

Kaupunginhallitus

Aika 09.03.2026 klo -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Kokonniemen liikuntakeskus	5
4	Ilolan koulun tilatarpeet ja kiinteistön vuokrasopimuksen jatkovaihtoehdot	27
5	Kaupunkistrategia	47
6	Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kosteikko Veckjärven hulevesikuormituksen vähentämiseen	53
7	Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kännyköiden käytön kieltäminen Porvoon peruskouluissa koko koulupäivän ajaksi	57
8	Vastaus valtuustoaloitteeseen, vanhusasiamies Itä-Uudellemaalle	60
9	Vastaus valtuustoaloitteeseen, Neuvontapalvelu Vanhaan Porvooseen	62
10	Vastaus valtuustoaloitteeseen, Jatkuva tyytyväisyystutkimus rakennuslupahakijoille	67
11	Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen	69
12	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	70
13	Ajankohtaiset asiat	71

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Nylander Mikaela	puheenjohtaja
	Ijäs Seppo	varapuheenjohtaja
	Ryynänen Sami	2. varapuheenjohtaja
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen
	Valasti Matti	jäsen
Muu	Wiitakorpi Jorma	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
	Lenkkeri Roope	sihteer
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
	Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja

Kaupunginhallitus

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 09.03.2026

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 09.03.2026

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Johnny Holmströmin ja Milla Jokisaaren.

Kaupunginhallitus

3

Kokonniemen liikuntakeskus

Kaupunginhallitus 04.03.2024 § 88

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Taustaa

Kokonniemen liikuntakeskuksen kehittäminen käynnistyi nykymuodossaan kaupunginhallituksen päätöksestä 24.6.2019 § 225. Kaupungin rooli muuttuu tulevaisuudessa entistä enemmän varsinaisesta palveluntuottajasta mahdollisuuksien luojaksi ja monituottajamallin koordinoijaksi. Merkittävät investoinnit edellyttävät sekä yksityisrahoitusta että liiketoimintamallin kehittämistä.

Kokonniemen liikuntakeskuksen kiinteistö- ja konseptikehityssuunnitelma valmistui konsulttityönä alkuvuonna 2021. Jatkosuunnittelun valmistelu käynnistyi välittömästi laajalla vuorovaikutushankkeella. Vuorovaikutus toteutettiin Sitowise Oy:n, Realidea Oy:n ja Porvoon kaupungin oman organisaation yhteishankkeena. Vuorovaikutushanke valmistui marraskuussa 2021.

Kaupunginvaltuuston päätökset 30.3.2022

Kaupunginvaltuusto päätti 30.3.2022 § 27 Kokonniemen liikuntakeskuksen suunnitteluperiaatteista ja ensimmäisen toteutusvaiheen osakokonaisuuksista sekä 30.3.2022 § 28 liikuntakeskuksen hankesuunnitelman laatimisesta ja hankeyhtiön perustamisesta.

Kaupunginvaltuuston päätöksen mukaan on perustettu osakeyhtiömuotoinen kehitysyhtiö, Kokonniemen liikuntakeskus Oy, jolla on nelijäseninen hallitus. Kehitysyhtiö veloitettiin valtuuston päätöksessä raporttoimaan suunnittelutilanteesta kaupunginhallitukselle säännöllisesti, kuitenkin vähintään neljä kertaa vuodessa, jolloin kaupunginhallitus voi päättää suunnittelun edistämisestä. Kaupunginhallitus voi päätöksellään ohjata hankesuunnittelun kehityssuuntaa niin halutessaan.

Kehitysyhtiön laatimat suunnitteluvaihtoehdot

Kaupunginhallitus päätti 4.12.2023 evästää Kokonniemen liikuntakeskus Oy:tä, että liikuntakeskuksen suunnittelua edistetään siten, että niin kutsutun kaavaversion lisäksi laaditaan vaihtoehtoja toteutuslaajuudesta. Yhtiötä evästettiin tarkastelemaan kahta toteutuslaajuutta ja molemmista laajuuksista kahta vaihtoehtoa

toiminnallisen sisällön osalta. Tarkoituksena on, että Kokkonniemen liikuntakeskuksesta tulee mahdollisimman hyvin toimiva kokonaisuus taloudelliset reunaehdot huomioiden.

Kokkonniemen liikuntakeskus Oy on evästyksen mukaisesti laatinut neljä vaihtoa laajuudesta ja toiminnallisesta sisällöstä. Kaikissa vaihtoehtoissa kaupunkilaisten liikuntatilat ja -mahdollisuudet paranevat huomattavasti nykytilanteeseen verrattuna. Vaihtoehdot eroavat jonkin verran keskenään esimerkiksi jäähallin katsomokapasiteetin, yleisurheilumahdollisuuksien sekä matalankynnyksen liikuntaan varattavan tilan osalta. Arviot vaihtoehtojen investointikustannuksista vaihtelevat 45 miljoonan euron ja 53 miljoonan euron välillä, kun alkuperäisen perusmallin investointikustannus on arviolta noin 60 miljoonaa euroa. Vaihtoehtojen investointikustannukset eivät sisällä kaupungin vastuulla kuuluvia infrarakentamisen kustannuksia.

Vaihtoehto B1

Vaihtoehdossa B1 on erinomaiset harjoitteluolosuhteet jääurheilulle, salibandylle, voimistelulle, käsipallolle, koripallolle ja lentopallolle sekä hyvät olosuhteet ryhmäliikunnalle.

Jäähallin katsomokapasiteetti on 1200 istumapaikkaa ja siellä on riittävästi pukutilaa ja jonkin verran toimistotilaa, mutta siellä ei ole aitoita, omaa ravintolaa tai osoitettua liiketilaa.

Vaihtoehto ei käytännössä sisällä matalankynnyksen tiloja.

Monitoimiareena ei sisällä juoksurataa, vaan juoksusuoran. Kenttälajien toiminnallisuudet säilyvät ennallaan perusvaihtoehtoon verrattuna. Liiketilaa on 163 neliömetriä ja koulutustilaa 171 neliömetriä.

Investointikustannus on arviolta 45 miljoonaa euroa.

Vaihtoehto B2

Vaihtoehdossa B2 on erinomaiset harjoitteluolosuhteet jääurheilulle, salibandylle, koripallolle ja lentopallolle, hyvät olosuhteet yleisurheilulle, ryhmäliikunnalle ja voimistelulle sekä toimivat olosuhteet käsipallolle (käsipallo jää osin lipan alle).

Jäähallin katsomokapasiteetti on 1200 istumapaikkaa ja siellä on riittävästi pukutilaa ja jonkin verran toimistotilaa, mutta siellä ei ole aitoita, omaa ravintolaa tai osoitettua liiketilaa.

Vaihtoehto ei käytännössä sisällä matalankynnyksen tiloja.

Kaupunginhallitus

Monitoimiareena sisältää 200 metrin juoksuradan, liiketilaa on 163 neliömetriä ja koulutustilaa 197 neliömetriä.

Investointikustannus on arviolta 47,9 miljoonaa euroa.

Vaihtoehto C1

Vaihtoehdossa C1 on erinomaiset harjoitteluolosuhteet jääurheilulle, yleisurheilulle, salibandylle, ryhmäliikunnalle, voimistelulle, käsipallolle, koripallolle ja lentopallolle.

Jäähallin katsomokapasiteetti on 1500 istumapaikkaa ja siellä on riittävästi pukutilaa sekä reilusti toimistotilaa ja liiketilaa. Jäähallissa on aitoita, oma ravintola tai kahvila sekä osoitettua liiketilaa.

Vaihtoehto ei käytännössä sisällä matalankynnyksen tiloja.

Monitoimiareena sisältää 300 metrin juoksuradan. Liiketilaa on 438 neliömetriä ja koulutustilaa 370 neliömetriä.

Investointikustannus on arviolta 51,9 miljoonaa euroa.

Vaihtoehto C2

Vaihtoehdossa C2 on erinomaiset harjoitteluolosuhteet jääurheilulle, yleisurheilulle, salibandylle, ryhmäliikunnalle, voimistelulle, käsipallolle, koripallolle ja lentopallolle.

Jäähallin katsomokapasiteetti on 1200 istumapaikkaa ja siellä on riittävästi pukutilaa ja jonkin verran toimistotilaa, mutta siellä ei ole aitoita, omaa ravintolaa tai osoitettua liiketilaa.

Vaihtoehto sisältää matalankynnykset tilat, jotka ovat jonkin verran perusmallia pienemmät.

Monitoimiareena sisältää 300 metrin juoksuradan. Liiketilaa on 438 neliömetriä ja koulutustilaa 370 neliömetriä.

Investointikustannus on arviolta 53 miljoonaa euroa.

Liikuntapalveluiden käyttäjien näkökulmasta yhtiö on arvioinut, että kaikki vaihtoehdot parantavat merkittävästi Porvoon kaupungin liikuntaolosuhteita. Yhtiö on arvioinut, että toiminnallisesta näkökulmasta vaihtoehto C2 on paras vaihtoehto päälaajien kokonaisuuden kannalta. Vaihtoehto C1 on melkein yhtä hyvä, kun taas vaihtoehdot B1 ja B2 ovat selkeästi heikompia.

Kokonniemen liikuntakeskus Oy:n toiminta

Kokonniemen liikuntakeskus Oy:n nykyinen toimeksianto päättyy 15.3.2024. Tarkoitus on, että valtuusto päättää hankkeen

Kaupunginhallitus

laajuudesta toukokuussa samaan aikaan, kun valtuusto käsittelee talouden tuottavuus- ja tasapainottamisohjelmaa.

Ennen päätöstä yhtiö ei pysty jatkamaan hankkeen konkreettista suunnittelua, vaan keskittyy seuraavan vaiheen valmisteluun. Yhtiön kanssa valmistellaan erillinen sopimus ylimenokauden tehtävistä.

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus pyytää kasvun ja oppimisen lautakunnalta, kaupunkikehityslautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa Kokonniemen liikuntakeskuksen vaihtoehtoisista suunnitelmista kunkin lautakunnan toimialan näkökulmasta 19.3.2024 mennessä.

Kaupunginhallitus valtuuttaa viranhaltijajohdon tekemään Kokoniemen liikuntakeskus Oy:n kanssa sopimuksen yhtiön tehtävistä 15.3.2024 alkaen siihen saakka kunnes valtuusto on päättänyt Kokoniemen liikuntakeskuksen rakennushankkeen jatkamisesta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti pyytää kasvun ja oppimisen lautakunnalta, kaupunkikehityslautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa Kokonniemen liikuntakeskuksen suunnitelmista kunkin lautakunnan toimialan näkökulmasta 19.3.2024 mennessä. Kyse on hanke- ja asemakaavavaiheen viitesuunnitelmista, joissa ei vielä oteta kantaa esimerkiksi ikkunoiden ja ovien paikkoihin. Yksityiskohtiin otetaan kantaa vastaa rakennussuunnitteluvaiheessa.

Kaupunginhallitus valtuutti viranhaltijajohdon tekemään Kokoniemen liikuntakeskus Oy:n kanssa sopimuksen yhtiön tehtävistä 15.3.2024 alkaen siihen saakka, kunnes valtuusto on päättänyt Kokoniemen liikuntakeskuksen rakennushankkeen jatkamisesta.

Nina Uski valittiin pöytäkirjantarkastajaksi tämän asian osalta.

Johan Söderberg teki muutosesityksen, jota ei kannatettu, joten esitys raukesi.

Johnny Holmström, Jorma Wiitakorpi ja Markku Välimäki eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelemiseen, hallintolaki 28 § 1 mom. 5 kohta, yhteisöjäävi.

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 151

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Roope Lenkkeri ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kokonniemen liikuntakeskushankkeen toteutusvaihtoehdot

Lautakunnat ovat antaneet pyydetyt lausuntonsa Kokonniemen liikuntakeskushankkeesta vastuullaan olevien toimialojensa näkökulmista. Lausunnot ovat kokonaisuudessaan tämän päätösesityksen liitteinä. Niiden keskeistä sisältöä on referoitu alla.

Kaupunkikehityslautakunta totesi lausunnossaan, että sen ensisijainen tehtävä on arvioida, täyttävätkö suunnitteluvaihtoehdot valtuuston asemakaavatyölle asettamia tavoitteita. Lautakunta katsoi, että tavoitteet toteutuvat parhaiten aluesuunnitelman, eli liitteenä olevassa lautakunnille jaetussa taustamateriaalissa perusmalliksi kutsutussa toteutusratkaisussa. Karsituista vaihtoehdoista parhaiten tavoitteet toteuttaa vaihtoehto C2. Vaiheittaisesti toteuttamalla olisi mahdollista saavuttaa alkuperäisissä tavoitteissa ollut selkeä alueidentiteetti ja laadukas aluejulkisivukokonaisuus. Matalan kynnyksen palvelujen toteutuminen olisi tärkeää myös lähipalvelujen paranemisen kannalta, viereisille asuinalueille kuten esim. Gammelbackaan päin. Karsituista versioista C2 vaihtoehto toteuttaa parhaiten alkuperäistä kaupunkikuvallisesti laadukasta suunnitelmaa, jossa vaihtelevan korkuiset rakennukset limittyvät toisiinsa elävästi. Lautakunta korosti, että yksityiskohtien karsimista tärkeämpää on pyrkiä toteuttamaan asetetut tavoitteet kokonaisuudessaan esimerkiksi vaiheistamalla toteuttamisen ajoitusta. Asemakaavan laatutavoitteet tulee toteuttaa rakennustapaohjeiden mukaisina, joissa ohjataan myös vaiheittain toteuttamista. Tällöin kaupunkikuvalliset ja aluerakenteelliset laatutavoitteet tulee toteuttaa myös silloin kun toteuttaminen etenee osavaiheittain. Toteutus tulee vaiheistaa siten, että kaupungin investointeja tehdään kestävästi.

Elinvoimalautakunta totesi lausunnossaan, että elinvoiman toimialan tarpeiden näkökulmasta vaihtoehdoissa tulee toteuttaa Kokonniemen suunnitellut olosuhteet huomioiden kaikkien käyttäjäryhmien tarpeita tasavertaisesti, mahdollistaen liikkumisen sekä tavoitteellisesti että matalalla kynnyksellä ja yhdistäen tapahtuma- ja liikuntapaikan laadukkaan toteutumisen. Toteutuksen karsimista alkuperäisestä kaavaversiosta puoltaa kuntatalouden muuttunut tilanne ja Porvoon kaupungin talouden tasapaino-ohjelma. Yksittäisen liikuntapaikan tai urheilulajin täydellisten olosuhteiden mahdollistamisen ei tulisi ajaa tilanteeseen, jossa muuta palveluverkkoa ja muiden lajien olosuhteita joudutaan karsimaan minimiin. Elinvoiman toimialan näkökulmasta versiota B2 ei voida pitää toteutuskelpoisena, sillä monitoimihallin toteutus osittain matalana tilana tekee siitä toimimattoman niin liikunta- kuin tapahtumakäyttöön. Matalan kynnyksen tilojen puuttuminen versioissa B1, B2 ja C1 rajaisi Kokonniemen liikuntakeskuksen ensisijaisesti seurojen ja järjestäytyneen urheilutoiminnan käyttöön. Matalan kynnyksen tilan puuttumisella voidaan arvioida olevan

negatiivista merkitystä myös tilojen monipuolisen tapahtuma- ja muun kaupallisen toiminnan näkökulmasta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta korosti varhaiskasvatuksen ja koulujen mahdollisuutta hyödyntää päiväaikaan liikuntakeskuksen ja sen alueen lajitarjontaa ja saada näin perusvalmiuksia eri lajeihin opetussuunnitelman edellyttämällä tavalla.

Monipuolinen lajikirjo alueen ratkaisuihin takaa jokaiselle lapselle kehityskaudelleen mieluisia vaihtoehtoja löytää itselle sopiva liikunnallinen elämäntapa. Eri lajien tulee olla tasavertaisesti mukana myös eri sukupuolten näkökulmasta.

Huippu-urheilun ja harrastusliikunnan tulee olla sopivassa tasapainossa. Jatkossa on merkittävää, että Kokonniemen alue on kohtuullisin sisäisin hinnoin käytettävissä kaupungin sisäisille asiakkaille eli koululaisille ja varhaiskasvatuksen lapsille mutta myös urheiluakatemialle. Käyttö lisää harrastuksiin suuntaamista ja jatkossa innokkaimpien osalta myös avaa polkua huippu-urheiluun asti.

Lausunnossa korostettiin matalan kynnyksen aulatilojen merkitystä siirtymävaiheessa koulusta harrastukseen. Kuljetettaessa lapsia voi aulatila toimia odotuspaikkana, sen sijaan että lapset seisovat tai liikkuvat parkkialueilla ja piholla aiheuttaen vaaratilanteita. Lisäksi lausunnossa tuotiin esille oheistilojen merkitys.

Lausunnossa todettiin toimivan aularatkaisun mahdollistavan nuorisotoimelle hyvän matalan kynnyksen kohtaamispaikan nuorten kanssa ja luovan yhteisöllisyyttä kaikkien käyttäjäryhmien kesken. Lisäksi tuotiin esille hintatason merkitys palvelujen käytettävyydelle.

Tärkeää olisi, ettei myöskään tavoitellun kokonaisuuden hintataso kaupungin sisäisenä mahdollisuutena lapsille päiväaikaan nouse niin korkealle, ettei siihen olisi kasvun ja oppimisen toimialalla varaa tai etteivät varauksina näkyvät uudet lajit mahtuisi enää alueelle.

Kokonniemen liikuntakeskus Oy on antanut viranhaltijajohdon pyynnöstä tarkennetun selvityksen toteutusvaihtoehdosta C2, joka saatujen lausuntojen mukaisesti vastaa parhaiten kaupunginvaltuuston liikuntakeskushankkeelle asettamia tavoitteita. Lautakuntien antamien lausuntojen ohella yhtiön laatima selvitys on tämän päätösesityksen liitteenä.

Yhtiön esityksessä tuodaan esille seuraavia suunnittelua ohjanneita lähtökohtia ja tavoitteita sekä arvioidaan toteutusvaihtoehto C2:ta niiden valossa.

Kaupunginhallitus

Ratkaisuun on päädytty hakemalla kokonaisuutta, joka vastaa mahdollisimman hyvin usean eri harrastajaryhmän tarpeisiin tasapuolisesti sekä mahdollistaa erilaisten tapahtumien järjestämisen. Samalla on pyritty kehittämään olosuhteet, jotka mahdollistavat myös perustasoa tavoitteellisemman urheilun.

Vaihtoehto C2 sisältää uuden jäähallikokonaisuuden sekä useaan käyttöön muunneltavissa olevan monitoimiareenan. C2:ssa on huomioitu matalankynnyksen liikunnan tilatarpeet ja mahdollisuus laajan hallikokonaisuuden yhteiskäytölle. Matalan kynnyksen tilojen keskeinen sijainti tekee liikuntakeskuksesta yhteisöllisen liikunnan ja vapaa-ajan keskittymän, joka mahdollistaa uudenlaiset kohtaamiset.

Uudisrakennuksen tilat korvaavat ja täydentävät Porvoon nykyisiä olosuhteita, mutta ratkaisu pyrkii vastaamaan ennen kaikkea tulevaisuuden tarpeisiin. Selvitysten mukaan seuraavien vuosikymmenien tilatarpeeseen vaikuttavat yksittäisten lajien kehityksen lisäksi merkittävästi myös väestörakenteen kehitys (väestön ikääntyminen) sekä esimerkiksi muuttuvat ilmasto-olosuhteet. Sisäliikunnan tilatarpeet ja käyttäjäryhmät ovat tulevina vuosikymmeninä aiempaa moninaisempia ja nykyiseen verrattuna pirstaloituneempia.

