

Kaupunginhallitus

Aika 09.02.2026 klo 17:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Asemakaava 462 Hermanninsaari Grundsundet, kaupunginosa 34 (Hermanninsaari)	5
4	Valtionosuuspäätökset vuodelle 2026	9
5	Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen	13
6	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	14
7	Ajankohtaiset asiat	15

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Nylander Mikaela	puheenjohtaja
	Ijäs Seppo	varapuheenjohtaja
	Ryynänen Sami	2. varapuheenjohtaja
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen
	Valasti Matti	jäsen
Muu	Wiitakorpi Jorma	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
	Lenkkeri Roope	sihtööri
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
	Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja

Kaupunginhallitus

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 09.02.2026

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 09.02.2026

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Robin Lybeckin ja Jenna Perokorven.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 130
§ 6

3

Asemakaava 462 Hermanninsaari Grundsundet, kaupunginosa 34 (Hermanninsaari)

Kaupunkikehityslautakunta 09.09.2025 § 130

Valmistelu ja lisätiedot

Kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu asemakaava kaupunginosaan 34. Grundsundetin alue on noin 8 ha laaja ja sijaitsee Hermanninsaaren pohjoisosassa, keskustasta 6 km lounaaseen. Alue rajautuu Haikkoontiehen ja mereen. Asemakaava koskee osaa Albert Edelfeltin rantatiestä, yhtä rakennettua pihapiiriä sekä Grundsundetin ruovikoitunutta merenlahtea ja sen rantoja.

Lähes koko kaava-alue muodostuu yhdestä yksityisestä kiinteistöstä, jonka omistaa asunto-osakeyhtiö. Asuttu pihapiiri on selkeästi aidattu ja sijaitsee Haikkoonselän rannassa. Pihapiirissä on yksi paritalo, kaksi sivurakennusta ja varastorakennus. Olemassa olevien rakennusten kerrosala on yhteensä noin 580 k-m².

Kaupunki omistaa kapean kaistan maata Albert Edelfeltin rantatien kohdalla Haikkoonselän rannassa. Tämä kaupungin omistama alue kuuluu kansalliseen kaupunkipuistoon.

Hermanninsaaren asemakaavoja valmisteltiin kokonaisuutena vuosien 2007-2011 aikana. Hyväksymisvaiheessa alue jaettiin useihin erillisiin kaavoihin. Grundsundetin alueen kaava on viimeinen Hermanninsaaren osa-alue, joka ei ole edennyt hyväksymisvaiheeseen. Grundsundetin alueen kaavatyö käynnistettiin tänä kesänä uudelleen, koska yksityistieosuuden silta on huonossa kunnossa ja se sijaitsee osittain yksityisellä maalla. Sillan korjauksen vuoksi pitää vanhan yksityistien alue muodostaa katualueeksi.

Albert Edelfeltin rantatie on kapea vanha yksityistie, jolla ovat ajoneuvo- ja kevyt liikenne lisääntyneet Hermanninsaaren rakentumisen myötä. Yksityistien silta on huonokuntoinen ja ajonopeudet aiheuttavat toisinaan vaaratilanteita kevyelle liikenteelle. Pengertien ja sillan kohdalla on tarkoituksenmukaista kunnostaa kapea tie vain kevyen liikenteen käyttöön. Ajoneuvoliikennettä varten on rakennettu uusi katu Hermanninsaaren länsiosaan.

Tulvavaara-alueiden määitykset ja rajaukset ovat tarkentuneet vuoden 2011 jälkeen. Niiden vuoksi ovat rakennuspaikkojen

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 130
§ 6

muodostamisen edellytykset vähän muuttuneet Haikkoonsejän alavalla rantamaalla.

Grundsundetin alueen kaavaehdotus oli viimeksi nähtävillä vuonna 2011. Tuolloin maanomistaja toivoi lisää rakentamista Albert Edelfeltin rantatien mutkassa sijaitsevaan lehmusmetsikköön sekä Haikkoontien varrelle. Näihin toiveisiin ei voitu suostua lehmusmetsikön luontoarvojen vuoksi ja Haikkoontien varren alavan rannan tulvavaaran sekä maaperän pehmeikön vuoksi.

Nyt nähtäville asetettava kaavaehdotus poikkeaa edellisestä kaavaehdotuksesta vähän. Rakennuspaikkoja ei ole esitetty lisää, vaan vähennetty. Pihapiiristä on poistettu tulvavaara-alueelle sijoittunut rakennuspaikka ja tontin rakennusala on rajattu olemassaolevien rakennusten kohdalle. Albert Edelfeltin rantatien pengertien ja sillan kohdalla on katualue muutettu kevyenliikenteen kaduksi. Haikkoontien varrella on virkistysalue muutettu erityisviheralueeksi, jolla on leveä viemäriputkien rasitealue. Lisäksi on kansallisen kaupunkipuiston alue merkitty kaavakartalle.

