Hallintosäännön muuttaminen

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 125

Valmistelu ja lisätiedot
hallintojohtaja Roope Lenkkeri sekä hallintopäälliköt Mervi Tuominen, Sirpa Salminen ja Sabrina Broberg, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Hallintosääntöä on tarpeen täydentää ja muuttaa joitakin lainsäädäntö- ja toimintamuutoksia vastaaviksi. Samassa yhteydessä muutettavien kohtien sanamuotoja ja terminologiaa esitetään tarkistettavaksi. Hallintosääntöön esitetään otettavaksi mukaan määräys saaristoneuvoston perustamisesta, josta valtuusto teki periaatepäätöksen tämän vuoden talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Samassa yhteydessä päätetty valtuutettujen aloitteiden käsittelyn uudistaminen valmistellaan hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle niin, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2027.

34 § Vaikuttamistoimielimet

Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2026 talousarviokäsittelyn yhteydessä, että tämän vuoden aikana Porvooseen perustetaan Saaristoneuvosto. Saaristoneuvosto koostuu saaristoalueiden asukkaita edustavien yhdistyksien edustajista. Saaristoneuvoston tehtävänä on vahvistaa saaristoalueiden elinvoimaisuutta, asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia sekä saariston huomioimista kaupungin päätöksenteossa.

Saaristoneuvosto on luonteeltaan vaikuttamistoimielin, joten sen kokoonpanosta, asettamisesta, toimintaedellytyksistä ja toimintasäännöstä on perusteltua päättää muiden neuvostojen tavoin kaupunginhallituksessa. Kaupunginhallitukselle tehdään syksyn aikana esitys saaristoneuvoston toimintasäännöstä, jonka hyväksymisen jälkeen neuvoston jäsenet voidaan valita ja neuvosto aloittaa toimintansa.

Kaupunginhallitus on 17.11. päättänyt muuttaa vanhusneuvoston nimen ikäihmisten neuvostoksi.

35.4. Kasvun ja oppimisen toimiala

Nimikkeisiin tehdään tarkentavia muutoksia.

35.5. Elinvoiman toimiala

Kotoutuminen on tulosyksikkönä kotouttamista parempi termi, koska se kuvaa laajaa, strategista ja kaksisuuntaista kokonaisuutta, kun taas kotouttaminen viittaa yksittäisiin viranomaistehtäviin. Kotoutuminen kertoo tavoitetilasta ja yhteisestä prosessista, kun taas kotouttaminen tarkoittaa niitä konkreettisia toimia, joilla kunta tätä prosessia tukee. Kotouttamispäällikön nimikkeeseen ei edellä mainituista syistä tehdä muutoksia.

37 § Kaupunginhallitus

Vesihuoltolain 1.1.2026 voimaan tulleen 4 b §:n mukaan kunnan tulee hallintosäännössä antaa määräykset vesihuoltolain mukaisista tehtävistä vastaavista kunnan viranomaisista. Kunnalle vesihuoltolaissa määrättyjä tehtäviä ja oikeuksia ovat:

- *etuosto-oikeus kunnan alueella sijaitsevan vesihuoltolaitoksen, tukkuvesihuoltolaitoksen ja vesihuolto-omaisuuden kaupassa (4d §)*
- *osallistuminen vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun (5 §)*
- *vesihuollon kehittäminen alueellaan yhdyskuntakehitystä vastaavasti vesihuoltolain tavoitteiden toteuttamiseksi yhteistyössä alueensa vesihuoltolaitosten, tukkuvesihuoltolaitosten sekä muiden kuntien ja muiden keskeisten tahojen kanssa (5a §)*
- *vesihuoltosuunnitelman laatiminen alueelleen yhdessä alueensa vesihuoltolaitosten, tukkuvesihuoltolaitosten sekä muiden kuntien ja muiden keskeisten tahojen kanssa sekä suunnitelman hyväksyminen ja ajan tasalla pito. 5a §)*
- *huolehtiminen toimenpiteistä tarvetta vastaavan vesihuoltolaitoksen perustamiseksi tai vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen laajentamiseksi taikka talousveden saatavuuden tai jäteveden poisjohtamisen turvaamiseksi muiden toimenpiteiden avulla, jos suurehkon asukasjoukon tarve taikka terveydelliset tai ympäristönsuojelulliset syyt sitä vaativat. (6 §)*
- *toiminta-alueen hyväksyminen alueellaan toimiville vesihuoltolaitoksille tai päätöksen tekeminen siitä, että laitokselle ei ole tarpeen hyväksyä toiminta-aluetta (8 §).*
- *päättäminen keinoista, joilla vesihuolto turvataan niillä laitoksen verkostoihin liitetyillä kiinteistöillä, jotka jäävät toiminta-alueen ulkopuolelle, vesihuoltolain toiminta-alueen supistamista koskevan päätöksensä yhteydessä (8b §).*

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy vesihuoltolaitosten toiminta-alueet ja toimintasuunnitelmat. Kun kaikki uudistetun vesihuoltolain mukaan kunnalle kuuluvat, erityistä toimivaltaa edellyttävät tehtävät ovat sellaisia, että ne soveltuvat parhaiten annettaviksi kaupunginhallitukselle, on tästä perusteltua esittää yleinen määräys hallintosääntöön. Osallistuminen vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun voi tapahtua ilman hallintosääntöön kirjattavaa määräystäkin. Tämä tehtävä on osa kaupunkisuunnittelun ja Porvoon veden tavanomaista toimintaa.