Tapahtumien järjestämisellä on mahdollisuus merkittävään aluetaloudelliseen- ja vetovoimavaikutukseen. Tapahtumatuotannon mahdollisuuksia on pyritty huomioimaan kokonaisuuden mitoituksessa sekä tätä tukevilla erillisillä yhteiskäyttöratkaisuilla. Erillisten rakennusten sijaan hankkeet on yhdistetty kokonaisinvestoinniksi, joka mahdollistaa tunnistettujen tarpeiden parantamisen yhdellä kertaa ja nopeuttaa lopputuloksen saavuttamista. Samassa kohtuullisen rajatussa ajassa toteutuu tasapuolinen olosuhteiden parantaminen ja alueen yleisilmeen kohentuminen.

Kaikkia urheilutiloja voidaan operoida yhtenä kokonaisuutena, mikä mahdollistaa liikunnan ja tapahtumien kokonaisvaltaisen ja tasapuolisen kehittämisen Porvoossa tulevaisuudessa. Samalla kiinteistöjen ylläpito ja hallinto, sisältäen muun ohella energiatehokkuuden, pystytään järjestämään kustannustehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi kokonaisuuden kulurakennetta voidaan ohjata täsmällisesti.

Yhtiön esityksessä on lisäksi esitetty toteutuksen kustannuksia sekä hankesuunnitelmatasoinen tilaohjelma.

Yhteenvetona voidaan todeta, että tarkasteltaessa Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n yllä referoitua selvitystä sekä lautakuntien antamia lausuntoja Kokkonniemeen suunniteltu liikuntakeskus on

Kaupunginhallitus

valtuuston asettamien tavoitteiden kannalta perusteltua toteuttaa vaihtoehto C2:n mukaisesti.

Liikuntakeskuksen rakentamisen taloudellisia vaikutuksia on arvioitu osana kaupungin talouden tuottavuus- ja tasapainottamisohjelmaa. Osana tämän ohjelman valmistelua tehtyjen laskelmien ja selvitysten perusteella on katsottava, että liikuntakeskuksen rakentamisesta ja ylläpitämisestä sekä sen käyttämisestä aiheutuvien kustannusten taso ei ole sellainen, etteikö kaupungin talous sitä kestäisi. Toteutusvaihtoehto C2 on näin ollen myös taloudellisesti mahdollinen toteuttaa.

Kuten tämän päätöksen ensimmäisen käsittelyvaiheen esittelytekstissä todetaan, lautakuntien arvioitavina olleet toteutusvaihtoehdot B1, B2, C1 ja C2 laadittiin hankkeen ohjausryhmänä toimineen kaupunginhallituksen 4.12.2023 yhtiölle antaman toimeksiannon pohjalta etsiä vaihtoehtoja toteutuslaajuudesta siten, että Kokkonniemen liikuntakeskuksesta tulee mahdollisimman hyvin toimiva kokonaisuus taloudelliset reunaehdot huomioiden. Tehdyn selvitystyön perusteella on näin ollen katsottava, että toteutusvaihtoehto C2 on kustannustehokas malli toteuttaa siihen sisältyvät toiminnalliset, kaupungin kokonaistalouteen sekä kaupunkikuvaan liittyvät tavoitteet.

Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n tehtävä hankkeen jatkokehityksessä

Kokkonniemen liikuntakeskus Oy on tähän saakka toiminut suunnittelutehtävässä liikuntakeskuksen hankesuunnitteluvaiheessa kaupungin ja yhtiön välisen toimeksiantosopimuksen mukaisesti. Yhtiöllä on monipuolista asiantuntemusta edustava hallitus, joka on osoittanut toimintakykynsä. Yhtiö on suorittanut sille annetut tehtävät asiantuntevasti ja asetetuissa määräajoissa. On katsottava, että yhtiöllä on parhaat edellytykset jatkaa hankkeen suunnittelua tulevassa rakennussuunnitteluvaiheessa ja toimia kaupungin lukuun rakennuttajana rakennusvaiheessa. Vastaavalla tavalla kuin päättyneessä hankesuunnitteluvaiheessa nyt alkavaa investointivaihetta varten on tarpeen tehdä toimeksiantosopimus kaupungin ja yhtiön välillä.

Yhtiön suunnitteluvastuulle annetaan liitteenä olevan esityksen diassa 9 kuvattu alue, jonne siis sijoittuu edellä kuvattu liikuntakeskuksen toteutusvaihtoehto C2. Kaupungin talousarvioon on varattu riittävä määräraha, jolla kaupunki voi rahoittaa yhtiön toimintaa tämän vuoden aikana. Liikuntakeskuksen ulkoaluiden suunnittelu ja toteutus jää kaupungin tehtäväksi.

Yhtiön tehtävät ja rooli liikuntakeskuksen käyttöönottovaiheessa päätetään investointivaiheen aikana.

Kaupunginhallitus

Liitteet

Kokonniemen liikuntakeskus Oy selvitys c2-vaihtoehdosta

Kaupunkikehitys lautakunnan lausunto

Elinvoimalautakunnan lausunto

Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunto

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kokonniemen liikuntakeskushanke toteutetaan vaihtoehto C2 mukaisella tavalla.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kokonniemen liikuntakeskus Oy:n kanssa tehdään liikuntakeskuksen investointivaihetta koskeva toimeksiantosopimus.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Nina Uskin muutosesityksen. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Kokonniemen liikuntakeskushanke toteutetaan vaihtoehto C2 mukaisella tavalla seuraavalla lisäyksellä: pääjäähalliin tehdään varaus lisätä katsomokapasiteettia alun perin suunnitellusta 1200 paikasta 300 hengen seisomakatsomolla. Toista jäähallia laajennetaan alun perin suunnitellusta siten, että kaukalon ympärille sopii vähintään vastaavat katsomotilat kuin nykyisessä nuorisohallissa on tällä hetkellä. Alustavan arvion mukaan näiden kustannusvaikutus olisi noin 0,5 miljoonaa euroa.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Kokonniemen liikuntakeskus Oy:n kanssa tehdään liikuntakeskuksen investointivaihetta koskeva toimeksiantosopimus.

Johan Söderberg, Matti Valasti, Markku Välimäki ja Jorma Wiitakorpi eivät osallistuneet asian käsittelyyn.

Kaupunginvaltuusto 29.05.2024 § 46

Liitteet

Kokonniemen liikuntakeskus Oy selvitys c2-vaihtoehdosta

Kaupunkikehitys lautakunnan lausunto

Elinvoimalautakunnan lausunto

Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunto

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti, että Kokonniemen liikuntakeskushanke toteutetaan vaihtoehto C2 mukaisella tavalla seuraavalla lisäyksellä: pääjäähalliin tehdään varaus lisätä

Kaupunginhallitus

katsomokapasiteettia alun perin suunnitellusta 1200 paikasta 300 hengen seisomakatsomolla. Toista jäähallia laajennetaan alun perin suunnitellusta siten, että kaukalon ympärille sopii vähintään vastaavat katsomotilat kuin nykyisessä nuorisohallissa on tällä hetkellä. Alustavan arvion mukaan näiden kustannusvaikutus olisi noin 0,5 miljoonaa euroa. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n kanssa tehdään liikuntakeskuksen investointivaihetta koskeva toimeksiantosopimus.

Kaupunginvaltuusto päätti äänestyksen jälkeen äänin 35–15 (1 poissa) hylätä Markku Välimäen esittämän toimenpideoitteen: ”Hyväksyessään kaupunginhallituksen esityksen Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n kanssa tehtävän toimeksiantosopimuksen koskien liikuntakeskuksen investointivaihetta edellyttää kaupunginvaltuusto, että kaupunginhallitus asettaa tätä vaihetta kaupunginhallituksen tueksi erillisen tukiryhmän, johon valitaan myös käyttäjien edustus.”

Kaupunginhallitus 11.11.2024 § 294

Valmistelu ja lisätiedot

Hallintojohtaja Roope Lenkkeri, toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi.

Kaupunginvaltuusto on yllä olevan päätöksen lisäksi hyväksynyt 12.6.2024 Kokkonniemen liikuntakeskuksen asemakaavan muutoksen. Molemmat päätökset ovat saaneet lainvoiman, joten kaupunginhallituksella on mahdollisuus tehdä tarvittavat päätökset liikuntakeskuksen rakentamisen aloittamisesta.

Asian valmistelua on jatkettu kaupunginjohtajan johdolla. Kaupunginhallitusta on informoitu valmistelun etenemisestä ja viranhaltijajohto on käynyt keskustelua kaupunginhallituksen kanssa valmistelun päälinjauksista. Kaupunginhallituksen näkemys on ollut, että liikuntakeskuksen edellyttämät investoinnit tehdään kaupungin suoraan omistukseen ja että Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:lla on hankkeessa koordinoiva ja konsultoiva tehtävä.

Näistä lähtökohdista kaupungin viranhaltijat ja Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n edustajat ovat laatineet liitteenä olevan hankekehityssopimuksen, joka vastaa valtuuston päätöksessä tarkoitettua liikuntakeskuksen investointivaihetta koskevaa toimeksiantosopimusta. Sopimuksessa on tarkennettu yhtiön suorituksen sisältävän investointivaiheessa uudisrakennusten toteuttamiseen liittyvien ulkoisten suunnittelu-, neuvonanto- ja rakentamispalvelujen hankintojen ohjaamisen ja johtamisen asiantuntijapalvelut. Hankekehityssopimus rajautuu investointivaiheeseen, ja yhtiön mahdollinen rooli liikuntakeskuksen

Kaupunginhallitus

käyttövaiheessa jätetään kokonaisuudessaan tulevien päätösten varaan. Osana hankkeen ohjausryhmän toimintaa kaupungin liikuntapalvelut osallistuvat aktiivisesti hankkeen toteutuksen ohjaamiseen ja rakentavat valmiuden ottaa tehtäväkseen liikuntakeskuksen toiminnan ohjaamisen.

Kokonniemen liikuntakeskus Oy jatkaa sopimuksen pohjalta toimintaansa puhtaana hankekehitysyhtiönä, jossa hallinnolliset tehtävät ja vastuut minimoidaan. Järjestely mahdollistaa sen, että yhtiön toimitusjohtajalla, työntekijöillä ja hallituksen jäsenillä on mahdollisuus keskittyä asiantuntijatehtäviinsä täysipainoisesti. Yhtiön toimintaedellytykset osana kaupungin, yhtiön ja rakennusliikkeiden muodostamassa kokonaisuudessa on varmistettu tukeutumalla sopimuksen laatimisvaiheessa kokeneiden asiantuntijoiden näkemyksiin. Sopimusta laadittaessa on erityistä huomiota kiinnitetty siihen, että yhtiöllä on mahdollisuus rekrytoida ammattitaitoinen henkilöstö. Tämä on ensiarvoisen tärkeää, koska yhtiön merkittävin hyöty kaupungille, joka toimii liikuntakeskuksen rakennuttajana, on sellaisen liikuntarakentamisen asiantuntemuksen hankkiminen, jota kaupungilla ei itsellä ole.

Sopimuksen ohella kaupunginhallitukselle on yhtiön toimesta viimeistelty valtuuston toteutusmäärittelyn mukainen liikuntakeskuksen hankesuunnitelma. Hankesuunnitelma on muodollisesti sopimuksen liite, mutta sillä on merkittävä itsenäinen rooli hankkeen toteuttamisen kannalta. Porvoon kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy rakennushankkeiden hankesuunnitelmat. Vaikka liikuntakeskuksen toteuttamisessa hyödynnetään kaupungin kokonaan omistaman kehitysyhtiön palveluja, on sen suunnittelussa ja rakentamisessa muodollisesti kyse kaupungin toteuttamasta rakennusurakasta tai useamman urakan muodostamasta kokonaisuudesta. Tämä järjestely on selkeä urakoitsijoiden kannalta, ja kaupungilla on oma toimiva organisaatio ja osaava henkilöstö toteuttamaan sille hankekehityssopimuksessa määritellyt tehtävät. Hallintosäännössä määriteltyjen rakennusurakoita koskevien määräysten mukaisesti kaupunginhallitukselle on raportoitava oikea-aikaisesti niistä hankkeesta ilmenevistä seikoista, joilla todennäköisesti on vaikutusta hankkeen talousarvion, erikseen sovittavan aikataulun tai hankesuunnitelmasta ilmenevän rakentamisen toteutumatta jäämiseen. Kaikki merkittävät poikkeamat hyväksytystä hankekehityssopiuksesta ja hankesuunnitelmasta on vietävä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi päätösasioina. Varsinaisten päätössioiden ohella kaupunginhallitus pidetään tilanteen tasalla antamalla tarvittavassa laajuudessa tietoa hankkeen etenemisestä esityslistan ulkopuolella.

Hankesuunnitelmassa määritellään keskeisimmät, tulevan uudisrakennuksen elinkaaren aikaiset laatuun ja kustannuksiin

Kaupunginhallitus

liittyvät tekniset ja toiminnalliset tavoitteet ja ominaisuudet. Valmistunut hankesuunnitelma sisältää muun muassa tilaohjelman sekä alustavan kustannuslaskelman. On huomattava, että hankesuunnitelmassa esitetyt kuvat sekä tilojen alustavat sijainnit ja kokoluokat ovat ainoastaan viitesuunnitelmatasoisia eli suuntaa antavia. Suunnitelmat ovat joustavia, ja tilojen määrää ja kokoa muokataan vielä, kun tarkempi suunnittelu käynnistyy.

Varsinainen rakentaminen edellyttää tarkempaa suunnittelua, johon ryhdytään hankesuunnitelman hyväksymisen jälkeen. Tarkentavan suunnittelun vaiheessa ensi vuoden puolella kuullaan käyttäjä- ja asiantuntijaryhmiä. Hankesuunnitelman pohjalta ei tästä syystä voida tässä vaiheessa vetää johtopäätöksiä siitä, ovatko tilat toimivia tai tarkoituksenmukaisia.

Hankesuunnitelmassa keskitytään yhtiön hankinta-alueen uudisrakennuksiin. Alueelle tullaan tämän lisäksi toteuttamaan mittavasti infra- ja aluerakentamista kaupungin palvelualojen toimesta. Sopimuksessa liikuntakeskuksen alue on jaettu yhtiön ja kaupungin hankinta-alueisiin. Kaupungin hankinta-alueella toteutetaan muun ohella uusi katuyhteys ja pysäköintialueet sekä lämmitettävä tekonurmi ja tarvittavat huoltorakennukset.

Hankesuunnitelmassa uudisrakennettaviksi esitetään jäähalli vuosina 2026–2027 ja monitoimiareena vuosina 2027–2029. Suunnitelmassa monitoimiareena ja jäähalli yhdistetään aularakennuksella, joka toteutetaan monitoimiareenan rakentamisen yhteydessä. Aularakennukseen toteutetaan matalan kynnyksen liikuntatiloja ja kokonaisuutta palvelevia toimintoja. Nämä pääosat muodostavat valmistuttuaan yhtenäisen rakennuksen, jolloin rakennusten käyttöön, ylläpitoon ja tunnelmaan syntyy synergiaa. Sekä jäähallin että monitoimiareenan mitoituksessa on huomioitu mahdollisuus suurempien, jopa yli 3 000 henkilön, tapahtumien toteuttamiseen. Tavoitteena on, että Kokonniemen liikuntakeskus palvelee laajasti eri käyttäjäryhmiä ja houkuttelee Porvoon liikuntaohjelman 2030 mukaisesti Porvooseen matkustavaa urheilukansaa. Esteettömyys on huomioitu tilaratkaisuissa, varmistaen, että liikuntakeskus palvelee myös erityisryhmiä, kuten liikuntarajoitteisia ja ikääntyneitä käyttäjiä.

Valtuuston määrittämänä tavoitteena on varmistaa, että liikuntakeskus vastaa kaupunkilaisten tarpeita ja palvelee mahdollisimman monipuolisesti kaikkia käyttäjiä.

Tila-ohjelman mukainen laajuus

Jäähalli	n. 7 600 m ²
Monitoimiareena	n. 11 400 m ²
Matalan kynnyksen aula	n. 2 500 m ²
Yhteensä	n. 21 500 m ²

Kaupunginhallitus

Yhtiön hankinta-alueen kustannusarviot (alv 0%)

Jäähalli	19 000 000 €
Monitoimiareena	28 000 000 €
Matalan kynnyksen aula	4 500 000 €
Pysäköinti ja piha	1 000 000 €
Vanhojen jäähallien purku	1 000 000 €
Yhteensä	53 500 000 €

Liikuntakeskuksen rakentaminen edellyttää kaupungilta mittavaa kaupunki-infran rakentamista kehitysyhtiön hankinta-alueen ympärille. Kaupungin ja kehitysyhtiön vastuulla olevat hankinta-alueet on määritelty sopimuksen liitteessä samoin kuin sopimuksen osapuolten keskinäisessä suhteessa keskeiset taloushallinto- ja hankintaprosessit.

Hankkeen läpiviemisen kannalta on ratkaisevan tärkeää luoda nopeasti reagoiva ja riittävän laaja-alainen yhteistyömalli kaupungin ja yhtiön välille. Toimivan yhteistyömallin merkitys tiedetään jo tavanomaisisten rakennushankkeidenkin osalta mutta erityisesti vaativista aluerakentamista koskevista hankkeista saaduista kokemuksista. Kaupungille on tärkeää, että tätä tarkoitusta varten hankkeelle perustettavassa ohjausryhmässä on edustettuna yhtiön tarjoaman asiantuntemuksen lisäksi kaupungin puolesta ainakin liikuntatoimen, kaupunki-infran ja -suunnittelun, rakentamisen, talouden, viestinnän ja juridiikan johtava osaaminen. Ohjausryhmän nimittää kaupunginjohtaja.

Kaupungin ja yhtiön välisessä tehtävänjaossa kaupunki ohjaa viestintää ja yhteydenpitoa liikuntakeskuksen tulevien käyttäjäryhmien kuten urheiluseurojen ja erityisryhmien suuntaan. Ohjausryhmän toiminnan tueksi tehtävään nimetään projektipäällikkö. Projektipäällikkö esittelee kaupunkiorganisaation omalle hankinta-alueelleen tuottamia suunnitelmia ja aikatauluja hankeen ohjausryhmälle.

Kokonniemen liikuntakeskuksen rakentamisessa ensimmäinen vaihe kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen on Kokonniemen liikuntakeskus Oy:n hallituksen täydentäminen investointivaiheen edellyttämällä osaamisella. Hallitusjäsenten valintaa varten järjestettävä yhtiökokous on tarkoitus järjestää ennen vuodenvaihdetta. Tämän jälkeen yhtiön täydennetty hallitus valitsee toimitusjohtajan, ja yhtiö voi aloittaa hankkeen suunnittelu- ja rakentamisvaiheen edellä kuvatulla tavalla. Kaupunki-infra aloittaa vahvistetun asemakaavan mukaiset työt alueella investointisuunnitelmiansa mukaisesti.

Yhtiön tekemän valmistelun seurauksena kaupunginvaltuuston päättämän ns. C2+ -kokonaisuuden hankesuunnitelmat tarkentuvat

Kaupunginhallitus

vuoden 2025 loppupuolella. Tässä yhteydessä saadaan myös tarkentunut käsitys hankkeen kustannuksista ja voidaan arvioida paremmin hankkeen vaikutuksia kaupungin talouden näkökulmasta.