Asemakaava ei tuo yksityiselle kiinteistölle mitään merkittävää etua, eikä lisää rakennusoikeutta, joten maankäyttösopimusta ei tarvitse tehdä.

Liitteet:
Asemakaavaehdotus
Kaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta asettaa asemakaavaehdotuksen Hermanninsaari Grundsundet MRA 27 §:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunkikehityslautakunta päätti asettaa asemakaavaehdotuksen Hermanninsaari Grundsundet MRA 27 §:n mukaisesti nähtäville sekä pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta 20.01.2026 § 6

Valmistelu ja lisätiedot

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 130
§ 6

kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Hermanninsaari Grundsundet asemakaavaehdotus ja suunnitteluaineisto olivat MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 24.9-24.10.2025. Nähtävillä olosta tiedotettiin ja osallisille ilmoitettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Lausunnon antajista Ympäristöministeriöllä, Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella, Porvoon museolla, ja kaupungin ympäristöterveydenhuollolla ei ollut huomautettavaa. ELY-keskuksen lausunnon johdosta lisättiin yleisiin määräyksiin: "Albert Edelfeltin rantatien ranta-alueella sijaitsevan osuuden sekä Grundsundetin ylittävän sillan rakennus-, korjaus- ja huoltoimenpiteiden yhteydessä on ehkäistävä Grundsundetin vedenlaadun heikkeneminen esimerkiksi samentumisen tai muiden syiden kautta sekä lepakoiden kannalta epäedullisen katuvalaistuksen asentaminen." Lisäksi kaavaselostusta täydennettiin EMMA-alueen tiedoilla sekä ohjeilla lepakoille sopivasta katuvalaistuksesta. Liikelaitos Porvoon veden lausunnon johdosta kaavakartalle lisättiin ohjeellinen rakennusala nykyistä pumppaamoa varten sekä rasitealueet olemassa oleville johdoille Grundsundetin läpi Hermanninsaaren puolelle.

Yksityisen kiinteistön maanomistajilta ei saatu muistutusta. Muilta osallisilta saatiin viisitoista muistutusta. Niistä noin puolet tuli Tytärsaarentien varren maanomistajilta ja puolet Alexandrantien varren maaomistajilta. Lähes kaikissa muistutuksissa vaadittiin Albert Edelfeltin rantatien pengertieosuuden säilyttämistä asukkaiden ajoneuvoliikenteen käytössä. Muistutuksien vuoksi kevyenliikenteen katu -merkintä (pp) muutettiin kevytliikennepainotteinen katu -merkinnäksi (pp/katu) Albert Edelfeltin rantatien pengertie osuudella. Tämä merkintä mahdollistaa myös ajoneuvoliikenteen, mutta kevyen liikenteen ehdoilla. Silta kunnostetaan joka tapauksessa kestämään aurausta ja hälytysajoneuvoja. Lisäksi katualuetta kavennettiin asuintontin vieressä noin 20 cm, jotta yksityisen aidan perustukset mahtuvat kokonaisuudessaan tontin puolelle. Katusuunnitelman laadinnan yhteydessä mietitään keinot ajonopeuksien laskemiseksi ja muun läpiajon vähentämiseksi.

Asemakaavaan ei tehty sellaisia muutoksia, joiden takia kaava tulisi MRA 32 §:n perusteella asettaa uudestaan julkisesti nähtäville. Kadun merkinnän muutoksesta kuultiin e-kirjeitse ELY-keskusta ja Ympäristöministeriötä, eikä heillä ollut huomautettavaa.

Asemakaavan 462, Hermanninsaari Grundsundet alueella on yksi yksityinen kiinteistö, jonka omistaa asunto-osakeyhtiö. Asemakaava

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 130
§ 6

ei tuo yksityiselle kiinteistölle lisää rakennusoikeutta eikä muuta erityistä etua, joten maankäytösopimusta ei tarvita.

Esityslistan liitteet:

Asemakaava

Asemakaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan 462 Hermanninsaari Grundsundet, kaupunginosissa 33 ja 34. Asemakaavalla muodostuu korttelin 3701 tontti no 8, virkistys-, katu-, suojaviher- ja vesialueita.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan 462 Hermanninsaari Grundsundet, kaupunginosissa 33 ja 34. Asemakaavalla muodostuu korttelin 3701 tontti no 8, virkistys-, katu-, suojaviher- ja vesialueita.

