4 700
Luku- ja kirjoitustaidon opetus ja lakisääteinen kotoutumiskoulutus	861	1060	Luki 991/Koto 6778
Opetus, josta emme saa valtionosuutta	671	600	497
Taiteen perusopetuksen nettomeno/porvoolainen asukas yhteensä	25	0	28 Toimintakate-VOS : 51825 (asukasmäärä marraskuu)
- Musiikkiopisto	20	0	22
- Taidekoulu	5	0	6
Konsertit ja tapahtumat	227	180	232
joista oppilaskonsertteja	179	150	199
Taidekoulun näyttelyt	7	12	9
Opiskelijamäärä	5 912	6 450	5 651
- Musiikkiopisto joista sopimuskuntien oppilaita	5 162 2 018	5 629 2 400	4 901
- Taidekoulu joista sopimuskuntien oppilaita	750 127	721 135	750 140
Opetustunnit	62 500	63 175	61 148
- Musiikkiopisto	56 810	57 575	56 935
- Taidekoulu	5 690	5 600	4 213
Musiikkiopiston uudet hakijat	680	690	753
Taidekoulun uudet hakijat	70	40	80
ELINKEINOT JA TYÖLLISYYS	TP 2024	TA 2025	TP 2025

Matkailuyrittäjille tehtävän asiakastyytyväisyyskyselyn tulos, 1-5	4	4,00	4,36
Lomayöpymisten määrä majoitustilastossa	3 117	56 200	70200
Tapahtumakalenterin käyntimäärä porvoo.fi -sivustolla	62 400	71 600	144 656
Porvoon työllisyysalueen palvelut	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Työllisyysaste	-	74	
Työttömyysaste	-	alle 10 %	