Liitteet

Hankekehityssopimus seuraavine liitteineen:

- Hankesuunnitelma
- Kehitysyhtiön ja kaupungin hankinta-alueet
- Kaupungin taloushallinto- ja hankintaprosessi

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan hankekehityssopimuksen kaupungin ja Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n välillä. Osana sopimusta kaupunginhallitus hyväksyy myös Kokkonniemen liikuntakeskuksen hankesuunnitelman.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan täsmennetyn esityksen. Kaupunginhallitus hyväksyi hankekehityssopimuksen kaupungin ja Kokkonniemen liikuntakeskus Oy:n välillä. Osana sopimusta kaupunginhallitus hyväksyi myös Kokkonniemen liikuntakeskuksen hankesuunnitelman liikuntakeskushankkeen jatkokehityksen pohjaksi.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 09.03.2026
930/12.04.01.00/2022

Valmistelu ja lisätiedot
Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren
Toimitusjohtaja Jarkko Vainionpää, Kokkonniemen liikuntakeskus

Investointivaiheen suunnittelutilanne

Kokonniemen Liikuntakeskus Oy on edistänyt liikuntakeskuksen suunnittelua kaupunginhallituksen 11.11.2024 päättämän hankekehityssopimuksen mukaisesti ja vienyt projektisuunnitelman mukaista kehitysvaihetta eteenpäin tiiviissä yhteistyössä kaupungin ja sidosryhmien kanssa. Hankekehityssopimuksen liitteenä ollut suunnitelmaa, joka oli nimetty C2+, on kehitetty tarkentuneiden tietojen pohjalta skenaarioiksi A, B, C ja D, joiden tarkoitus on selkeyttää päätöstä hankkeen sisällöstä ja kustannuksista. Suunnittelutyö on ollut luonteeltaan laaja-alainen ja poikkihallinnollinen prosessi, jossa on kerätty ja yhteensovitettu käyttäjien tarpeita, lajiliittojen teknisiä vaatimuksia, tilankäytön tehokkuustavoitteita sekä kaupungin strategisia linjauksia koskien liikuntaolosuhteiden parantamista, energiatehokkuutta ja palveluverkkoa.

Hankkeen ohjaus ja vastuunjako perustuvat kaupungin ja Kokkonniemen Liikuntakeskus Oy:n väliseen hankekehityssopimukseen, jossa kaupunki säilyttää strategisen päätösvallan, tilaajavastuun ja hankintasopimusten hyväksymisen, kun taas kehitysyhtiö hoitaa investointivaiheen operatiivisen johtamisen, suunnittelun ohjauksen ja hankintojen valmistelun kaupungin lukuun. Kaupunki hyväksyy projektisuunnitelman, investointibudjetin, urakoitsijavalinnat ja lisä- sekä muutostyöt, mikä varmistaa, että ratkaisut pysyvät kaupungin tavoitteiden ja käyttäjätarpeiden mukaisina, kun taas Kehitysyhtiö raportoi kustannuksista ja riskeistä sekä valmistelee kaikki hankintapäätökset kaupungille hyväksyttäväksi. Hankkeen ohjausryhmä toimii keskeisenä yhteistyöelimenä, jonka kautta kaupungin liikuntapaikkaosaaminen, käyttäjien tarpeet ja sidosryhmäyhteistyö tuodaan systemaattisesti suunnitteluun ja päätöksentekoon. Näin varmistetaan, että vaikka toteutusvastuu on operatiivisesti ulkoistettu kehitysyhtiölle, kaupunki säilyttää kontrollin hankkeen taloudellisista,

Kaupunginhallitus

toiminnallisista ja palvelutuotannollisista linjauksista ja, että käyttäjäasiantuntemus integroidaan hankkeen jatkovalmisteluun läpi koko investointivaiheen. Kaupunki on sopimusosapuoli investointivaiheen kaikissa tilanteissa, ei yhtiö. Rakennus tulee kaupungin taseeseen.

Kehitysvaiheessa suunnitteluryhmä on tarkentanut rakennuksen teknisiä ja toiminnallisia ratkaisuja vaiheittain ja samalla tarkistanut hankkeen kustannusarviota. Suunnittelua on edistetty yhteistoiminnallisessa projektimallissa, jonka tavoitteena on muodostaa teknisesti ja taloudellisesti optimaalinen ja toteuttamiskelpoinen kokonaisuus. Kustannusarviota on suunnitelmien tarkentuessa päivitetty vastaamaan yhä tarkemmin hankkeen todellisia reunaehtoja, markkinahintatasoa, tontin olosuhteita sekä rakentamisen ja talotekniikan vaatimuksia.

Tehdyn suunnittelutyön pohjalta tarkentuneet tiedot osoittavat, että tarvittava investointitaso on korkeampi kuin sen hetkisen suunnittelun pohjalta on arvioitu (53,5 milj.€). Tämä johtuu useista tekijöistä: hankesuunnitelmasta puuttuneita toimintoja ja tiloja on jouduttu lisäämään turvallisuuden, käytettävyyden ja lajitekniisten vaatimusten vuoksi; tontin haastavat ja rakentamista rajoittavat pohjaolosuhteet ovat edellyttäneet aikaisempia arvioita laajempia stabilointi- ja paalutustoimenpiteitä; suunnitteluvaiheen aikana työmaan käyttö- ja yhteiskustannukset ovat tarkentuneet toteutustavan täsmentyessä; lisäksi ensikertaisen kalustamisen kustannukset ovat huomattavasti alkuperäisiä arvioita suuremmat,. Useita vuosia kestävän hankkeen toteutukseen on myös 12.11.2025 hyväksytyssä vuoden 2026 talousarviossa lisätty suhdannevarausta 4,5 milj. euroa (kokonaisinvestointiarvio tuossa vaiheessa 58 milj.€).

Tarkemman suunnittelun ja siihen liittyvän optimointityön kautta on kuitenkin voitu osoittaa, että päätettyä hankesuunnitelmaa korkeampi investointitaso ei itsessään johda elinkaarikustannusten tai tilojen vuoromaksujen kannalta kalliimpaan ratkaisuun. Vuosittaista lisämenoarviota on tarkennettu, eikä päivitettyissä laskelmissa investointitason nousu näy lisämenojen kasvuna. Rahoitus- ja korkokulujen, poistojen sekä ylläpito- ja operointikulujen nettokustannus asettuu edelleen noin 6 miljoonan euron vuositasolle, kuten aiemmin on arvioitu.

Kokonaisuutena kehitysvaihe on tuottanut huomattavasti aiempaa tarkemman ymmärryksen todellisesta rakennuksen laajuudesta,

tilojen keskinäisistä riippuvuuksista, teknisten järjestelmien vaatimuksista sekä toiminnallisten tavoitteiden ja kustannusten välisestä suhteesta. Tällainen tiedon tarkentuminen on tavanomainen osa vastaavan suuruisten investointihankkeiden kehitysvaihetta. Samalla se on myös tuonut esiin tarpeen määritellä hankkeelle sellaisen toteutustavan, joka tekee investoinnista pidemmällä aikavälillä sekä taloudellisesti, että toiminnallisesti kestävä.

Esitetyt ratkaisuvaihtoehdot

Neljä pääskenaariota

Havaitun kustannusnousun hallitsemiseksi hankkeen projektiryhmä ja ohjausryhmä ovat arvioineet useita vaihtoehtoja hankkeen laajuuden, tilaratkaisujen ja teknisten toteutusten optimoimiseksi. Vaihtoehtotarkastelu on keskittynyt siihen, miten investointia voidaan pienentää ilman että keskeiset liikunnan, kilpaurheilun, tapahtumien ja kaupunkilaisten palvelutarpeet vaarantuvat. Analyysin perusteella on mahdollista saavuttaa merkittäviä säästöjä niin monitoimiareenan, jäähallien kuin matalan kynnyksen tilojenkin osalta, kun ratkaisuja kehitetään hallitusti, toiminnalliset vaikutukset arvioiden ja tulevaa laajennettavuutta säilyttäen.

Näistä lähtökohdista kaupungin päätöksenteon pohjaksi on esitetty neljä pääskenaariota – A, B, C ja D, jotka eroavat toisistaan erityisesti tilalaajuuden, katsomokapasiteettien, monitoimiareenan toiminnallisuuksien osalta ja kokonaisinvestoinnin tasolla.

Skenaario A

Skenaario A toteuttaa vuonna 2024 hyväksytyn hankekehityssopimuksen mukaisen täysimittaisen kokonaisuuden. Ensisijaiset lajit (jääturheilu, yleisurheilu, palloilulajit, voimistelu ja ryhmäliikunta) saavat kaikilta osin hankekehityssopimuksen mukaiset harjoittelu- ja kilpailuolosuhteet.

Jäähalli sisältää 1500 katsomopaikkaa, riittävät pukutilat sekä suunnitellut toimisto- ja palvelutilat. Monitoimiareena sisältää voimistelulohkon ja kolme pallokenttää ja täyden sisäyleisurheilun 300 metrin juoksuradan. Matalan kynnyksen tilat toteutetaan hankekehityssopimuksen mukaisessa laajuudessa.

Investointikustannus on arviolta 76,5 miljoonaa euroa, sisältäen ensikertaisen kalustamisen.

Skenaario B

Skenaario B toteuttaa hankekehityssopimusta suppeamman kokonaisuuden, jossa toiminnallisuus säilyy kuitenkin suurimmalta osin erittäin hyvänä.

Jäähalli toteutuu täysikokoisena ja sisältää hankekehityssopimuksen mukaiset katsomo- ja tukitilat. Merkittävin muutos kohdistuu monitoimiareena-alueeseen, josta poistuu yksi voimistelulohko ja sisäyleisurheilun juoksurata lyhenee noin 260 metriin. Matalan kynnyksen tilat toteutetaan hankekehityssopimuksen mukaisessa laajuudessa.

Investointikustannus on arviolta 71,8 miljoonaa euroa, sisältäen ensikertaisen kalustamisen.

Skenaario C

Skenaariossa C kokonaisuus on selvästi suppeampi kuin skenaarioissa A ja B, mutta ratkaisussa on varauduttu myöhempään laajentamiseen lähes B-skenaarion laajuuteen.

Jäähalli toteutuu pienemmällä katsomokapasiteetilla 800–1000 katsomopaikkaa, mutta harjoitteluolosuhteet säilyvät hyvinä. Matalan kynnyksen aulatilat ovat peruslaajuutta pienemmät. Monitoimiareena sisältää kolme pallokenttää sekä noin 260 metrin juoksuradan, ja tapahtumakapasiteetti on 800–3000 henkilöä.

Investointikustannus on arviolta 64,4 miljoonaa euroa, sisältäen ensikertaisen kalustamisen.

Skenaario D

Skenaario D on laajuudeltaan pienin vaihtoehto, jossa toiminnallisuus on rajatuin, mutta jossa on mahdollista toteuttaa myöhempi laajennus erityisesti jäähallin ja aulatilojen osalta.

Jäähalli toteutuu pienemmällä katsomokapasiteetilla 800–1000 katsomopaikkaa, mutta harjoitteluolosuhteet säilyvät hyvinä. Matalan kynnyksen aulatilat ovat peruslaajuutta pienemmät. Monitoimiareena sisältää kaksi pallokenttää ja pienemmän katsomokapasiteetin. Sisäyleisurheilun toiminnot toteutuvat noin 260 metrin juoksuradan laajuudessa. Monitoimiareena tapahtumakapasiteetti on 800–2000 henkilöä.

Kaupunginhallitus

Investointikustannus on arviolta 59,9 miljoonaa euroa, sisältäen ensikertaisen kalustamisen.

Hankkeen ohjausryhmä on arvioinut, että skenaario B muodostaa toiminnallisesti ja taloudellisesti tasapainoisimman vaihtoehdon. Skenaario A vastaa hankekehityssopimuksen mukaista laajuutta sisältäen monitoimiareenan neljä kenttälohkoa ja 300 metrin juoksuradan, mutta sen kustannustaso on merkittävästi korkeampi. Skenaariot C ja D supistavat toimintoja laajemmin ja heikentävät tapahtuma- ja harjoitusolosuhteita, vaikka investointikustannus on vastaavasti matalampi.

Yhtenä säästötoimenpiteenä on tutkittu rakentamisen vaiheistuksesta luopumista. Tarkastelun perusteella tämän on todettu tuottavan suoria investointisäästöjä, mutta samalla aiheuttavan nykyiselle jääurheilutoiminnalle haittaa. Tämän vuoksi ohjausryhmä ei pidä rakentamisen vaiheistuksesta luopumista perusteltuna ratkaisuna.

Ehdotus

Tiivistetty B-skenaario on toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävä skenaario

Yhtiön vetämä projektiryhmä on saatujen tarkempien tietojen ja reunaehtojen perusteella selvittänyt B-skenaarion tehostamista siten, että malli olisi toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävä. Työn tuloksena on syntynyt tiivistetty B-skenaario, joka on supistetumpi mutta toteuttaa edelleen hyvin kaikkia päätettyjä toiminnallisia kriteerejä. Toimitusjohtaja on 17.2.2026 esittänyt, että hankkeen jatkosuunnittelua ohjataan tiivistetyn B-skenaarion mukaisesti, ja hankkeelle asetetaan 67,8 miljoonan euron investointikatto, joka sisältää ensikertaisen kalustamisen sekä vaiheittaisen rakentamisen. Toimitusjohtajan esitys sisältää määritellyt säästötoimenpiteet, joiden yhteissäästö on 4,0 miljoonaa euroa skenaario B:n aiemmasta 71,8 miljoonan euron kustannusarviosta. Säästötoimenpiteet ovat seuraavat:

- Hankittavaa AV-tekniikkaa vähennetään, mutta tarvittava tekniikka voidaan hankkia myöhemmin.
- Monitoimiareenaan hankitaan alkuvaiheessa vain puolet siirtokatsomoista, ja loput voidaan hankkia myöhemmin tarpeen mukaan.
- Irto- ja aulakalusteissa siirrytään kierrätettäviin kalusteisiin, mikä pienentää alkuinvestointia.

Kaupunginhallitus

- Koulutus- ja toimistotiloja supistetaan noin 280 neliömetrillä.
- Jäähallin katsomokapasiteettia pienennetään noin 300 paikalla siten, että kokonaiskapasiteetiksi jää vähintään 1200 katsomopaikkaa, mikä edelleen täyttää jääurheilun kilpailuvaatimukset.
- Jäähallin oheisharjoittelutiloja supistetaan noin 250 neliömetrillä, ja oheisharjoittelu osoitetaan supistettavan katsomon alueelle.
- Jäähallin oheisharjoittelun varustusta kevennetään jättämällä alkuvaiheen varustehankintoja pois.
- Matalan kynnyksen tilojen laajuutta vähennetään noin 200 neliömetrillä.
- Jäähallien kaukalotilat mitoitetaan kaukalo kokoon 58×28 metriä (alkuperäinen 60x30 metriä), mikä vastaa seurojen ja lajiliittojen hyväksymiä mitoituksia.

Toimitusjohtajan esityksen mukaan kehitysyhtiön johtaman projektiryhmän tehtävänä on suunnittelun edetessä optimoida tekniset ratkaisut siten, että asetettu investointikatto ei ylity ja että toiminnalliset ydintavoitteet säilyvät. Yleisurheilun tilaratkaisut täsmennetään jatkosuunnittelussa yhteistyössä seurojen ja lajiliiton asiantuntijoiden kanssa määritettävän investointibudjetin puitteissa. Suunnittelun tavoitteena on varmistaa, että tilat palvelevat sekä harrasteliikunnan että tavoitteellisen kilpaurheilun harjoittelun tarpeita. Tarkasteltavia kokonaisuuksia ovat muun muassa kallistetut kaarteet, juoksuratojen tarkoituksenmukainen määrä, näkyvyyden parantamiseen liittyvät ratkaisut sekä muiden suorituspaikkojen toiminnallinen sijoittelu. Tavoitteena on muodostaa toimiva, turvallinen ja taloudellisesti kestävä kokonaisuus, joka palvelee laajasti eri käyttäjäryhmiä.

Hankkeen ohjausryhmä on 23.2.2026 käsitellyt ja yksimielisesti hyväksynyt toimitusjohtajan 17.2.2026 päivitetyn esityksen. Ohjausryhmä kannattaa toimitusjohtajan tiivistetyn B-skenaarion mukaisen esityksen ja sisällön viemistä kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Ohjausryhmä korostaa, että esitys mahdollistaa kustannusten hallinnan säilyttäen hankkeen keskeiset liikunnalliset, kilpaurheilulliset ja kaupunkikehitykselliset tavoitteet sekä varmistaa realistisen ja toteuttamiskelpoisen kokonaisuuden.

Ohjausryhmä pitää lisäksi tärkeänä, että rakentamislupa haetaan edelleen skenaario B:n mukaisella laajuudella rakentamisaikataulun turvaamiseksi ja että tarkennettu kustannustavoite vahvistetaan

Kaupunginhallitus

kesäkuussa 2026 ennen mahdollisen rakentamispäätöksen tekemistä. Rakentamisluvan hakeminen skenaario B:n mukaiselle kokonaisuudelle on perusteltua, koska se mahdollistaa hankkeen jatkokehittämisen ja optimoinnin ilman, että lupaprosessiin syntyy viivästyksiä. Skenaario B:n laajuus tarjoaa riittävän puitteen, jonka puitteissa voidaan myöhemmin tarvittaessa toteuttaa säästötoimenpiteitä tai teknisiä muutoksia tavanomaisen muutoslupamenettelyn kautta. Muutoslupamenettely on tavanomainen ja viranomaisten kannalta selkeä toimintatapa, jonka avulla hyväksytyn rakentamisluvan mukaista hanketta voidaan tarkentaa suunnittelun edetessä. Liian suppea alkuperäinen rakentamislupa voisi sen sijaan rajoittaa myöhempää suunnittelua ja aiheuttaa erillisten lupien hakemistarpeen, mikä lisäisi aikataulu- ja kustannusriskejä. Ohjausryhmä korostaa myös, että suunnitellut säästötoimenpiteet hallitaan muutoslupamenettelyn kautta, jotta rakentamisen lupaprosessi ja toteutus etenevät aikataulun mukaisesti ilman viivästyksiä.

Esitetyn skenaarion täytäntöönpano

Sillä edellytyksellä, että valtuusto hyväksyy tämän valmistelun mukaisen päätösesityksen, hankekehityssopimuksessa kuvatun ohjausmallin mukaisesti käynnistetään tarvittavat täytäntöönpanotoimet kaupunginhallituksen ohjauksessa.

Hankkeen suunnittelua jatketaan tiivistetyn B-skenaarion mukaisesti. Rakentamislupaa haetaan B-skenaarion mukaiselle toteutusratkaisulle kevään aikana. Kokonniemen liikuntakeskuksen rakentaminen käynnistetään ohjausryhmän puoltamana toimitilajohtajan päätöksellä, sikäli kun tiivistetyn B-skenaarion jatkosuunnittelussa tarkennettu kustannustavoite edelleen vastaa kaupunginvaltuuston asettamaa investointikattoa. Rakentamisen aloittamista koskevan päätöksenteon arvioitu ajankohta on kesäkuu 2026.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kokonniemen liikuntakeskuksen jatkosuunnittelua edistetään tiivistetyn B-skenaarion mukaisesti. Hankkeelle asetetaan 67,8 miljoonan euron investointikatto, ja kehitysyhtiötä veloitetaan jatkamaan suunnittelua ja toteutusta siten, että edellä esitettyjä säästötoimenpiteitä ja teknistä optimointia toteutetaan siinä määrin, että hankkeen kokonaiskustannukset pysyvät asetetun

Kaupunginhallitus

investointikaton sisällä.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

- 1 Hankekehityssopimus_11112024
- 2 Hankesuunnitelma Kokkonniemen liikuntakeskus 11112024
liitteineen
- 3 Liite 2.1.1 Liitekartat
- 4 Liite 3.1.2 Hankintadia_Kokonniemi
- 5 Skenaariotarkastelu
- 6 Ratkaisuesitys jatkosuunnitteluun Tiivistetty skenaario B

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

4

Ilolan koulun tilatarpeet ja kiinteistön vuokrasopimuksen jatkovaihtoehdot

Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.01.2026 § 10

Valmistelu ja lisätiedot
perusopetus- ja luokiokoulutusjohtaja Jari Kettunen,
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin valtuusto päätti vuoden 2026 talousarviosta kokouksessaan 12.11.2025. Kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkon osalta päätettiin, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon tilaa ja kehittämistarpeita arvioidaan valtuuston päätöksen mukaisesti jatkuvana toimintamuotona. Ajantasaista tilannekuvaa kerätään ja ylläpidetään palveluverkkoselvityksessä kuvatun kattavan tietosisällön pohjalta. Palveluverkkosuunnittelua tehdään laajassa yhteistyössä yli toimialarajojen.