Kaupunginhallitus 09.02.2026
1768/10.02.03/2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan 462 Hermanninsaari Grundsundet, kaupunginosissa 33 ja 34. Asemakaavalla muodostuu korttelin 3701 tontti no 8, virkistys-, katu-, suojaviher- ja vesialueita.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

- 1 AK 462 Asemakaava merkintöineen ja määräyksineen / DP 462 Detaljplan med beteckningar och bestämmelser
- 2 AK 462 Kaavaselostus liitteineen

Kaupunginhallitus

4**Valtionosuuspäätökset vuodelle 2026**

Kaupunginhallitus 09.02.2026

248/02.02.2026

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio
controller Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Valtiovarainministeriö sekä opetus- ja kulttuuriministeriö hallinnoivat kunnille myönnettäviä valtionosuuksia. Ministeriöiden valtionosuuspäätökset tehdään vuosittain joulukuun lopussa seuraavalle kalenterivuodelle. Vuotta 2026 koskevat valtionosuuspäätökset on tehty ministeriöissä 18.12.2025 sekä 30.12.2025 ja ovat saapuneet kirjaamoon tammikuussa 2026. Päätösten mukaisesti Porvoon kaupungin saamat valtionosuudet vuodelle 2026 ovat yhteensä 51,8 miljoonaa euroa. Valtuuston marraskuussa 2025 hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2026 valtionosuuksien yhteismääräksi arvioitiin 51,2 miljoonaa euroa. Talousarvioon sisältyvä valtionosuuksien määrä perustui Valtiovarainministeriön ja Kuntaliiton ylläpitämiin ennusteisiin sekä arvioihin valtionosuuden laskennallisten perusteiden yksiköiden lukumäärästä. Ministeriöiden valtionosuuspäätösten myötä kaupungin talousarvion 2026 valtionosuuksia on tarpeen korottaa 0,6 miljoonaa euroa.

Valtionosuusjärjestelmä

Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu lakisääteisten kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet ovat merkittävin osa kuntiin kohdistuvaa valtionapujärjestelmää. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisin perustein ja maksetaan kunnalle automaattisesti ilman erillistä hakemusta. Lisäksi kunnille voidaan myöntää hakemuksesta valtionavustuksia.

Valtionosuus on kunnalle yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen. Kunta päättää itse valtionosuuksiensa kuten verotulojensakin käytöstä ja hyötyy taloudellisesti, jos järjestää palvelunsa kustannustehokkaasti.

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta: 1) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, jota hallinnoi valtiovarainministeriö, ja 2) opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö.

Kaupunginhallitus

Valtiovarainministeriön hallinnoima peruspalvelujen valtionosuus on näistä taloudellisesti merkittävämpi. Vaikka hallinnollisen jaon perusteella voisi päätellä toisinkin, niin valtaosa kuntien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen valtionosuusrahoituksesta määräytyy valtiovarainministeriön hallinnoiman peruspalvelujen valtionosuuden laskentatekijöiden kautta.

Peruspalvelujen valtionosuus koostuu kuntien kustannuserojen sekä tulopohjan tasauksesta. Kustannuserojen laskentaperusteena ovat asukasmäärän ja ikärakenteen lisäksi erilaiset olosuhdetekijät. Tulopohjaa tasataan kunnan verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen kautta. Varsinaisesta peruspalvelujen valtionosuudesta eriyttynä osana kunnille maksetaan myös veromenetysten korvausta.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä kuntien valtionosuudet vähenivät, kun valtionosuuksista siirrettiin peruspalvelujen sote-osat hyvinvointialueiden rahoitukseen. Lisäksi uudistuksessa kunnilta siirtyneitä menoja ja tuloja tasataan valtionosuuksiin pysyvästi sisältyvillä tasauselementeillä, järjestelmämuutoksen tasauksella sekä muutosrajoittimella. Toisaalta kuntien valtionosuudet kasvoivat vuoden 2025 alusta kun työ- ja elinkeinopalvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille ja tehtävien siirtoa ja työttömyysturvan rahoitusvastuuta kompensoitiin valtionosuuden lisäyksellä.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoitusjärjestelmä toimii osana kuntien valtionosuusjärjestelmää ja järjestelmällä rahoitetaan koulutuksen ja kulttuuripalvelujen järjestämisestä aiheutuneita käyttökustannuksia, joita valtiovarainministeriön hallinnoima peruspalvelujen valtionosuus ei kata. Lisäksi kunnat osallistuvat opetus- ja kulttuuritoimen rahoitusjärjestelmän kautta lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen rahoitukseen, sillä kuntien saamasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta vähennetään asukaskohtainen omarahoitusosuus lukiokoulutukseen ja ammatilliseen koulutukseen.

Ammatillinen koulutus on pääosin koulutuskuntayhtymien tai erillisten osakeyhtiöiden hoitamaa ja rahoitus kohdentuu suoraan koulutuksen järjestäjille, jolloin useimpien kuntien kohdalla opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus näyttäytyy valtionosuuslaskelmissa negatiivisena.