Perusopetuksen järjestämistä suunnitellaan lukuvuosittain ja valtuuston talousarviopäätös vuodelle 2026 sisältää määrärahat nykyiselle palveluverkolle vuoden 2026 loppuun asti. Koulutuspalveluiden toimintaa suunnitellaan lukuvuosittain, joka tarkoittaa sitä, että mahdolliset muutokset palveluiden tarjonnassa tehdään pääsääntöisesti lukuvuosittain. Lisäksi on huomioitava, että mahdolliset palveluverkkoon liittyvät muutokset, vaikka verkon toimivuutta arvioidaan jatkuvasti, vaativat osallisuutta ja vaikutusten arviointia niin lasten kuin aikuisten näkökulmista.

Erilaisia vaikutuksia on viimeksi arvioitu perusteellisesti loppuvuodesta 2024 käsitellyn palveluverkkoselvityksen eri skenaarioiden yhteydessä ja lisäksi on laadittu arvioita mahdollisten muutosten vaikutuksista koulumatkoihin ja kuljetuksiin. Tilanne ei ole vuodessa muuttunut, jolloin kyseiset vaikutusten arvioinnit ovat edelleen päteviä.

Ilolan koulun sijainti ja kiinteistö

Ilolan koulu sijaitsee Porvoon kaupungin keskustasta koilliseen noin kymmenen kilometrin päässä kaupungin keskustasta. Koulun oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat Sikilän ja Ilolan kylät ja alue rajoittuu Askolaan sekä toisaalta myös Loviisan kaupunkiin. Etelässä koulun oppilaaksiottoalue rajoittuu Huhtisen, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen.

Koulu toimii leasing vuokratuissa tiloissa. Vuokrasopimus on laadittu siten, että sopimuksen ensimmäinen viisivuotiskausi on päättymässä ja vuokrasopimuksen jatkosta on päätettävä viimeistään maaliskuun

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

2026 aikana. Viisi vuotta sitten kaupungin solmima sopimus oli sellainen, että sitä on mahdollista jatkaa aina viisi vuotta kerrallaan ja lisäksi kaupungilla on mahdollisuus lunastaa koulukiinteistö itselleen maksamalla sen jäännösarvo tai rakennuksesta luovuttaessa saada vastaavasti takaisinostohinta itselleen. Urakoitsijan takaisinostivelvollisuus on yllä kuvatusti vuosina 2026, 2031 tai 2036. Jäännösarvo on rahasumma, minkä urakoitsija tällöin palauttaa kaupungille. Samalla summalla kohde voidaan lunastaa kokonaan kaupungille.

Mikäli kaupunki päättää tehdä kiinteistön osalta ratkaisuja ensimmäisen viisivuotiskauden lopussa niin silloin Ilolan koulun kiinteistön lunastus- tai takaisinostohinta vuoden 2026 lopussa olisi 1.071.500 €, vuonna 2031 se olisi 428.600 € ja vuonna 2036 vastaavasti 42 860 €.

Ilolan koulu koostuu kahdesta erillisestä rakennuksesta, joista pääkoulu on edellä kuvatulla mallilla vuokrattu 855 brm2 suuruinen kiinteistö. Lisäksi samalla tontilla sijaitsee toinen pienempi rakennus, jota käytetään lähinnä taito ja taideaineiden sekä käsityön opetuksessa. Koulussa ei ole omaa liikuntasalia, vaan sisäliikunnan opetuksessa voidaan hyödyntää Porvoon kaupungin keskustassa sijaitsevia liikuntatiloja opetussuunnitelman toteutumisen varmistamiseksi. Ilolan koulun kokonaisuuden maksimi oppilasmääräksi on arvioitu 80 oppilasta ja pedagogisesti tarkoituksenmukaisesti toimivaksi noin 60 oppilasta. Syyskuun 2025 virallisena laskentapäivänä koulussa oli 37 oppilasta ja lähivuosina oppilasmäärä näyttäisi edelleen laskevan.

Ilolan koulun oppilasmäärän kehitys

Ilolan koulun oppilasmäärän kehitys edellisten lukuvuosien aikana on ollut laskeva. Oheisesta tilastosta nähdään oppilasmäärän virallisten tilastointipäivien mukainen muutos lukuvuodesta 2020–2021 alkaen ja tieto nykyisin alueella asuvien alle kouluikäisten lasten määrän vaikutuksesta koulun oppilasmäärän kehittymiseen tulevan seuraavan viiden vuoden aikana. Arvioon ei ole sisällytetty muuttoliikettä vaan kyseessä nyt alueella asuvat lapset.

<u>Lukuvuosi</u>	<u>Ilolan koulun oppilasmäärä</u>
2020–2021	46
2021–2022	50
2022–2023	47
2023–2024	42
2024–2025	41
2025–2026	37
2026–2027	36
2027–2028	32
2028–2029	32

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

2029–2030	28
2030–2031	30

Liitteenä olevan oppilastilastoon 20.9.2025 ja yllä kuvattuihin oppilasmääriin perustuen Ilolan koulun oppilaaksiottoalueen oppilaat voidaan arvioida mahtuvat tulevaisuudessa Huhtisen koulun, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen muodostaman palvelualueen olemassa oleviin opetusryhmiin vuodesta 2027 alkaen. Valtuuston hyväksymän talousarviopäätöksen 2026 yhteydessä edellytetään palveluverkon jatkuvaa tarkastelua muistaen kuitenkin, että mahdolliset muutokset palveluverkkoon vaativat erillisiä päätöksiä.

Ilolan koulun toimintakustannukset ja ennakoidut kiinteistön vuokrakustannukset

Ilolan koulun vuoden 2025 talousarviossa koulun kokonaiskustannukset ovat noin 674 000 euroa. Näistä kiinteistöön liittyvien vuokrakustannusten osuus on ollut 303 000 euroa ja henkilöstökustannukset yhteensä 247 000 euroa. Vuoden 2026 hyväksytyssä talousarviossa on varattu koulun toimintamenoihin yhteensä 667 000 euroa, näistä kiinteistöön liittyvät kustannukset ovat 280 000 ja henkilöstökustannukset, joissa mukana valtakunnalliset palkankorotukset yhteensä 274 000 euroa. Ilolan koulun koulukuljetuskustannukset on arvioitu kokonaisuudessaan noin 700 euroa/päivä eli yhteensä noin 135 000 euron suuruudeksi vuonna 2026.

Porvoon kaupungin kiinteistöjen hallinta ja vuokraus sekä vuokraussopimusten sopimusehdoista neuvottelemineen sekä päättäminen kuuluu kaupungin hallintosäännön mukaan toimitilajohdon päätösvaltaan tilaajan ilmoittamaan tarpeeseen perustuen.

Mikäli oletetaan, että seuraavat viisi vuotta kuuletetaan samoilla periaatteilla 30 % hankintahinnasta (ensimmäiset viisi vuotta kuuletettiin 50 %), saadaan seuraavat arviot:

Ilolan koulun kiinteistöön liittyvät pelkät leasingvuokrakustannukset ovat vuosina:

2027	140 000 euroa/vuosi
2028	140 000 euroa/vuosi
2029	140 000 euroa/vuosi
2030	140 000 euroa/vuosi
2031	140 000 euroa/vuosi

Näiden lisäksi tulevat välittömät käyttökustannukset, lämpö, sähkö, vesi, ylläpito, vakuutukset ym., noin 50 000 €/vuosi, jota tulee tarkistaa noin 4 % vuosittain, jolloin tulisi:

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

2027	50 000 euroa/vuosi
2028	52 000 euroa/vuosi
2029	54 000 euroa/vuosi
2030	56 000 euroa/vuosi
2031	58 000 euroa/vuosi

Edellä kuvatuin periaatteiden mukaan Ilolan koulun kiinteistöön liittyvät vuokratustannukset suomenkielisille perusopetus- ja lukiokoulutuspalveluille ennakkoarvioiden perusteella olisivat vuosina 2027–2031 hieman yli 200 000 euroa/vuosi, kun huomioidaan myös tontilla oleva toinen rakennus ja sen ylläpito. Kokonaiskustannusten arvioidaan pysyvän nykytasolla tai hieman nousevan sillä palkkakustannukset ja muut kustannuksen ovat jatkuvasti hieman nousseet yleisen kustannustason ja palkkaohjelman myötä.

Porvoon kaupunginvaltuusto teki 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä täytäntöönpanopäätöksen vuosille 2025–2027, siten, että yhtäkään Porvoon kyläkoulusta ei lakkauteta ja Keskuskoulusta ja Linnajoen koulusta tehdään yhtenäiskoulu vuoden 2027 loppuun mennessä. Näistä jälkimmäinen päätös on kumottu valtuuston talousarviokäsittelyn 2026 yhteydessä 11.12.2025.

Mahdollinen Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen jatkaminen viidellä vuodella 2027 alkaen kytkeytyy tiiviisti kevään 2026 aikana valmisteltavassa talouden vakauttamisohjelmassa päätettäviin taloudellisiin reunaehtoihin ja linjoihin palvelujen järjestämisestä vuosina 2027–2031 sekä liitteenä olevan oppilastilaston mahdollisiin merkittäviin muutoksiin.

Tarkempien kiinteistökustannusten ja laskelmien saamiseksi ennen päätöksentekoa kaupunginhallituksessa, voidaan käydä neuvottelut rahoitusleasingin ja elementtien/moduulien toimittajien kanssa.

Vaihtoehdot Ilolan koulun vuokrasopimukseen liittyen ja niiden arviointi

1. Vuokrasopimusta ei jatketa

Tämä tarkoittaisi asian käsittelyä kaupunginvaltuustossa ja palveluverkkopäätöksen uudelleen arviointia sekä käytännössä myös vuoden 2026 talousarvio päätöksen avaamista liittyen Ilolan kouluun. Taloudellisesti Porvoon kaupunki saa jäännösarvona kiinteistöstä 1.071.500 €, mikäli siitä luovutaan vuoden 2026 lopussa. Lisäksi oppilaat mahtuvat itäisen palvelualueen koulujen nykyisiin ryhmiin, jolloin kustannussäästöt olisivat merkittävä, arviolta noin 400 000 € - 500 000 € vuodessa. Säästöpotentiaalin suuruuteen vaikuttaa osaltaan kuljetuskustannukset, joiden

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

arvioidaan nykyisellä oppilasmäärällä laskettuna lisääntyvän noin 30 000 eurolla/vuosi. Talouden vakauttamisohjelman valmistelun näkökulmasta tämä vaihtoehto antaa suurimmat taloudelliset säästöt.

Haaste tässä ratkaisussa on se, että oppilaiden koulu ja opetusryhmät muuttuisivat kesken lukuvuoden siirryttäessä toisen palvelualueen kouluun. Tämä on kuitenkin mahdollista, vaikka se ei ole pedagogiikan näkökulmasta optimaalisinta.

2. Vuokrasopimusta jatketaan

Mikäli päädytään jatkamaan Ilolan koulun vuokrasopimusta, niin se tarkoittaisi sitä, että kiinteistön ylläpito ja vuokratkustannukset ovat kaupungin harteilla seuraavan viiden vuoden ajan eli vuoteen 2031 asti riippumatta kouluverkkoratkaisuista vuosille 2028–2031. Lisäksi koulun oppilaskohtaiset kustannukset olisivat korkeat ja koulun kiinteistö vajaakäytöllä. Tällöin tulisi tutkia sellaisia vaihtoehtoja, joissa muutettaisiin oppilaaksiotto- tai palvelualueiden rajoja siten, että koulun tilat saataisiin tehokkaaseen käyttöön.

Talouden vakauttamisohjelman valmistelun näkökulmasta mahdolliset säästöt tulee löytää toisista kouluista tai asettaa korkeampaa säästöpainetta toimialan muihin palveluihin. Lisäksi tulisi selvittää löytyisikö vastaavasti muita vajaakäytöllä toimivia kiinteistöjä, joista voitaisiin luopua kustannusten säästämiseksi vuosien 2028–2031 aikana.

3. Kiinteistö lunastetaan Porvoon kaupungille

Ilolan koulun kiinteistön lunastaminen Porvoon kaupungille vuodesta 2027 alkaen mahdollistaisi kouluverkkoon liittyvät ratkaisut ilman, että etukäteen kaupunki sitoutuu viiden vuoden vuokratkustannuksiin. Kaupungin omistama hyväkuntoinen siirtokelpoinen 855 brm² koulukiinteistö olisi teoriassa mahdollista myydä eteenpäin, mikäli sitä ei palvelujen järjestämiseksi enään tarvittaisi ja oppilaiden koulutuspalvelut päätettäisiin järjestää kustannussyistä toisaalla. Ostajan löytäminen olisi toimitilapalvelujen analyysin mukaan käytännössä hyvin epätodennäköistä, koska lapsimäärät alenevat kaikkialla.

Tämä vaihtoehto vaatisi vuoden 2026 talousarviopäätöksen investointiosan avaamista ja uutta päätöstä lunastamisesta sekä lisärahoitusta. Talouden vakauttamisohjelman valmistelun näkökulmasta mahdolliset säästöt tulee löytää toisista kouluista tai asettaa korkeampaa säästöpainetta toimialan muihin palveluihin. Lisäksi tulisi selvittää löytyisikö vastaavasti muita vajaakäytöllä toimivia kiinteistöjä, joista voitaisiin luopua kustannusten säästämiseksi vuosien 2028–2031 aikana.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Liite

Suomenkielisen koulutusjaoston pöytäkirjanote 20.1.2026 § 7
liitteineen

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi, että Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen ensimmäinen viisivuotiskausi päättyy vuoden 2026 lopussa ja mahdollisesta jatkosta on päätettävä maaliskuussa 2026. Kiinteistön vuokrasopimus jatkuu automaattisesti viisi vuotta eteenpäin, mikäli sitä ei erikseen irtisanota viimeistään kuusi kuukautta ennen seuraavan viisivuotiskauden alkua. Valtuuston talousarviopäätös vuodelle 2026 sisältää määrärahat nykyiselle palveluverkolle vuoden 2026 loppuun asti.

Porvoon kaupungin taloudellisen tilanteen ennakkoidaan heikkenevän merkittävästi vuosina 2027 ja 2028, jonka vuoksi valtuusto on päättänyt käynnistää vuoden 2026 talousarviopäätöksen yhteydessä talouden vakauttamisohjelman valmistelun kevään 2026 aikana. Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen mahdollinen jatkaminen viidellä vuodella vuodesta 2027 alkaen on päätöksenteon kannalta erillinen päätösasia, mutta se tosiasiallisesti kytkeytyy tiiviisti kevään 2026 aikana valmisteltavaan talouden vakauttamisohjelmaan.

Suomenkielinen koulutusjaosto on käsitellyt asiaa kokouksessaan 20.1.2026, josta pöytäkirjaote liitteenä.

Talouden näkökulmasta vuokrasopimuksen irtisanominen ja Ilolan koulun oppilaaksiottoalue liittäminen osaksi Huhtisen, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen olisi perusteltu ratkaisu. Tällä ratkaisulla mahdollisesti saavutettava säästöpotentiaali olisi merkittävä. Mikäli vastaava säästö tulisi löytää palvelualueen sisältä muista toiminnoista sen ennakkoidaan vaikuttavan kokonaisuudessaan oppimisen laatuun henkilöstöresursseina merkittävästi. Vuokrasopimuksen irtisanomISRatkaisua puoltaisi myös se, että Ilolan koulun oppilaaksiottoalueen lasten esiopetus järjestetään nykyisin Keskuskoulun tiloissa.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan alaisuudessa järjestetään tällä hetkellä laadukkaat ja mahdollisimman kustannustehokkaat perusopetuspalvelut yhteensä noin 5 400 perusopetuksen oppilaalle. Ilolan koulun noin 35 oppilaalle voitaisiin järjestää jatkossa palvelut itäisen palvelualueen muissa kouluissa, mikäli päädytään olla jatkamatta vuokrasopimusta.

Porvoon kaupunginvaltuusto teki aikaisemmin 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä täytäntöönpano päätöksen vuosille

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

2025–2027, siten, että yhtäkään Porvoon kyläkouluista ei lakkauteta. Tämän päätöksen voimassaolo on tiedostettava, kun vuokrasopimuksen jatkosta päätetään.

Kevään 2026 aikana valmisteltavaan vakauttamisohjelmaan tulee kuitenkin huomioida mahdolliset palveluverkkoa koskevat ratkaisut vuoden 2027 jälkeen mahdollisina säästöpotentiaaleina. Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta näkee tärkeänä, että mahdolliset säästötoimet eivät vaaranna oppimiseen liittyviä laatutekijöitä ja henkilöstöresursseja.

Kasvun ja oppimisen lautakunta lähettää asian edelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Pykälä tarkistetaan heti.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsi tiedoksi, että Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen ensimmäinen viisivuotiskausi päättyy vuoden 2026 lopussa ja mahdollisesta jatkosta on päätettävä maaliskuussa 2026. Kiinteistön vuokrasopimus jatkuu automaattisesti viisi vuotta eteenpäin, mikäli sitä ei erikseen irtisanota viimeistään kuusi kuukautta ennen seuraavan viisivuotiskauden alkua. Valtuuston talousarviopäätös vuodelle 2026 sisältää määrärahat nykyiselle palveluverkolle vuoden 2026 loppuun asti.

Porvoon kaupungin taloudellisen tilanteen ennakoidaan heikkenevän merkittävästi vuosina 2027 ja 2028, jonka vuoksi valtuusto on päättänyt käynnistää vuoden 2026 talousarviopäätöksen yhteydessä talouden vakauttamisohjelman valmistelun kevään 2026 aikana. Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen mahdollinen jatkaminen viidellä vuodella vuodesta 2027 alkaen on päätöksenteon kannalta erillinen päätösasia, mutta se tosiasiallisesti kytkeytyy tiiviisti kevään 2026 aikana valmisteltavaan talouden vakauttamisohjelmaan.

Suomenkielinen koulutusjaosto on käsitellyt asiaa kokouksessaan 20.1.2026, josta pöytäkirjaote liitteenä.

Talouden näkökulmasta vuokrasopimuksen irtisanominen ja Ilolan koulun oppilaaksiottoalue liittäminen osaksi Huhtisen, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen olisi perusteltu ratkaisu. Tällä ratkaisulla mahdollisesti saavutettava säästöpotentiaali olisi merkittävä. Mikäli vastaava säästö tulisi löytää palvelualueen sisältä muista toiminnoista sen ennakoidaan vaikuttavan kokonaisuudessaan oppimisen laatuun henkilöstöresursseina merkittävästi. Vuokrasopimuksen irtisanomISRatkaisua puoltaisi myös se, että Ilolan

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

koulun oppilaaksiottoalueen lasten esiopetus järjestetään nykyisin Keskuskoulun tiloissa.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan alaisuudessa järjestetään tällä hetkellä laadukkaat ja mahdollisimman kustannustehokkaat perusopetuspalvelut yhteensä noin 5 400 perusopetuksen oppilaalle. Ilolan koulun noin 35 oppilaalle voitaisiin järjestää jatkossa palvelut itäisen palvelualueen muissa kouluissa, mikäli päädytään olla jatkamatta vuokrasopimusta.

Porvoon kaupunginvaltuusto teki aikaisemmin 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä täytäntöönpano päätöksen vuosille 2025–2027, siten, että yhtäkään Porvoon kyläkouluista ei lakkauteta. Tämän päätöksen voimassaolo on tiedostettava, kun vuokrasopimuksen jatkosta päätetään.

Kevään 2026 aikana valmisteltavaan vakauttamisohjelmaan tulee kuitenkin huomioida mahdolliset palveluverkkoa koskevat ratkaisut vuoden 2027 jälkeen mahdollisina säästöpotentiaaleina. Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta näkee tärkeänä, että mahdolliset säästötoimet eivät vaaranna oppimiseen liittyviä laatutekijöitä ja henkilöstöresursseja.

Lautakunta lisäsi yksimielisesti sivistysjohtajan lausuntoon, evästyksenä jatkovalmisteluun, seuraavan kappaleen: "Ennen kuin tehdään päätös Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen irtisanomisesta tai jatkamisesta, edellytetään, että päätöksenteon tueksi selvitetään Ilolan koulun toiminnan jatkaminen nykytilan mukaisesti 2 vuotta valtuuston 11.12.2024 tekemän päätöksen mukaisesti".

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti lähettää asian edelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Pykälä tarkistettiin heti.

Kaupunginhallitus 09.03.2026
52/02.05.05/2026

Valmistelu ja lisätiedot
perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, sivistysjohtaja Sari Gustafsson, toimitilajohtaja Mikko Silvast, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, etunimi.sukunimi@porvoo.fi,

Ilolan koulun tilatarpeet ja kiinteistön leasingsopimuksen jatkovaihtoehdot

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Ilolan koulun vuokratilojen ensimmäinen viisivuotiskausi on pian päättymässä. Kaupungin on päätettävä sopimuksen jatkosta viimeistään huhtikuun 2026 aikana

Ilolan koulu sijaitsee Porvoon kaupungin keskustasta koilliseen noin kymmenen kilometrin päässä kaupungin keskustasta. Koulun oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat Sikilän ja Ilolan kylät, ja alue rajoittuu Askolaan sekä toisaalta myös Loviisan kaupunkiin. Etelässä koulun oppilaaksiottoalue rajoittuu Huhtisen, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen.

Koulu toimii leasingrahoituksella vuokratuissa tiloissa. Kaupunki maksaa leasingvuokraa Kuntarahoitus Oy:lle, joka laskutetaan kaupungin sisäisten vuokrien kautta kasvun ja oppimisen toimialalta. Vuonna 2021 kaupungin solmima sopimus on sellainen, että:

- sopimusta on mahdollista jatkaa viidellä vuodella kerrallaan tai
- kaupungilla on mahdollisuus lunastaa koulukiinteistö itselleen maksamalla sen jäännösarvo tai
- kaupunki voi vaatia rakennuttajaa ostamaan rakennuksen takaisin jäännösarvosta ja tällä kuitata vastaavansuuruiset sitoumukset Kuntarahoitukselle.

Vastaavanlaiset mahdollisuudet on alkuperäiseen sopimukseen kirjattu myös vuosille 2031 ja 2036. Kaupungilla on viimeisen leasingjakson lopussa velvollisuus maksaa Kuntarahoitukselle etukäteen määritelty rakennuksen jäännösarvo tai osoittaa rakennukselle muu ostaja.

Kaupungilla on lisäksi koulun rakennuttajan (Elementit E Oy) kanssa takaisinostositoumus, jonka myötä kaupunki voi etukäteen määriteltynä ajankohtina vaatia rakennuttajaa ostamaan rakennuksen takaisin etukäteen määritellystä jäännösarvosta. Vuokrasopimuksen ensimmäinen viisivuotiskausi on pian päättymässä ja takaisinostositoumuksen käytöstä on päätettävä viimeistään huhtikuun 2026 aikana. Kiinteistön vuokrasopimus jatkuu siten automaattisesti viisi vuotta eteenpäin, mikäli sitä ei erikseen irtisanota viimeistään kuusi kuukautta ennen seuraavan viisivuotiskauden alkua. Valtuuston talousarviopäätös vuodelle 2026 sisältää määrärahat nykyiselle palveluverkolle vuoden 2026 loppuun asti.

Porvoon kaupunginvaltuusto teki aikaisemmin 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä täytäntöönpanopäätöksen vuosille 2025–2027, siten, että yhtäkään Porvoon kyläkouluista ei lakkauteta. Tämän päätöksen voimassaolo on tiedostettava, kun vuokrasopimuksen jatkosta päätetään. Kaupunginvaltuusto päätti

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

myös, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon arvioinnista tehdään jatkuva toimintamuoto. Arviointi ja mahdolliset täytäntöönpanopäätökset tehdään kerran valtuustokaudessa kaupunkistrategian valmistelun yhteydessä aina kunkin valtuustokauden alussa. Vuonna 2024 tehdään täytäntöönpanopäätökset vuosille 2025–2027. Seuraavat täytäntöönpanopäätökset tehdään vuonna 2026 uuden kaupunkistrategian päätöksenteon yhteydessä.

Porvoon kaupungin taloudellisen tilanteen on ennakoitu heikkenevän merkittävästi vuosina 2027 ja 2028, minkä vuoksi valtuusto on päättänyt käynnistää vuoden 2026 talousarviopäätöksen yhteydessä talouden vakauttamisohjelman valmistelun kevään 2026 aikana. Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen mahdollinen jatkaminen viidellä vuodella vuodesta 2026 alkaen on päätöksenteon kannalta erillinen päätösasia, mutta se tosiasiallisesti kytkeytyy tiiviisti kevään 2026 aikana valmisteltavaan talouden vakauttamisohjelmaan.

Kaupunginhallitus on 2.2.2026 vakauttamisohjelman käynnistämispäätöksessä linjannut, että ohjelmassa tavoitellaan 8 miljoonan euron tasapainottamistoimia toimialojen käyttötaloudesta. Lisäksi kaupunginhallitus on linjannut, että ensisijaisesti haetaan rakenteellisia ratkaisuja ja tuottavuustoimenpiteitä, jotka tuovat pysyviä menosäästöjä ja heikentävät kaupungin tuottamien palveluiden laatua mahdollisimman vähän. Päätös Ilolan koulun vuokrasopimuksen jatkosta vaikuttaa kasvun ja oppimisen toimialan muiden säästötoimenpiteiden laajuuteen vakauttamisohjelmassa.

Ilolan koulun oppilasmäärän kehitys edellisten lukuvuosien aikana on ollut laskeva. Oheisesta tilastosta nähdään oppilasmäärän virallisten tilastointipäivien mukainen muutos lukuvuodesta 2020–2021 alkaen ja tieto nykyisin alueella asuvien alle kouluikäisten lasten määrän vaikutuksesta koulun oppilasmäärän kehittymiseen tulevan seuraavan viiden vuoden aikana. Arvioon ei ole sisällytetty muuttoliikettä vaan kyseessä nyt alueella asuvat lapset. Muuttoliikkeen ei kuitenkaan voi odottaa kompensoivan lasten määrän laskua merkittävästi, vaikka väestöennusteet toteutusivat kaikkein positiivisimpien skenaarioiden mukaisesti.

Lukuvuosi	Ilolan koulun oppilasmäärä
2020–2021	46
2021–2022	50
2022–2023	47
2023–2024	42
2024–2025	41
2025–2026	37
2026–2027	36
2027–2028	32

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

2028–2029	32
2029–2030	28
2030–2031	30

Kasvun ja oppimisen lautakunnan alaisuudessa järjestetään tällä hetkellä laadukkaat perusopetuspalvelut yhteensä noin 5 400 perusopetuksen oppilaalle. Laadun lisäksi kustannustehokkuus on keskeinen tavoite koulutuspalveluiden järjestämiselle. Lasten määrän vähentyessä on tarkasteltava kriittisesti myös opetustilojen käyttöä ja määrää. Ilolan koulun noin 35 oppilaalle voitaisiin järjestää jatkossa palvelut itäisen palvelualueen muissa kouluissa, mikäli päädytään olla jatkamatta vuokrasopimusta.

Talouden näkökulmasta vuokrasopimuksen irtisanominen ja Ilolan koulun oppilaaksiottoalueen liittäminen osaksi Huhtisen, Keskuskoulun ja Kevätkummun koulujen yhdessä muodostamaan palvelualueeseen olisi perusteltu ratkaisu. Tällä ratkaisulla mahdollisesti saavutettava säästöpotentiaali olisi huomattava. Mikäli vastaava säästö tulisi löytää palvelualueen sisältä muista toiminnoista, sen ennakoidaan heikentävän oppimisen laatua Porvoon kouluissa, kun säästöjä täytyy etsiä tilojen sijaan esimerkiksi kasvun ja oppimisen toimialan henkilöstömenoista, oppimateriaaleista tai muista palveluista. Vuokrasopimuksen irtisanomISRatkaisua puoltaisi myös se, että Ilolan koulun oppilaaksiottoalueen lasten esiopetus järjestetään nykyisin Keskuskoulun tiloissa.

Kevään 2026 aikana valmisteltavaan vakauttamisohjelmaan tulee kuitenkin huomioida mahdolliset palveluverkkoa koskevat ratkaisut vuoden 2027 jälkeen mahdollisina säästöpotentiaaleina. Lisäksi on tärkeää, että säästötoimet kohdistuisivat mahdollisimman vähän oppimisen ja sen tuen kannalta keskeisiin resursseihin.

Suomenkielinen koulutusjaosto on käsitellyt asiaa kokouksessaan 20.1.2026 ja kasvun ja oppimisen lautakunta 22.1.2026, joista molemmista pöytäkirjat ja niiden liitteet ovat liitteenä. Kasvun ja oppimisen lautakunta evästi yksimielisesti jatkovalmistelua seuraavasti: "Ennen kuin tehdään päätös Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen irtisanomisesta tai jatkamisesta, edellytetään, että päätöksenteon tueksi selvitetään Ilolan koulun toiminnan jatkaminen nykytilan mukaisesti 2 vuotta valtuuston 11.12.2024 tekemän päätöksen mukaisesti".

Jatkovalmistelussa on tutkittu seuraavia vaihtoehtoja:

1. Voimassa oleva nykyinen sopimus lakkaa

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

- Nykyinen sopimus on voimassa 10/2026 asti ja jatkuu seuraavat viisi vuotta, mikäli sitä ei irtisanota viimeistään 4/2026
- Mikäli irtisanotaan nyt, takaisinostohyvitys on 1 071 500 € = Kuntarahoituksen jäljellä oleva kuoletusosuus
- Pääomavuokra on 240 886 €/vuosi, 20.074 €/kk
- Hoitovuokra noin 4 €/m²/kk = 3368 €/kk (842brm²)
- Yhteensä vuokra 23 442 €/kk = 27,8 €/m²/kk

2. Kahden vuoden jatkoaika (jaoston ja lautakunnan tammikuun 2026 ehdotus):

- Ilmoitettava Elementit-E Oy:lle viimeistään 4/2026. Tämä vaihtoehto edellyttää, että sopimus on kahden vuoden sitova määräaikainen. Koulu suljetaan viimeistään keväällä 2028.
- Kahden vuoden jälkeen takaisinostohyvitys 642 900 €
- Kuntarahoituksen kuolettamatta oleva urakkasumma ilman korkokustannusta 1 071 500 €, mikä tulisi maksettavaksi kahden vuoden aikana jollain jaksotuksella. Tästä kahden vuoden pääomavuokra 428 600 €, vuodessa 214 000 € ja kuukaudessa 17 858 €
- Hoitovuokra noin 4 €/m²/kk = 3368 €/kk (842brm²)
- Yhteensä vuokra 21 226 €/kk = 25,2 €/m²/kk (ilman korkokustannusta)

3. Nykyinen voimassa oleva sopimus jatkuu viiden vuoden jatkoajalla

- Tämä toteutuu, jos nykyistä vuokrasopimusta ei irtisanota 4/2026 mennessä.
- Investointisummaa lyhennetään vuokra-aikana 30 %, jolloin jäännösarvo (=takaisinostohinta) 2031 on 428 600 €
- Pääomakustannus ilman korkoa on 642 900 vuokratkautelle, 128 580 €/vuosi ja 10 715 €/kk
- Hoitovuokra noin 4 €/m²/kk = 3368 €/kk (842brm²)
- Yhteensä vuokra 14 083 €/kk = 16,7 €/m²/kk (ilman korkokustannusta)

Moduulitilojen rakentajan, Elementit-E Oy:n kanssa on neuvoteltu erillinen kahden vuoden määräaikainen takaisinostositoumus, minkä pääehdot on esitetty yllä vaihtoehdossa 2. Sopimus alkaisi 1.11.2026, ja se päättyisi sitovasti määräaikaisena 31.10.2028. Muilta ehdoiltaan takaisinostositoumus noudattaa voimassa olevaa vuonna 2021 solmittua takaisinostositoumusta.

Taloudellisten vaikutusten arviointia

Porvoon kaupunginvaltuusto teki 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä täytäntöönpanopäätöksen vuosille 2025–2027 siten,

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

että yhtäkään Porvoon kyläkouluista ei lakkauteta. Tällöin ensimmäisen vaihtoehdon valitseminen, jossa vuokrasopimus lakkaisi, tarkoittaisi edellisen vaalikauden valtuuston päätöksen kumoamista sekä uutta valtuuston päätöstä. Tässä vaihtoehdossa talouden näkökulmasta säästöpotentiaali olisi suurin. Lasten näkökulmasta se toisi mukanaan erittäin suuria haasteita lasten opetuksen jatkuvuuden järjestelyihin uudessa koulussa pedagogisesti järkevästi sekä koulukuljetusten uudelleen järjestelyitä jo syksystä 2026.

Kevään 2026 aikana valmisteltavaan talouden vakauttamisohjelmaan tulee kuitenkin huomioida mahdolliset palveluverkkoa koskevat ratkaisut vuoden 2027 jälkeen mahdollisina säästöpotentiaaleina. Mikäli päädytään vaihtoehdon kolme mukaisesti jatkamaan Ilolan koulun vuokrasopimusta, niin se tarkoittaisi sitä, että kiinteistön ylläpito ja vuokratkustannukset ovat kaupungin harteilla seuraavan viiden vuoden ajan eli vuoteen 2031 asti riippumatta kouluverkkoratkaisuista vuosille 2028–2031. Tämä tarkoittaa myös sitä, että kaupungissa kokonaisuutena on ylikapasiteettia koulutiloissa suhteessa oppilasmäärän kehitykseen ja tilojen käyttö ei ole kustannustehokasta.

Vaihtoehto kaksi, jossa Ilolan vuokrasopimusta jatkettaisiin määräaikaaisesti kahdella vuodella, jonka jälkeen urakoitsija vie kiinteistön pois ja Ilolan koulun toiminta lakkaisi keväällä 2028, ei olisi ristiriidassa suhteessa kaupunginvaltuuston 11.12.2024 palveluverkkoa käsiteltäessä tekemään täytäntöönpanopäätökseen vuosille 2025–2027. Lisäksi kyseinen vaihtoehto on suomenkielisen jaoston ja kasvun ja oppimisen lautakunnan evästyksen mukainen.

Käyttötalouden näkökulmasta on arvioitu, että Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen jatkaminen kahdella vuodella ja koulun toimintojen lakkaaminen keväällä 2028 toisi vuositason säästöjä vuonna 2028 noin 200 000 euroa ja jatkossa vähintään 400 000 euroa/vuosi, varsinkin kun oppilaat mahtuisivat olemassa oleviin ryhmiin itäisellä palvelualueella toisessa koulussa. Nämä säästöt luettaisiin osaksi toimialan vakauttamisohjelman toimenpiteitä, jolloin sopeutustarve muualla koulutuspalveluissa vähenee.

Lapsivaikutusten arviointi

Porvoon kaupungissa päätöksenteon yhteydessä tehdään aina monipuolista vaikutusten arviointia. Loppuvuonna 2024 Porvoon kaikkien koulujen oppilaat osallistuivat laajasti pohtimaan, millainen on tulevaisuuden hyvä koulu. Lasten vastaukset voitiin luokitella seuraavasti:

1. Turvallinen ja kiusaamisvapaa oppimisympäristö
2. Kaverit ja hyvä yhteishenki

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

3. Viihtyisä oppimisympäristö
4. Toimiva ja monipuolinen piha
5. Lyhyt ja turvallinen koulumatka
6. Sopivasti liikettä ja mukavuutta koulupäivässä
7. Ruoka ja muut arjen perusasiat kunnossa

Yhteenvetona porvoolaisten koululaisten mielestä hyvä tulevaisuuden koulu on turvallinen, kiusaamisvapaa ja yhteisöllinen paikka, jossa on hyvät tilat oppimiseen ja leikkiin. Sen yhteydessä on mukava ja toimiva piha. Lisäksi koulumatka on turvallinen ja koulussa on kivoja kavereita sekä riittävästi liikettä ja mahdollisuuksia vaikuttaa omaan koulupäivään. Huoltajilta kysyttiin loppuvuonna 2024 mahdollisia huolenaiheita, mikäli koulujen nykyinen sijainti muuttuisi. Tällöin suurimmat esille nousseet huolet koskivat erityisesti koulukuljetusten turvallisuutta, koulupäivien pituutta ja uuteen kouluyhteisöön kiinnittymistä. Lisäksi mahdollisten muutosten pelättiin vaikuttavan kyläyhteisöön kokonaisuutena.

Kasvun ja oppimisen toimialan asiantuntijat ovat arvioineet Ilolan koulun jatkovaihtoehtojen lapsivaikutuksia suhteessa porvoolaisten lasten itse määrittelemiin tulevaisuuden koulun kriteereihin.

Vaihtoehdossa yksi muutos on nopea, ja tästä voi aiheutua negatiivisia lapsivaikutuksia. Oppilaiden koulumatka pitenee lähes kaikilla oppilailla noin kymmenellä kilometrillä ja matkan harjoitteluun ei juurikaan jäisi aikaa ja totuttelua. Lisäksi uuteen kouluun tutustumiseen niin huoltajien kuin lasten osalta ei jäisi riittävästi aikaa, joka voisi vaikeuttaa uuteen kouluun sopeutumista. Tämän lisäksi pedagogisten järjestelyiden suunnittelu tulee tässä vaihtoehdossa tehdä hyvin nopealla aikataululla ja siirtymän eheys voisi kärsiä. Joissakin tapauksissa uudessa koulussa voi kuitenkin olla yksilöllisiä oppilaskohtaisia tukitoimia laajemmin saatavilla kuin nykyisin.

Vaihtoehdon kaksi mukainen Ilolan koulun kiinteistön vuokrasopimuksen määräaikainen jatkaminen kahdella vuodella antaisi aikaa muutosprosessin huolelliseen toteuttamiseen perheiden arjen ja lasten oppimisen näkökulmasta lisää aikaa ja mahdollistaisi joukkoliikenteen lähekkäisyyden alueelle. Kahden vuoden siirtymäkausi antaisi aikaa tukea kaverisuhteiden säilymistä ja yhteisöllisyyden rakentamista tulevassa koulussa. Pidempi siirtymä helpottaisi erityisesti pienempien lasten sopeutumista ja vähentäisi riskiä ulkopuolisuuden tunteelle. Huoltajien osallistuminen voitaisiin toteuttaa vaihteittain ja läpinäkyvästi, mikä lisää luottamusta prosessiin ja uuteen kouluun ja sen toimintaan. Vaikutuksia voitaisiin lieventää huolellisella siirtymäsuunnittelulla, kuljetusten turvallisuuden parantamisella, tutustumisjaksoilla sekä tiiviillä

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

yhteistyöllä perheiden kanssa. Siirtymävaihe mahdollistaisi perheille paremman ennakoitavuuden ja lapsille rauhallisen valmistautumisen muutokseen.