Opetus- ja kulttuuritoimessa rahoitus muodostuu koulutusmuodoittain rahoituksen perusteena olevien suoritteiden ja laskennallisten yksikköhintojen tulosta. Suoritteita ovat tyypillisesti opiskelijamäärät, opetustunnit, opiskelijavuorokaudet tai -viikot ja kulttuuritoimessa kunnan asukasmäärä tai henkilötyövuodet. Eri palvelumuodoissa yksikköhinnan muodostumisperiaatteet

vaihtelevat. Yksikköhinta voi olla koulutuksen järjestäjäkohtainen, ryhmittelyyn perustuva tai valtakunnallinen.

Vuoden 2026 valtionosuuspäätökset

Porvoon valtionosuudet tulevat olemaan noin 51,8 miljoonaa euroa vuonna 2026 ja pysyvät kokonaisuudessaan edellisvuoden tasolla.

Valtionosuuksista noin 47,4 miljoonaa euroa on peruspalvelujen valtionosuutta, kun edellisvuonna summa oli 48,1 miljoonaa euroa. Peruspalvelujen valtionosuuksiin sisältyvien sote-erien määrä vuonna 2026 on noin 16 miljoonaa euroa, kun edellisvuonna summa oli noin 16,9 miljoonaa euroa. Verotuloihin pohjautuva tulopohjan tasaus vähentää Porvoon saamia valtionosuuksia vuonna 2026 2,5 miljoonaa euroa, kun edellisvuonna vähennys oli 1,3 miljoonaa euroa. Veromenetysten kompensaatiot lisäävät valtionosuuksia vuonna 2026 4,4 miljoonaa euroa kun edellisvuonna verokompensaatioita saatiin vielä 4,7 miljoonaa euroa.

Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus on vuonna 2026 negatiivinen ja vähentää kaupungin valtionosuuksia n. 0,1 miljoonaa euroa kun edellisvuonna kyseistä valtionosuutta saatiin 0,2 miljoonaa euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen suoritteiden ja yksikköhintojen määrät vaikuttavat valtionosuuksiin viiveellä.

Pitkällä aikavälillä Porvoon valtionosuudet laskevat merkittävästi, mikäli lasten määrä alenee pitkällä aikavälillä ennusteiden mukaisesti, koska suurin osa kaupungin valtionosuuksista perustuu lasten määrään eri ikäryhmissä. Myös monenlaiset valtion sopeuttamistoimet ja lakimuutokset vähentävät Porvoon valtionosuuksia, kun usein ministeriöiden valtionosuuksia koskevissa eri laskentaparametreissa ei huomioida usein kustannuksia täysimääräisesti. Vuoden 2027 alusta voimaan kaavailtu valtionosuuksien kokonaisuudistus ei etene nykyisellä hallituskaudella mutta on todennäköistä, että tulevaisuudessa valtionosuusjärjestelmää tullaan kuitenkin uudistamaan Porvoon kannalta haitallisella tavalla.

Liitteet

Valtiovarainministeriön päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtionosuudesta sekä kuntayhtymille, rekisteröidyille yhteisöille ja säätiöille myönnettävästä rahoituksesta vuodelle 2026.

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2026 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Vuoden 2026 valtionosuustuloja korotetaan 0,6 miljoonaa euroa 51,8 miljoonaan euroon.

Päätös tarkistetaan heti.

Liitteet

3 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2026

Kaupunginhallitus

5

Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 09.02.2026

Seuraavat toimielimet ovat lähettäneet päätöksensä:

Kaupunkikehityslautakunta 20.1.2026 [§ 7](#), [§ 8](#) ja [§ 9](#)

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 26.1.2026 §3

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa toimielimille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Liitteet

- 4 Kaupunkikehityslautakunta § 7 20.1.2026 Liitekartta sopimusalue 2-18-(8-9)
- 5 Kaupunkikehityslautakunta § 7 20.1.2026 Sopimus asemakaavamuutoksen käynnistämisestä Hopean kortteli
- 6 Kaupunkikehityslautakunta § 8 20.1.2026 Öljy- ja kemikaalionnettomuustilanteiden jälkitorjuntaa johtavan viranhaltijan määrääminen
- 7 Kaupunkikehityslautakunta § 9 20.1.2026 Tontinluovutustapa ja valintamenettely, palvelurakennus, Länsirannan rantapuisto
- 8 Kaupunkikehityslautakunta § 9 20.1.2026 Saunakilpailutus 25
- 9 Kaupunginhallituksen konsernijaosto §3

Kaupunginhallitus

6

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 09.02.2026

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

henkilöstöjohtaja 2.2.2026 § 2

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Liitteet

10 Popula.ai-väestötietojärjestelmän hankinta

Kaupunginhallitus

7

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 09.02.2026

Kaupunkistrategia 2025-2029

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.