Vaihtoehtoissa yksi ja kaksi oppilaiden koulumatka pitenisi noin 10 kilometrillä, mikä lisäisi kuljetusriippuvuutta ja pidentäisi päivittäistä koulupäivää erityisesti pienimmillä oppilailla. Pidempi koulumatka voi lisätä väsymystä ja vähentää vapaa-aikaa, mikä voi heikentää koulumotivaatiota ja jaksamista. Toisaalta nykyinen joukkoliikenne on alueen ja keskustan välillä kohtalaisen tiheää ja matka-aika noin 20 minuuttia. Vastaavan kestoinen koulumatka on muillakin haja-asutusalueilla yleinen.

Oppimisen näkökulmasta siirtyminen suurempiin kouluihin voisi lisätä tukipalvelujen saatavuutta ja tarjota monipuolisempia oppimisympäristöjä. Toisaalta muutos voisi aiheuttaa siirtymävaiheen epävarmuutta ja kuormittaa väliaikaisesti oppilaita. Kaverisuhteiden jatkuvuus ja sosiaalinen kiinnittyminen voisivat aluksi olla haasteellista, mutta toisaalta uusia kaverisuhteita voisi myös syntyä laajemmin. Pidempi siirtymäaika vaihtoehdossa kaksi voisi helpottaa lasten sopeutumista ja vähentää riskiä ulkopuolisuuden tunteelle. Uudessa koulussa on tarjolla laajemmat oppilaskohtaiset tukipalvelut, kuten oppilashuolto, tukiopetus sekä opiskeluhuollon tukitoimet. Näiden laajempi saatavuus voi edistää joidenkin yksittäisten oppilaiden koulupolun edistymistä. Vaihtoehdossa kolme nykytilanne jatkuisi ennallaan seuraavat viisi vuotta, jolloin se lasten näkökulmasta ei toisi välittömiä muutoksia. Ilolan koulun oppilasmäärä on laskenut tasaisesti ja alueen ennusteet osoittavat oppilasmäärän vähenevän edelleen. Oppilasmäärän lasku pienentää vertaisryhmiä, mikä voi heikentää sosiaalisen ympäristön monimuotoisuutta ja oppimisen tukea tulevaisuudessa. Epävarmuus koulun tulevaisuudesta pitkittyy ja voi sekin kuormittaa lapsia, perheitä ja henkilökuntaa. Päätöksen lykkääminen voi johtaa siihen, että muutokset toteutuvat myöhemmin suurempina ja äkillisemmin ilman vaihtoehdossa kaksi mahdollistettua siirtymäaikaa tutustumisiin.

Yhteenvedon voidaan todeta, että vaihtoehtona esitetty mahdollinen kahden vuoden jatkoaika vähentäisi päätöksen välittömiä haitallisia lapsivaikutuksia ja antaa mahdollisuuden suunnitelmalliseen, lapsilähtöiseen siirtymään uuteen kouluun. Se on lapsen edun näkökulmasta tasapainoisempi vaihtoehto verrattuna äkilliseen koulun lakkauttamiseen, sillä vaikutukset jaksamiseen, sosiaalisiin suhteisiin ja oppimisen jatkuvuuteen voidaan hallita paremmin. Lisäksi sen ennakoidaan vastaavan hyvin lasten näkemyksiin tulevaisuuden koulun vaatimuksista.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Henkilöstövaikutusten arviointi

Ilolan koulun tiloissa työskentelee lukuvuonna 2025–2026 viisi henkilöä, joista kolme on opettajia. Yhdellä heistä on myös koulun rehtorin tehtävän opetustyön ohessa. Lisäksi koululla on yksi koulunkäynninohjaaja ja yksi tukipalveluhenkilöstöön kuuluva, joka huolehtii ruokailuun ja siisteyteen liittyvistä tehtävistä.

Vaihtoehtojen 1 ja 2 mukainen leasingvuokrattujen tilojen käytön lakkaaminen tarkoittaa käytännössä koulun lakkauttamista joko keväällä 2026 tai keväällä 2028. Tämä tarkoittaisi myös henkilöstön työ- ja toimipisteen siirtymistä toisaalle. Kaikille viranhaltijoille ja työntekijöille tarjotaan vastaavaa työtä kaupungin muissa toimipisteissä, mikäli päätös on vaihtoehtojen 1 tai 2 mukainen. Palvelussuhteen ehdot ja palkanmaksun periaatteet pysyvät ennallaan. Kaikki Porvoon kaupungin työntekijät ja viranhaltijat palkataan Porvoon kaupungin palvelukseen, ei yksittäiseen yksikköön tai palvelualueelle. Työpaikan sijainnin muuttuminen on melko tavanomainen muutos työntekijälle.

Kaikkia viranhaltijoita ja työntekijöitä on informoitu päätöksentekoon liittyvistä vaihtoehtoista ja jo kuultu asiassa 4.3.2026 järjestetyssä tilaisuudessa, vaikka lopullista esitystä henkilön sijoittumisesta toiminnan mahdollisesti siirtyessä, ei vielä tässä vaiheessa ole. Lopullisen päätöksen synnyttyä ja uuden sijoituspaikan täsmentyessä kuullaan henkilöstöä vielä uudelleen.

Hallinnolliset vaikutukset

Päätettäessä kunnan kouluverkosta, jollaiseksi nyt tehtävä päätös vuokrasopimuksen jatkamiseen liittyen on tulkittava, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään asianosaisen kuulemisesta.

Valmistelussa tulee sen sijaan noudatettavaksi hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta henkilöille, joiden elinoloihin, työskentelyyn tai muihin oloihin päätöksellä on huomattava vaikutus. Säännöksen taustalla on perustuslaista tuleva velvoite edistää yksilön mahdollisuuksia osallistua yhteiskunnalliseen toimintaan ja vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Kun päätetään kunnan kouluverkosta, on lähtökohtaisesti kysymys asiasta, jonka ratkaisulla on huomattava vaikutus ainakin koulun oppilaisiin ja heidän huoltajiinsa. Tästä syystä hallintolain 41 §:ä on huomioitava käsillä olevassa päätöksessä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Henkilöille, joihin päätöksellä on merkittävää vaikutusta, on varattava mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä antaa tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta. Vaikka hallintolain 41 §:ssä on tarkoitettu lähinnä luonnollisia henkilöitä, on riittävä vaikuttamismahdollisuus varattava myös yhdistyksille, joiden toiminnalle ja tarkoitukselle päätettävällä asialla on huomattava vaikutus. Käytännössä luonnollisille henkilöille ja yhdistyksille voidaan varata riittävät vaikuttamismahdollisuudet samoja menetelmiä käyttäen. Tällöin myös yhdistyksellä olisi mahdollisuus esittää mielipiteensä jäsenistön puolesta. Osallisille on varattava vaikutusmahdollisuus ilmoittamalla asian vireilläolosta kunnan harkitsemalla, sopivalla ja tehokkaalla tavalla niin, että ilmoitus tavoittaa mahdollisimman kattavasti valmisteltavana olevan asian vaikutuspiirissä olevat henkilöt.

Käsillä olevassa päätöksessä Porvoon kaupunki on tiedottanut aktiivisesti valmistelussa olevista ja päätöksentekoon tulevista asioista. Ilolan koulun vuokrasopimuksen käsittelyn etenemisestä on tiedotettu julkisesti jaoston käsittelyn ja lautakuntakäsittelyn yhteydessä sekä myös ennakkoon lehdistötiedotteella ja kaupungin verkkopalvelussa siinä vaiheessa, kun kaupunginhallituksen lista on lähetetty. Asiasta on uutisoitu näkyvästi paikallismediassa. Myös vanhempainyhdistys on ollut aktiivinen, järjestänyt tilaisuuksia ja osallistunut aktiivisesti julkiseen keskusteluun. Tämän lisäksi koulun oppilaiden huoltajille on varattu mahdollisuus tulla keskustelemaan valmistelluista ratkaisuvaihtoehdoista, mahdollisista huolista niiden vaikutuksista oman lapsen hyvinvointiin ja oppimiseen sekä päätösesityksestä ennakkoon varattuina aikoina torstaina 5.3. ja perjantaina 6.3.2026 perusopetus- ja lukiokoulutuksen johdon kanssa. Kutsut näihin keskusteluihin on lähetetty 25.2.2026.

Päätöksenteon näkökulmasta kahden vuoden määräaikainen vuokrasopimuksen jatkaminen ja siihen sidottu kiinteistön siirtäminen pois tarkoittaa sitä, että kyseinen päätös on samalla päätös palveluverkon muutoksesta ja Ilolan koulun lakkauttamisesta keväällä 2028. Lisäksi samalla on koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitettävä osaksi itäistä palvelualueutta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu. Nämä molemmat päätökset ovat nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuuston päätöksiä.

Siirtymäkaudella lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 on tarkoituksenmukaista mahdollistaa se, että huoltajan anomuksesta voidaan osoittaa Ilolan koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi itäiseltä palvelualueelta nykyisestä asuinpaikasta parhaiten saavutettavissa olevista kouluista Huhtisen koulu, Keskuskoulu tai Kevätkummun koulu.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Yhteenveto ja päätöksenteon perusteet

Kysymys Ilolan koulun tulevaisuudesta on noussut päätöksentekoasiaksi koulun leasingsopimukseen liittyvien aikataulujen vuoksi. Päätösesitys kaupunginhallitukselle pohjautuu kokonaisarvioon liittyen moneen erilaisen päätöksenteon kannalta relevanttiin näkökulmaan.

Asiaa on tarkasteltu suhteessa kaupunginvaltuuston joulukuussa 2024 tekemiin palveluverkkopäätöksiin. Kyseisessä valtuuston päätöksessä todetaan, että yhtään kyläkoulua ei suljeta vuosien 2025-2027 aikana. Toisaalta päätöksessä todetaan myös se, että palveluverkkoratkaisuja tehdään kerran valtuustokaudessa kaupunkistrategian yhteydessä. Tuo ajankohta on keväällä 2026. Mikäli Ilolan koulun jatkoa ei arvioitaisi tässä yhteydessä, seuraavan kerran tämä tapahtuisi voimassa olevan valtuuston päätöksen mukaan vasta seuraavalla vaalikaudella. Vaikka Ilolan koulun tapaus käsitellään vuokrasopimuksen aikataulusyistä erillistapauksena, on tosiasiassa kyse osasta palveluverkon kokonaisuutta.

Toinen merkittävä näkökulma on kaupungin heikentynyt taloustilanne ja sen seurauksena kaupunginvaltuuston vuoden 2026 talousarviossa päättämä talouden vakauttamisohjelma. Vakauttamisohjelmassa pyritään kaupunginvaltuuston toimeenpanopäätöksen mukaan vähintään 8 miljoonan euron pysyviin säästöihin vuoden 2027 tasolla. Säästövaade on mittaluokaltaan ja suurimpana toimialana myös kasvun ja oppimisen toimialan osalta niin suuri, että ei ole perusteltua jättää mahdollisista säästökohteista yhtä palveluverkkoon liittyvää yksikköä pois.

Kolmas merkittävä näkökulma on Ilolan koulun oppilasmäärän kehitys. Oppilasmäärän oletetaan tiedossa olevien syntyneiden lapsien valossa alenevan lähivuosina noin 30 oppilaaseen. Olennainen näkökulma tähän liittyen on se, olisiko syntyvyyden ja/tai muuttoliikkeen pohjalta ennakoitavissa sellaista alueellista väestökehitystä, joka puoltaisi koulun jatkamista Ilolassa. Tämän hetken väestökehityksen ja –ennusteiden pohjalta tämä ei vaikuta todennäköiseltä.

Samalla laajempi lasten määrän väheneminen aiheuttaa koko kaupungin tasolla ja akuutisti erityisesti suomenkieliseen kouluverkkoon väljyyttä, jota on vaikea perustella taloudellisesti tai koko kaupungin tasolla yhdenvertaisuusnäkökulmasta. Yhdenvertaisuusnäkökulma nousee esiin erityisesti siinä, mitä taloudellisia seuraamuksia väljien rakenteiden ylläpidosta muutoin seuraa esimerkiksi opetuksen laadulle.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Lasten kannalta oleellisina kysymyksinä nousevat esiin koulun ja koulumatkan muuttumiseen liittyvät näkökohdat. Vaihtoehtoissa 1 ja 2 koulukyytiriippuvuus lisääntyisi, mutta toisaalta nykyinen joukkoliikenne alueen ja keskustan välillä on kohtalaisen tiheää ja matka-aika noin 20 minuuttia. Julkista liikennettä on myös mahdollista kehittää. Vastaavan kestoinen koulumatka on muillakin Porvoon haja-asutusalueilla yleinen. Toki erot lasten asuinpaikoissa vaikuttavat yksilötasolla koulumatkaan. Vaihtoehto 2 antaisi puolestaan myös muista näkökohdista enemmän sopeutumis- ja valmistautumisaikaa uuteen kouluympäristöön kuin vaihtoehto 1. Päätöksenteon kannalta merkitystä on myös isompien kouluyksiköiden joiltain osin laajemmilla resursseilla esimerkiksi oppilaskohtaisten tukitoimien osalta.

Yhteenvedona ja kokonaisharkintaan perustuen voidaan todeta, että vaihtoehto 2, jossa vuokrasopimusta jatkettaisiin määräaikaaisesti kahdella vuodella minkä jälkeen Ilolan koulu lakkaa, olisi perustelluin päätös. Päätökseen sisältyvä siirtymäaika mahdollistaisi lasten ja perheiden arkeen liittyvää sopeuttamista paremmin kuin koulun lakkauttaminen heti lukuvuoden 2025-2026 jälkeen. Ilolan koulun jatkoa kaupungin talouden tai tehokkaan palveluverkon näkökulmasta ei voida perustella.

Päätöksenteon kannalta olennaista on myös se, että valmisteluprosessissa on noudatettu hallintolain edellyttämiä menettelytapoja ja se on edennyt Porvoon kaupungin hallintosäännön edellyttämän menettelytavan mukaisesti koulutusjaostosta ja kasvun ja oppimisen lautakunnasta kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Ilolan koulun vuokrasopimusta jatketaan urakoitsijan (Elementit E Oy:n) kanssa neuvotellun erillissopimuksen mukaisesti kaksi vuotta niin, että urakoitsija lunastaa rakennuksen itselleen ja siirtää sen lukuvuoden 2027–2028 päättymisen jälkeen pois nykyiseltä paikaltaan. Tämän päätöksen edellytyksenä on, että kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti päättää, että

Ilolan koulu lakkautetaan keväällä 2028 lukuvuoden 2027–2028 päätyttyä ja

Ilolan koulun nykyinen oppilaaksiottoalue liitetään osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu.

Päätös tarkastetaan heti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 10

Liitteet

- 7 Suomenkielisen koulutusjaoston pöytäkirjanote 20.1.2026 § 7
- 8 Oppilastilasto lokakuu 2025 SKKJ 20.1.2026 § 7
- 9 Päivitetty 8.1.2026 Palveluverkkosuunnitelma ja koulumatkojen vertailu Epoon ja Ilolan koulut KH 2.12.2024 SKKJ 20.1.2026 § 7
- 10 Lapsivaikutusten arviointi sekä arvioinnin osa-alueet ja koontitaulukko SKKJ 20.1.2026 § 7
- 11 Lapsivaikutusten arvioinnin tulosten raportointi Boost Brothers Oy SKKJ 20.1.2026 § 7

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 203
§ 307

5 Kaupunkistrategia

Kaupunginhallitus 26.08.2025 § 203

Valmistelu ja lisätiedot
Kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, jani.pitkaniemi@porvoo.fi
Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, henrik.rainio@porvoo.fi
Yhteys- ja viestintäjohtaja Aino-Marja Kontio, aino-marja.kontio@porvoo.fi
Strategiakoordinaattori Jaana von Denffer, jaana.von.denffer@porvoo.fi

Yleisesti strategiatyöstä

Kuntastrategia on kunnanvaltuuston hyväksymä strategia, josta kunnan kaikki keskeisin päätöksenteko, suunnittelu ja kehittäminen johdetaan. Kuntalain 37§ mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategia tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. (KL 410/2015)

Edelleen kuntalain mukaan kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistaja- ja henkilöstöpolitiikka, kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen. Kaupungeissa ja kunnissa strategioiden sisällöt ovat erilaisia, koska jokainen kaupunki ja kunta on osin lähtökohdiltaan, suuntaviivoiltaan ja painotuksiltaan omanlaisiaan.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Nykyisessä vielä voimassa olevassa kaupunkistrategiassa neljä kärkiteemaa ovat olleet suosituin kotikaupunki, paras arkenakin, kaupunkielämän sykettä sekä ilmastotekojen kaupunki. Valmisteilla olevan strategian on tarkoitus ajantasaistaa kärkiteemat uudelle valtuustokaudelle.

Strategiatyön käynnistäminen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 203
§ 307

Porvoon kaupunkistrategia täytyy päivittää uuden valtuuston aloitettua työnsä. Strategiavalmistelu vaiheita ovat aloitus, visiointi- ja keskustelu, ehdotus sekä päätös. Nyt aloitusvaiheessa on laadittu strategiaproessin työsuunnitelma kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Visiointi- ja keskusteluvaiheessa julkaistaan toimintaympäristön arvio, josta kerätään laajasti palautetta osallistamalla muun muassa luottamushenkilöitä, kaupunkiorganisaation henkilökuntaa, asukkaita, yrityksiä, yhdistyksiä ja muita sidosryhmiä. Tämä asiakirja sisältää arvion kaupungin nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kaupungin tehtävien toteuttamiseen. Visiointi- ja keskusteluvaiheessa pyydetään myös alustavia näkemyksiä strategian ohjaavasta sisällöstä (Porvoon visio, arvot, päämäärät ja mittarit).

Ehdotusvaiheessa tavoite on tuoda palautekierrokselle strategia-asiakirja, johon on esitetty myös strategisesti ohjaava sisältö valtuustokaudelle 2026–2029. Strategiaehdotus lähetetään lausuntokierrokselle lautakunnille. Tarkoitus on, että viimeistelty kaupunkistrategiaehdotus on valmis päätöksentekoon vuoden 2026 alussa.

Kaupunkistrategian valmistelu keskeisenä lähtökohtana on tunnistaa kaupungin lähivuosien talousnäkymien heikkenemisen ja epävarmuuden lisääntymisen tuomat haasteet ja rajoitteet.

Strategian valmistelussa voidaan tarvittaessa hyödyntää ulkopuolista asiantuntija-apua esimerkiksi strategiaan liittyvien selvitysten ja osallistamisen toteutuksessa.

Liitteet:

Työsuunnitelma tavoiteaikatauluineen

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus käy keskustelun kaupunkistrategiatyön aloituksesta ja käynnistää strategiaproessin hyväksymällä siihen liittyvän strategiaproessin työsuunnitelman.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi keskustelun kaupunkistrategiatyön aloituksesta ja käynnisti strategiaproessin hyväksymällä siihen liittyvän strategiaproessin työsuunnitelman.

Kaupunginhallitus

§ 203

Kaupunginhallitus

§ 307

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 15.12.2025 § 308

Valmistelu ja lisätiedot

Kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi

Strategiakoordinaattori Jaana von Denffer

Porvoon kaupungin uutta kaupunkistrategiaa valmistellaan parhaillaan kaupunginhallituksen 26.8.2025 § 203 hyväksymän työsuunnitelman ohjaamana.

Työsuunnitelman mukainen visiointi- ja keskusteluvaihe on päättynyt. Osana tätä vaihetta on kaupungin verkkosivuille julkaistu toimintaympäristön arvio, josta on kerätty laajasti palautetta lokakuussa järjestettyjen tulevaisuustyöpajojen kautta. Kerätty palaute on koottu osallistamisraporttiin, joka on julkaistu strategiaehdotuksen yhteydessä kaupungin verkkosivuille. Kaupunkistrategian valmistelu siirtyy seuraavaksi ehdotusvaiheeseen, ja kaupunginjohtajan ehdotus uudeksi kaupunkistrategiaksi 2026–2029 on nyt julkaistu. Strategiaehdotusta on valmisteltu toimintaympäristöanalyysin, tulevaisuustyöpajojen johtopäätösten ja muun tausta-aineiston pohjalta kaupunginjohtajan, johtoryhmän ja strategiatyöryhmän toimesta.

Strategiaehdotuksesta tullaan keräämään palautetta kaupungin verkkosivuille julkaistun kaikille avoimen palautelomakkeen kautta. Henkilöstöllä on mahdollisuus antaa palautetta toimialojen ohjeistamalla tavalla. Lautakunnilta lausunnot pyydetään kaupunginhallituksen toimesta. Tarkoitus on, että viimeistelty strategiaehdotus ja päivitetty osallistamisraportti ehdotusvaiheen tuloksista ovat valmiita päätöksentekoon alkuvuodesta 2026.

Strategiaehdotukseen ja muuhun valmistelumateriaaliin voi tutustua kaupungin verkkosivuilla: [Valmisteilla oleva uusi strategia - Porvoo](#).

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus pyytää ehdotuksesta

kaupunkistrategiaksi lausuntoa kasvun ja oppimisen lautakunnalta, kaupunkikehityslautakunnalta,

elinvoimalautakunnalta sekä vaikuttamistoimielimiltä. Muilta

sidosryhmiltä, kuten asukkailta sekä elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin toimijoilta kerätään palautetta ehdotusasiakirjasta

sähköisen palautelomakkeen kautta.

Lausunnot ja

palautteet pyydetään perjantaihin 30.1.2026 mennessä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 203
§ 307

Päätös

Kaupunginhallitus päätti pyytää ehdotuksesta kaupunkistrategiaksi lausuntoa kasvun ja oppimisen lautakunnalta, kaupunkikehityslautakunnalta, elinvoimalautakunnalta sekä vaikuttamistoimielimiltä. Muilta sidosryhmiltä, kuten asukkailta sekä elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin toimijoilta kerätään palautetta ehdotusasiakirjasta sähköisen palautelomakkeen kautta.

Lausunnot ja palautteet pyydetään perjantaihin 30.1.2026 mennessä.

Kaupunginhallitus 09.03.2026
1814/00.01.01.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot

Kaupunginjohtaja Jani Pitkäniemi, jani.pitkaniemi@porvoo.fi
Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, henrik.rainio@porvoo.fi
Yhteys- ja viestintäjohtaja Aino-Marja Kontio, aino-marja.kontio@porvoo.fi
Strategiakoordinaattori Jaana von Denffer, jaana.von.denffer@porvoo.fi

Kaupunkistrategia kuvaa Porvoon yhteisesti hyväksytyn kehityssuunnan, ja se ohjaa kaupungin päätöksentekoa ja resurssien käyttöä. Strategia perustuu laajaan arvioon kaupungin nykytilasta ja toimintaympäristön muutoksista. Se on työstetty yhdessä kaupungin henkilöstön, luottamuselinten, erilaisten sidosryhmien ja asukkaiden kanssa työpajoissa, haastatteluissa ja kyselyiden avulla.

Uusi strategia perustuu ajatukseen muutosvoimaisesta ja tulevaisuuden mahdollisuuksiin tarttuvasta kaupungista, jolle vahva omaleimaisuus on voimavara. Keskeisiksi painopisteiksi on nostettu huolenpito elinympäristöstä, kestävän kasvun ja elinvoiman rakentaminen, lasten ja nuorten oppiminen ja tulevaisuususkon vahvistaminen sekä ihmisen mahdollisuus kotiutua, viihtyä ja kytkeytyä yhteisöihin. Nämä sitovat Porvoon vahvasti myös koko Suomen tulevaisuuden rakentamiseen.

Muutosvoimaisen toimintakulttuurin keskeisiä elementtejä ovat uudistuskyykyinen henkilöstö ja kyvykäs johtaminen, myönteinen ja vuorovaikutteinen toimintakulttuuri sekä vakaa talous. Hyvinvointia ja elinvoimaa kehitetään edistämällä määrätietoisesti yhteisesti

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 203
§ 307

hyväksyttyjä kärkihankkeita. Kaupungin laajalla kirjolla tekemä päivittäinen perustyö on uudenkin strategian kulmakivi. Kaupunkistrategia on päivitetty saatujen palautteiden ja lausuntojen perusteella. Strategiasta on saatu ehdotusvaiheessa kuusi lausuntoa lautakunnilta, koulutusjaostoilta, nuorisovaltuustolta, ikäihmisten neuvostolta, vammaisneuvostolta sekä palautetta 67 asukkaalta. Kaupunkistrategiaan on tehty muokkauksia ja lisäyksiä muun muassa lausuntojen ja palautteen pohjalta. Palautteet ja lausunnot ovat raportoitu osallistamisraporttiin, joka julkaistaan kaupungin verkkosivuille 6.3.2026.

Strategiakauden aikainen talouden tasapainotus toteutetaan siten, että yhteisöveron alenemasta huolimatta talous on valtuustokaudella tasapainossa. Talouden tasapainotus ei tarkoita strategisista päämääristä luopumista, vaan tekemisen painopisteiden siirtoa ja sitä, että osin niukkenuvia resursseja käytetään aiempaa vaikuttavammin ja priorisoidummin. Strategian toteuttaminen – kaupungin ja sen asukkaiden hyvän tulevaisuuden rakentaminen – on koko Porvoon yhteinen asia.

Kaupunkistrategian toteutumista ja seuranta varten on työstetty konkretisoivat mittarit. Mittarit mahdollistavat säännöllistä raportointia ja tukevat strategian jalkautumista arjen johtamiseen kaupunkiorganisaatiossa. Kaupunkistrategiasta on tehty myös selkokielinen versio, joka julkaistaan kaupungin verkkosivuille 6.3.2026.

Liitteet:

Kaupunginjohtajan esitys kaupunkistrategiaksi 2026–2029, päivitys 4.3.2026 ja kaupunkistrategiamittarit 2026–2029

Lausunnot:

- Kaupunkikehityslautakunta,
- Elinvoimalautakunta
- Kasvun ja oppimisen lautakunnan lautakunta, suomen- ja ruotsinkieliset jaostot sekä varhaiskasvatus
- Nuorisovaltuusto
- Ikäihmisten neuvosto lausunto
- Vammaisneuvoston lausunto

Toimintaympäristön kuvaus strategian käynnistysvaiheessa (laaja)

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan kaupunkistrategian vuosille 2026–2029 ja sen yhteyteen esitetyn mittariston.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 203
§ 307

Liitteet

- 12 Työsuunnitelma
- 13 Porvoon kaupunkistrategiaehdotus 11-12-2025
- 14 Lausunnot toimielimet
- 15 Toimintaympäristön kuvaus laaja
- 16 Lausunnot vaikuttamistoimielimet

Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 20

6

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kosteikko Veckjärven hulevesikuormituksen vähentämiseen

Lupa- ja valvontalautakunta 24.02.2026 § 20

Valmistelu ja lisätiedot:

yhdyskuntasuunnittelupäällikkö Enni Flykt enni.flykt@porvoo.fi
maankäyttöasiantuntija Mika Lehtonen mika.lehtonen@porvoo.fi
suunnittelupäällikkö Elina Leppänen elina.leppanen@porvoo.fi
ympäristönsuojelupäällikkö Jesse Methers jesse.methers@porvoo.fi
kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh anne.rihtniemi-rauh@porvoo.fi
ympäristönsuojelutarkastaja Sanna Tarmi sanna.tarmi2@porvoo.fi

Kaupunginvaltuutettu Outi Lankia on tehnyt valtuustoaloitteen, jossa hän esittää kosteikon tai vastaavan suunnittelemista ja rakentamista Veckjärveen kohdistuvan hulevesikuormituksen vähentämiseksi.

Lisäksi hän ehdottaa, että kosteikkojen ja muiden hulevesien hallintaratkaisujen suunnittelu ja toteutus tulee ottaa osaksi kaupungin maankäytön suunnittelua.

Lankia perustelee aloitettaan sillä, että Porvoon kaupunki ei nykytilanteessa ehkäise hulevesihaittoja riittävän hyvin, jolloin haitallisia aineita, kiintoainesta ja ravinteita sisältävät hulevedet päätyvät vesistöihin. Hulevesien sisältämät aineet voivat olla myrkyllisiä vesieliöstölle ja ne rehevöittävät ja samentavat vesistöjä sekä aiheuttavat pohjien liettymistä.

Kaupungin keräämiä hulevesimaksuja tulee käyttää vesistöihin kohdistuvan kuormituksen vähentämiseen. Lankia toteaa, että Porvoossa ei ole toteutettu hulevesien hallintaan tarvittavia rakenteita toisin kuin useissa muissa kaupungeissa.

Lankia tuo esille, että Veckjärvi on Porvoon suurin järvi ja se on myös merkittävässä virkistyskäytössä. Sen tila on heikentynyt selkeämmin vuodesta 2013 alkaen, mikä on näkynyt mm.

leväkukintoina ja kalaston muutoksina. Veckjärven rehevöitymiskehityksen katkaisemiseksi tulee ulkoista ravinnekuormitusta vähentää erilaisin toimenpitein. Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistys ry on laatinut vuonna 2022

Veckjärven perustilan selvityksen ja toimenpideohjelman vuosille 2023–2027 Veckjärven tilan parantamiseksi.

Lankia esittää, että alueelle tehtävien asemakaavojen sisältämien kaavamääräysten ohella kaupungin tulee tehdä toimenpiteitä, joilla Veckjärven tilaa heikentävää kuormitusta vähennetään.

Vastaus aloitteeseen

Yleistä Veckjärven tilanteesta

Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 20

Veckjärven ekologinen tila on määritelty hyväksi. Järveen kohdistuva ulkoinen fosforikuormitus on laskennallisesti arviolta 560 kg/vuosi. Suurin yksittäinen kuormittaja on peltoviljely, jonka osuus on 37 % (206 kg/vuosi). Luonnontilaisten alueiden huuhtoumana kertyvän fosforin osuus on 30 % (167 kg/vuosi) ja hulevesikuormituksen osuus 17 % (95 kg/vuosi). Järveen kohdistuu myös sisäistä fosforikuormitusta. Alusveden ajoittaisesta happikadosta aiheutuva sisäinen fosforikuormitus on arviolta 120 kg/vuosi. Typen kuormitus on noin 8900 kg/vuosi, josta suurin osuus eli 25 % on peräisin peltoviljelystä. Peltojen käytöllä on kuitenkin huomattava merkitys siihen, mikä on lopulta todellinen kuormitus verrattuna laskennalliseen arvioon.

Veckjärven länsipuolisten alueiden hulevedet kulkeutuvat Veckjärveen pääosin luonnontilaisten Lillträsketin ja Olofsbergin alueiden läpi. Nämä alueet toimivat hulevesien luontaisina kosteikkosuodattimina. Näin ollen myös rakennetulta kaupunkialueelta Veckjärveen valuva hulevesi virtaa pääosin juuri näiden luontaisten kosteikkosuodattimien läpi. Tämän takia ei ole tarpeen rakentaa uusia kosteikkorakenteita.

Veckjärven valuma-alueen metsistä on suojeltu isoja alueita etenkin järven pohjois- ja itäosissa. Kaupungin omistamat metsät alueella on kaavoitettu pääosin virkistyskäyttöön eikä niihin kohdisteta sellaisia metsänhoitotoimenpiteitä, kuten ojitusta tai avohakkuita, joista voisi aiheutua lisäkuormitusta järveen. Esimerkiksi Tervajärven länsipuolisten metsien hakkuut aiheuttaisivat vesistökuormitusta sekä Tervajärveen että Veckjärveen, koska Tervajärven vedet laskevat Veckjärveen. Kaupungin omistamien peltoalueiden osalta peltojen käytötavat on mahdollista määritellä vuokrasopimuksissa.

Kaupungin nykyiset toimenpiteet hulevesien hallintaan Alueiden käyttölain (132/1999) 103 i §:n mukaan kunta vastaa hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueella. Lisäksi 103 §:ssä todetaan, että kunta voi ottaa järjestettäväkseen hulevesien hallinnan muillakin alueilla. Kaavoituksen ja rakennusvalvonnan avulla kaupunki voi vaikuttaa hulevesien hallintaan myös yksityismailla.

Porvoon kaupunki huomioi jo nykyisellään hulevesien hallinnan maankäytön suunnittelussa. Yleiskaavoituksessa huomioidaan alueet, jotka on tunnistettu luontaisiksi hulevesisuodattimiksi. Asemakaavoituksessa ja uusien alueiden rakentamisessa on lähtökohtana alkuperäisen vesitasapainon säilyttäminen niin, että rakentaminen ei lisää hulevesien määrää. Kaavoituksessa varataan tilaa hulevesien hallintaan kuten viivyttämiselle ja suodatukselle. Rakenteiden toteutusta ohjataan kaavamääräyksiin sekä rakentamisen valvonnalla määräysten toteuttamiseksi.

Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 20

Veckjärven valuma-alueella viimeisin hyväksytty kaava on Vanha Veckjärventien alueelta (3.9.2025 AK 453). Kyseisen kaavan määräyksissä tonteilla edellytetään hulevesisuunnitelman laatimista sekä hulevesien riittävää imeytystä ja viivytystä. Lisäksi alueelle tullaan rakentamaan vesi- ja viemäriverkosto. Viemäriverkosto varmistaa, että Veckjärveen ei enää pääse tämän alueen vanhasta asutuksesta aiheutuvaa kuormitusta. Valmistella olevan Omenatarha II (AK 571) asemakaavan alueelle tullaan kaavamääräyksiin edellyttämään tonteilla hulevesien imeytystä ja viivytystä.

Suurimpaan osaan asemakaavoja tullaan jatkossakin sisällyttämään määräyksiä hulevesien hallinnasta. Porvoon kaupunki toteuttaa kaupunki-infran rakentamisella hulevesien laadullista parantamista varsinkin sellaisilla aluilla, joista hulevesi virtaa herkkään vesistöön. Esimerkiksi Kevätlaaksossa on virkistysalueilla huleveden laadun parantamiseen tarkoitettuja rakenteita, kuten suodatus- tai viivytysaltaita. Humlebergin siirtolapuutarha-alueella on asemaakaavan mukaisesti rakennettu hulevesiallas sekä määräyksiä hulevesien käsittelyyn tonteilla.

Rakennushankkeiden hulevesisuunnittelu ja maarakentamisen aikainen hulevesien hallinta on välillä puutteellista. Tällöin kaupunki joutuu valvonnallaan ja ohjauksellaan varmistamaan, että hulevesisuunnittelu ja hulevesien hallinta on riittävää ja asianmukaista. Kaupunki-infran herkille alueille sijoittuvissa tai isoimmissa rakennushankkeissa laaditaan rakentamisen aikainen hulevesien hallintasuunnitelma.

Ympäristönsuojelupäällikkö

Lupa- ja valvontalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu annetaan vastauksena Outi Lankian valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Pykälä tarkastetaan heti

Päätös

Lupa- ja valvontalautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu annetaan vastauksena Outi Lankian valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Pykälä tarkastettiin heti.

Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 20

Kaupunginhallitus 09.03.2026
387/11.03.03/2026

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan Outi Lankian valtuustoaloitteeseen kosteikosta Veckjärven hulevesikuormituksen vähentämiseen, ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

- 17 Valtuustoaloite, Kosteikko Veckjärven hulevesikuormituksen vähentämiseen, Outi Lankia

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 18

7

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kännyköiden käytön kieltäminen Porvoon peruskouluissa koko koulupäivän ajaksi

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.02.2026 § 18

Valmistelu ja lisätiedot
koordinoiva kehittäjäopettaja Elina Myrntinen ja aluerehtori Jessica
Gillberg, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Valtuutettu Malina Pursiainen on tehnyt valtuustoaloitteen,
14.11.2025 Kännyköiden käytön kieltäminen Porvoon peruskouluissa
koko koulupäivän ajaksi.
Asia on käsitelty jaostoissa ja lautakunnassa ennen kuin vastaus
aloitteeseen annetaan.

Perusopetuslain 29§:n 5 momentin mukaan opetuksen järjestäjän
tulee määrätä järjestyssäännöillä tai järjestysmääräyksillä puhelinten
ja muiden mobiililaitteiden säilytyksestä oppituntien aikana.

Porvoon kesäkuussa 2025 jaostoissa hyväksytyissä
järjestyssäännöissä mobiililaitteiden käytöstä päätettiin seuraavasti:
Luokilla 1–6 mobiililaitteen käyttö on kiellettyä koko koulupäivän ajan,
ellei opettaja tai koulun muu henkilökunta anna käyttöön lupaa
opetukselliseen tarkoitukseen, terveydellisten syiden vuoksi tai
perusopetuslain 31 §:n mukaisena oppimisen apuvälineenä.
Mobiililaitteet säilytetään koko koulupäivän ajan repussa. Luokilla 7–
9 mobiililaitteen käyttö on kiellettyä oppitunneilla ja ruokailussa.
Mobiililaitetta voi käyttää oppituntien aikana vain opettajan tai muun
henkilökunnan luvalla opetukselliseen tarkoitukseen, terveydellisten
syiden vuoksi tai perusopetuslain 31 §:n mukaisena oppimisen
apuvälineenä. Mobiililaitteet säilytetään oppitunneilla ja ruokailun
aikana repuissa/laukuissa.

Sekä suomen- että ruotsinkielisten yläkoulujen oppilaiden, huoltajien
ja henkilöstön mielipiteitä mobiililaitteiden käytöstä koulupäivän
aikana kartoitettiin Forms-kyselyllä joulukuussa 2025. Kyselyssä oli
vaihtoehtoina nykyiset järjestyssäännöt, täyskielto mobiililaitteita
koskien tai mobiililaitteiden salliminen vain tietyillä välitunneilla.

Oppilaiden vastauksissa nykyisiä järjestyssääntöjä piti toimivina 94 %
vastaajista. Oppilaista kännyköiden täyskieltoa koulupäivän aikana
kannatti vain 3 %. Huoltajien vastauksissa nykyisiä järjestyssääntöjä
piti toimivina 41 % vastaajista ja täyskieltoja kannatti 30 %.
Henkilöstöstä nykyisiä järjestyssääntöjä piti toimivina 42 % ja
täyskieltoa kannatti 43 %.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 18

Oppilaita, huoltajia ja henkilökuntaa on kuultu mobiililaitteiden käyttöä koskevista järjestyssäännöistä. Kuulemisen vastausten perusteella nykyiset järjestyssäännöt ovat toimivat, eikä niitä tarvitse päivittää mobiililaitteiden käytön osalta. Koulut voivat mielellään pilotoida erilaisia välituntiohjelmia yhdessä oppilaskuntien tai muiden tahojen kanssa, jotta mobiililaitteiden käyttö vähenisi myös välituntien aikana.

Mobiililaitteita koskevien järjestyssääntöjen toimivuutta seurataan Porvoon perusopetuksessa jatkossakin. Järjestyssääntöjä on tarpeen vaatiessa mahdollista päivittää vuosittain paikallisen opetussuunnitelman päivittämisen yhteydessä.

Liitteet

Valtuustoaloite

Pöytäkirjanote Suomenkielinen koulutusjaosto 10.06.2025 § 49
(järjestyssäännöt)

Pöytäkirjanote Ruotsinkielinen koulutusjaosto 10.06.2025 § 47
(järjestyssäännöt)

Pöytäkirjanote Suomenkielinen koulutusjaosto 20.01.2026 § 4
(mobiililaittekysely)

Pöytäkirjanote Ruotsinkielinen koulutusjaosto 20.01.2026 § 4

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu annetaan vastauksena Malina Pursiaisen valtuustoaloitteeseen 14.11.2025 ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu annetaan vastauksena Malina Pursiaisen valtuustoaloitteeseen 14.11.2025 ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.

Kaupunginhallitus 09.03.2026
2764/00.02.03/2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan Malina Pursiaisen valtuustoaloitteeseen kännyköiden käytön kieltämiseksi Porvoon peruskouluissa koko koulupäivän ajaksi ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 18

Liitteet

- 18 Valtuustoaloite, Kännyköiden käytön kieltäminen Porvoon peruskouluissa koko koulupäivän ajaksi, Meli
- 19 Pöytäkirjanote Suomenkielinen koulutusjaosto 10.06.2025 § 49 (järjestyssäännöt)
- 20 Protokollsutdrag Svenskspråkiga utbildningssektionen 10.6.2025 § 47 (ordningsregler)
- 21 Pöytäkirjanote Suomenkielinen koulutusjaosto 20.01.2026 § 4 (mobiililaitekysely)
- 22 Protokollsutdrag Svenskspråkiga utbildningssektionen 20.1.2026 § 4

Kaupunginhallitus

8

Vastaus valtuustoaloitteeseen, vanhusasiamies Itä-Uudellemaalle

Kaupunginhallitus 09.03.2026

3103/00.02.03/2025

Valmistelu ja lisätiedot

hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Anette Karlsson on jättänyt jo 28.2.2019 valtuustoaloitteen vanhusasiamiehen viran perustamisesta Itä-Uudellemaalle. Aloitteeseen ei missään vaiheessa ole vastattu. Toimivalta asiassa on siirtynyt Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen. Aloitteessa on lisäksi mainittu vanhusneuvoston (nykyisin ikäihmisten neuvosto) rooli vaikuttajana ja hallinnon yhteistyökumppanina. Neuvoston roolia täydentämään aloitteessa on esitetty selvityksen tekemistä vanhusasiamiehen viran perustamiseksi Itä-Uudellemaalle. Lisäksi aloitteessa on tuotu esiin tarve ikääntyneelle väestölle suunnattavan digituen antamiselle. Tämä velvoite on jätetty hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä kuntien hoidettavaksi.

Tarkasteltaessa tilannetta tammikuussa 2026 voidaan todeta, että Itä-Uudenmaan hyvinvointialue on perustanut lakisääteisen sosiaali- ja potilasasiavastaavan viran. Sosiaali- ja potilasasiavastaavan vastuulla ovat pitkälti aloitteessa mainitut tehtävät. Sosiaali- ja potilasasiavastaava auttaa, jos asiakas kokee, että häntä on kohdeltu väärin, hän haluaa kysyä oikeuksiaan, tarvitsee apua muistutuksen, muutoksenhaun, potilasvahinkoilmoituksen tai kantelun tekemisessä taikka tarvitsee apua muussa ristiriitatilanteessa. Vaikka sosiaali- ja potilasasiavastaavan asiakkaana voivat olla muutkin kuin ikääntyneet ihmiset, vastaavan tarjoamat palvelut on suunniteltu soveltuvaksi hyvin erityisesti vanhusväestön tarpeisiin sopiviksi. Vastaava toimii aloitteessa tarkoitetulla tavalla koko Itä-Uudenmaan alueella.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella toimii oma lakisääteinen vanhusneuvostonsa, jonka tehtäviin kuuluu vanhusten oikeuksien edistäminen sosiaali- ja terveyspalveluiden asiakkaina. Kaupungin ikäihmisten neuvosto täydentää tuota palvelua.

Porvoon kaupunki tarjoaa digitukea asukkailleen yleisesti erityisesti palvelupisteessään, Porvoo-infossa ja kirjastoissa. Lisäksi digiopastusta tarjotaan ikäihmisille suunnattuna ENTER ry:n vapaaehtoisten senioreiden toimesta. Tästä palvelusta saa lisätietoa erityisesti Porvoo-infosta ja kirjastoista.

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan Anette Karlssonin valtuustoaloitteeseen vanhusasiamiehestä Itä-Uudellemaalle ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

23 Valtuustoaloite, Vanhusasiamies Itä-Uudellemaalle, Anette Karlsson

Lupa- ja valvontalautakunta
Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 68
§ 19

9

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Neuvontapalvelu Vanhaan Porvooseen

Lupa- ja valvontalautakunta 10.06.2025 § 68

Valmistelu ja lisätiedot
rakennusvalvontapäällikkö Miia Hento, 040 182 3894,
miia.hento@porvoo.fi,

Mika Varpio on 2.1.2025 jättänyt valtuustoaloitteen (käsitelty valtuustossa 26.2.2025), että vanhaan Porvooseen on perustettava neuvontapalvelu. Aloitteen tekijä esittää, että Porvoon kaupungin tulisi palkata neuvoja, jolta saisi matalan kynnyksen tukea, ennakoivia neuvoja ja ohjeita koskien rakentamista ja rakennusperinnön vaalimista vanhassa Porvoossa.

Porvoon rakennusvalvonnalla on vanhan Porvoon alueelle nimetty rakennustarkastaja. Hänet tavoittaa lupapisteen kautta, sähköpostilla tai puhelimitse. Hänellä on myös erityisesti asiakaspalveluun varattu puhelinaika, jolloin häntä voi lähestyä kaikenlaisilla kysymyksillä koskien Vanhan Porvoon rakentamista.

Alueen rakennustarkastaja tekee asiakkaiden luona viikoittain ennakoivaa neuvontaa ja ohjausta. Tarvittaessa hän ottaa mukaan neuvontakäynnille myös Porvoon museon arkeologin tai rakennustutkijan tai vaihtoehtoisesti esimerkiksi kaupunkisuunnittelun edustajan.

Kokeiluluontoisesti ehdotamme, että syys-, loka- ja marraskuussa alueen rakennustarkastaja tulee olemaan tavattavissa yhden päivän ajan kuukaudessa elokuussa ilmoitettavina päivinä erikseen ilmoitetussa paikassa vanhassa Porvoossa.

Rakennusvalvontapäällikkö

Lupa- ja valvontalautakunta ehdottaa, että kaupunginhallitus vastaa valtuutettu Varpiolle ja muilla aloitteen allekirjoittaneille koskien aloitetta Vanhaan Porvooseen on perustettava neuvontapalvelu:

Erillisen neuvojan palkkaaminen olisi pääosin päällekkäistä toimintaa ja palvelua. Edellä esitetyn mukaisesti on Vanhan Porvoon alueella saatavilla helposti ja nopeasti neuvontaa koskien kaikkia rakentamisen hankkeita. Koska asemakaava ja sen erityismääräykset edellyttävät luvan hakemista suurelle osalle rakentamisen ja kunnostamisen hankkeita, tarvitsee rakentaja joka tapauksessa hankkeelleen pätevän suunnittelijan.

Lupa- ja valvontalautakunta
Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 68
§ 19

Käsittely

Jussi Jaakkola teki käsittelyn aikana seuraavan palautusehdotuksen; Lupa- ja valvontalautakunta palauttaa viranhaltijavastauksen valmisteluun seuraavalla evästyksellä: vastaukseen tulee sisällyttää kattavampi ja käyttäjäkokemuksiin perustuva analyysi rakennusvalvonnan toiminnasta erityisesti Vanhan Porvoon alueella. Vastauksen nykyinen muoto antaa yksipuolisen ja idealisoidun kuvan palvelun toimivuudesta, joka ei vastaa monien asukkaiden kokemuksia. Erityisesti neuvonnan tavoitettavuudessa, selkeydessä ja tasapuolisuudessa on asukkaiden mukaan ollut merkittäviä puutteita. Näiden kokemusten sivuuttaminen heikentää viranomaistoiminnan luotettavuutta ja palvelulupauksen uskottavuutta. Uudessa valmistelussa on hyödynnettävä olemassa olevaa asiakaspalautetta sekä selvitettävä avoimesti, miltä palvelu tuntuu käyttäjien näkökulmasta. Ehdotusta kannattivat Sanna Kivineva, Riitta Ahola ja Alexandra Sundqvist.

Puheenjohtaja totesi, että tuli äänestää kannatetusta palautusehdotuksesta. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: palautusehdotusta vastaan = JAA, palautusehdotuksen puolesta = EI. Äänestyksessä annettiin neljä suullista ääntä. Palautusehdotusta vastaan äänesti kaksi (2): Erkki Naumanen (suullinen) ja Ilkka Alava (suullinen). Palautusehdotuksen puolesta äänesti yhdeksän (9): Jussi Jaakkola, Sanna Kivineva, Pia Sångbom, Riitta Ahola, Alexandra Sundqvist, Christer Andersson, Heikki Junes, Pirkko Parjanen (suullinen) ja Niklas Montonen (suullinen).

Puheenjohtaja totesi, että EI äänet voittivat ja palautusehdotus voitti äänin yhdeksän (9) – kaksi (2).

Lupa- ja valvontalautakunta päätti äänestyksen jälkeen palauttaa asian valmisteltavaksi palautusehdotuksen mukaisella evästyksellä.

Päätös

Lupa- ja valvontalautakunta päätti äänestyksen jälkeen palauttaa asian valmisteltavaksi palautusehdotuksen mukaisella evästyksellä.

Esittelijä, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren poistui kokouksesta § 68 käsittelyn aikana klo 19.17 – 19.20.

Lupa- ja valvontalautakunta 24.02.2026 § 19

Valmistelu ja lisätiedot
rakennusvalvontapäällikkö Miia Hento, 040 182 3894,
miia.hento@porvoo.fi

Lupa- ja valvontalautakunta
Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 68
§ 19

Finnish Consulting Groupilta tilattu rakennusvalvonnan asiakastyytyväisyyskysely oli vuonna 2025 avoinna kesäkuusta joulukuuhun. Kyselyyn saatiin 108 vastausta, joista kuusi kappaletta saatiin Vanhan Porvoon alueelta. Pieni vastausmäärä tekee konsultin mielestä tulosten arvioinnista epäluotettavaa.

Rakennustarkastajilla oli Porvoo-infossa marras- ja joulukuussa kahden tunnin asiakaspalveluaikoja neljä kertaa viikossa: tiistaina ja torstaina aamu- ja iltapäivinä. Asiakkaita oli yhdestä viiteen asiakkaseen kahta ajankohtaa lukuun ottamatta. Tammikuusta 2026 alkaen asiakaspalveluajat muutettiin kahteen kertaan viikossa: tiistaisin iltapäivään klo 12.00-14.00 ja torstaisin aamupäivään klo 9.00-11.00.

Vanhan Porvoon alueen rakennustarkastaja on välillä lokakuu 2025-tammikuu 2025 vastannut yli neljäänkymmeneen sähköpostikyselyyn ja vastaavaan määrän puheluita. Lisäksi ennakoivia neuvontakatselmuksia on ollut reilut kymmenen kappaletta. Näiden lisäksi on ollut myönnettyihin lupiin liittyviä katselmuksia.

Rakennustarkastaja on nyt tavattavissa kaksi kertaa viikossa ilman ajanvarausta Porvoo-infossa. Noin joka kuudes kerta päivystävä rakennustarkastaja on vanhan Porvoon alueelta. Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset ovat Porvoossa todella hyvät ja osin vertailukuntia paremmat.

Rakennusvalvontapäällikkö

Lupa- ja valvontalautakunta ehdottaa, että kaupunginhallitus vastaa valtuutettu Varpiolle ja muille aloitteen allekirjoittaneille koskien aloitetta Vanhaan Porvooseen on perustettava neuvontapalvelu:

Erillisen neuvojan palkkaaminen olisi pääosin päällekkäistä toimintaa ja palvelua. Edellä esitetyn mukaisesti on vanhan Porvoon alueella saatavilla helposti ja nopeasti neuvontaa koskien kaikkia rakentamisen hankkeita. Koska asemakaava ja sen erityismääräykset edellyttävät luvan hakemista suurelle osalle rakentamisen ja kunnostamisen hankkeita, tarvitsee rakentaja joka tapauksessa hankkeelleen pätevän suunnittelijan.

Käsittely

Käsittelyn aikana Niklas Montonen teki seuraavan palautusehdotuksen: Palautetaan asia uudelleen valmisteltavaksi seuraavin evästyksin: valmistelussa tulee toteuttaa kohdennettu kysely Vanhan Porvoon asukkaille ja kiinteistönomistajille neuvonnan toimivuudesta, selvittää mahdollisuus järjestää alueelle ennakoivaa ja matalan kynnyksen korjaus- ja miljööneuvontaa

Lupa- ja valvontalautakunta
Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 68
§ 19

lupaviranomaistehtävää täydentävänä toimintona sekä tarkastella vaihtoehtoisia toteutusmalleja, kuten nimettyä neuvojaa, alueellista vastaanottoa tai kevyitä paikan päällä tehtäviä arvioita. Valmistelussa tulee kuulla Vanhan Porvoon asukasyhdistystä sekä huomioida Vanhan Porvoon poikkeuksellinen kulttuurihistoriallinen ja imagollinen merkitys kaupungille. Ehdotusta kannattivat Pirkko Parjanen ja Jussi Jaakkola.

Puheenjohtaja totesi, että tuli äänestää kannatetusta palautusehdotuksesta. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: palautusehdotusta vastaan JAA, palautusehdotuksen puolesta EI.

Palautusehdotusta vastaan äänesti seitsemän (7); Erkki Naumanen, Charlotta Savin, Heikki Junes, Christer Andersson, Ilkka Alava (suullisesti), Riitta Ahola ja Pia Sångbom (suullisesti).

Niklas Montosen palautusehdotuksen puolesta äänesti neljä (4); Niklas Montonen, Jussi Jaakkola, Pirkko Parjanen ja Sanna Kivineva.

Puheenjohtaja totesi, että JAA -äännet voittivat palautusehdotus vastaan voitti äänin seitsemän (7) – neljä (4). Äänestyksessä annettiin kaksi suullista ääntä.

Päätös

Lupa- ja valvontalautakunta päätti ehdottaa, että kaupunginhallitus vastaa valtuutettu Varpiolle ja muille aloitteen allekirjoittaneille koskien aloitetta Vanhaan Porvooseen on perustettava neuvontapalvelu:

Erillisen neuvojan palkkaaminen olisi pääosin päällekkäistä toimintaa ja palvelua. Edellä esitetyn mukaisesti on Vanhan Porvoon alueella saatavilla helposti ja nopeasti neuvontaa koskien kaikkia rakentamisen hankkeita. Koska asemakaava ja sen erityismääräykset edellyttävät luvan hakemista suurelle osalle rakentamisen ja kunnostamisen hankkeita, tarvitsee rakentaja joka tapauksessa hankkeelleen pätevän suunnittelijan.

Esittelijä I kaupungineläinlääkäri-hygienikko Tiina Tiainen poistui kokouksesta § 19 käsittelyn alettua klo 17.33.

Talousasiantuntija Riku Muurinen poistui kokouksesta § 19 käsittelyn aikana klo 17.39.

Kaupunginhallitus 09.03.2026
7/07.03.02/2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan Mika Varpion valtuustoaloitteeseen neuvontapalvelusta Vanhaan Porvooseen ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Lupa- ja valvontalautakunta
Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 68
§ 19

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

- 24 Varpio valtuustoaloite
- 25 Raportti 2025

Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 22

10

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Jatkuva tyytyväisyystutkimus rakennuslupahakijoille

Lupa- ja valvontalautakunta 24.02.2026 § 22

Valmistelu ja lisätiedot

Valmistelu: rakennusvalvontapäällikkö Miia Hento, 040 182 3894, miia.hento@porvoo.fi

Sirpa Hanska on 16.4.2025 jättänyt valtuustoaloitteen, että rakennuslupahakijoille on järjestettävä pysyvä tyytyväisyystutkimus. Aloitteen tekijä esittää aloitteessaan myös kysymys- ja vastausvaihtoehtoja sekä kyselyn toteutusehdotuksen. Lisäksi aloitteessa ehdotetaan, että tyytyväisyyskyselyn tuloksilla voisi olla myös palkkiovaikutus.

Finnish Consulting Groupilta tilattu rakennusvalvonnan asiakastyytyväisyyskysely oli vuonna 2025 avoinna kesäkuusta joulukuuhun. Kyselyä jaettiin suoraan rakennushankkeeseen ryhtyville, pääsuunnittelijoille ja vastaaville työnjohtajille. Linkki kyselyyn lähti hankkeen osapuolille luvan myöntämisen jälkeen, käyttöönoton jälkeen ja loppukatselmuksen jälkeen. Eli samasta hankkeesta on jokaisen osapuolen mahdollista kertoa tyytyväisyytensä kolmessa eri vaiheessa. Kyselyyn saatiin 108 vastausta. Kysely jatkuu vuonna 2026.

Asiakaspalveluun on panostettu muutoinkin ja sen saavutettavuutta on parannettu. Rakennustarkastajilla oli Porvoo-infossa marras- ja joulukuussa kahden tunnin asiakaspalveluaikoja neljä kertaa viikossa: tiistaisin ja torstaisin aamu- ja iltapäivinä. Asiakkaita oli yhdestä viiteen asiakkaaseen kahta ajankohtaa lukuun ottamatta. Tammikuusta 2026 alkaen asiakaspalveluajat muutettiin kahteen kertaan viikossa: tiistaisin iltapäivään klo 12.00-14.00 ja torstaisin aamupäivään klo 9.00-11.00.

Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset ovat Porvoossa todella hyvät ja osin vertailukuntia paremmat. Raportti on aloitteen liitteenä.

Rakennusvalvontapäällikkö

Lupa- ja valvontalautakunta ehdottaa, että kaupunginhallitus vastaa valtuutettu Hanskalle ja muilla aloitteen allekirjoittaneille koskien aloitetta, että rakennuslupahakijoille on järjestettävä pysyvä tyytyväisyystutkimus:

Kysely on tehty konsultin toimesta ja käynnistetty vuonna 2025, ja asiakastyytyväisyyskyselyä jatketaan vuonna 2026. Kysely on

Lupa- ja valvontalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 22

erilainen kuin aloitteessa ehdotettu ja sillä ei ole palkkiovaikutusta, mutta se kertoo riittävällä laajuudella rakennusvalvonnan asiakkaiden tyytyväisyydestä saamaansa viranomaispalveluun.

Päätös

Lupa- ja valvontalautakunta päätti ehdottaa, että kaupunginhallitus vastaa valtuutettu Hanskalle ja muilla aloitteen allekirjoittaneille koskien aloitetta, että rakennuslupahakijoille on järjestettävä pysyvä tyytyväisyystutkimus:

Kysely on tehty konsultin toimesta ja käynnistetty vuonna 2025 ja asiakastyytyväisyyskyselyä jatketaan vuonna 2026. Kysely on erilainen kuin aloitteessa ehdotettu ja sillä ei ole palkkiovaikutusta, mutta se kertoo riittävällä laajuudella rakennusvalvonnan asiakkaiden tyytyväisyydestä saamaansa viranomaispalveluun.

Kaupunginhallitus 09.03.2026
1113/00.02.03/2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan vastauksenaan Sirpa Hanskan valtuustoaloitteeseen jatkuvasta tyytyväisyystutkimuksesta rakennuslupahakijoille ja antaa vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

26 Aloite

27 Raportti 2025

Kaupunginhallitus

11

Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 09.03.2026

Seuraavat toimielimet ovat lähettäneet päätöksensä:

Lupa- ja valvontalautakunta 24.2.2026 [§ 21](#)

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa toimielimille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

12

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 09.03.2026

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Kaupunginlakimies 26.2.2026 § [1](#)

Rahoitusjohtaja 4.3.2026 § [1](#)

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

13

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 09.03.2026

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.