Kaupunginhallituksen tiedonhallintalain mukaisia toimivaltuuksia täsmennetään siten, että kaupunginhallitus jatkossa hyväksyy asiakirjahallinnon yleisohjeen lisäksi tietoturvaa ja muutosvaikutusten arviointia koskevat yleisohjeet. Kaupungille on lisäksi tarpeen rakentaa valmius ottaa käyttöön automaattinen ratkaisumenettely määrittämällä viranomainen, jolla on toimivalta päättää sen

käyttöönotosta. Kaupunginhallitus on tähän tarkoitukseen sopivin viranomainen.

38.1. Lautakuntien ja jaostojen yleinen päätösvalta ja oikeus toimivallan siirtämiseen

On tullut esiin tilanteita, joissa on ollut epäselvyyttä siitä, millä viranomaisella on toimivalta päättää kaupungin palveluistaan perimistä maksuista. Tämän epäselvyyden poistamiseksi lautakunnille annetaan yleinen toimivalta päättää maksujen perusteista (taksoista) toimialoillaan. Maksujen perusteilla tarkoitetaan yksikköhintoja ja muita hinnoittelua määrittäviä perusteita, joiden pohjalta palvelusta perittävä hinta joko määräytyy suoraan tai jonka pohjalta on mahdollisuus laatia palvelu- tai tuotekohtainen hinnasto.

38.2. Kaupunkikehityslautakunta

Rakennuskiellon määräämistä koskevaan kohtaan 2 lisätään lakiviittaukset sekä määräys päätösvallasta rakentamiskiellon jatkamisen osalta, joka on erikseen säännelty alueidenkäyttölain 58 §:n 5 momentissa.

Maankäyttösopimuksia solmittaessa voi tulla eteen tarve sopia tilusvaihdoista, rasitteista tai muista kiinteistöihin liittyvistä oikeuksista. Nykyisen hallintosäännön mukaan toimivalta tällaisten ratkaisujen tekemiseen on tonttipäälliköllä. Maankäyttöä koskevien ratkaisujen kokonaisharkinnan ja asioiden käsittelyn joutuisuuden kannalta on perusteltua, että kaikki tällaiset ratkaisut tehdään toimivaltaisen viranomaisen toimesta maankäyttösopimusta solmittaessa.

39.2. Kaupunginjohtajan tehtävät ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätösvalta

Toimitilajohtaja

Korjataan termi rakennuslupa uuden rakentamislain mukaisesti rakentamisluvaksi.

40.1. Kaupunkikehityksen toimialan viranhaltijoiden päätösvalta

Kaupunkikehitysjohtaja

Korjataan termi esimies esihenkilöksi.

Tonttipäällikkö

Kohtaa 3. on täsmennettävä, kun oikeus vuokrata yleisiä alueita on annettu kaupunki-infrajohtajalle. Tilanne tonttipäällikön ja kaupunki-infrajohtajan välillä on luontevinta ratkaista niin, että vuokrasopimuksesta päättää se viranhaltija, jonka hallinnoimaa aluetta solmittava sopimus pääosin koskee. Jos vuokrakohde sisältää sekä vaihdannan piiriin kuuluvia kiinteistöjä että yleisiä

alueita, on ennen vuokrauspäätöksen tekemistä konsultoitava pienempää pinta-alaa hallinnoivaa viranhaltijaa.
Vastaavalla tavalla muutetaan kaupunki-infrajohtajan toimivaltuuksien kohta 10.
Kohdasta 7. poistetaan enintään kahden vuoden määräaika tonttimyynti- ja vuokraehtojen mukaisen rakentamisvelvollisuuden täyttämisen jatkoajasta. Rakentamisvelvollisuus on olennainen osa kaupungin tekemiä kiinteistönkauppakirjoja ja vuokrasopimuksia, eikä kahden vuoden rajoituksen poistamisella ole tarkoitettu pidentää rakentamisvelvoiteaikoja.

Tonttipäällikön harkintavalta rakentamisvelvollisuuden täyttämisen määräajan osalta on sidottu lähtökohtaisesti valtuuston hyväksymiin yleisiin tontinluovutusehtoihin. Jos tontinluovutukseen tai – vuokraukseen ei poikkeuksellisesti ole sovellettu yleisiä tontinluovutusehtoja, on sitä koskevassa päätöksessä otettu kantaa rakentamisvelvoitteeseen tonttipäällikköä sitovalla tavalla. Kahden vuoden määräajan sisällyttäminen tonttipäällikön toimivaltuuteen saattaisi siis tarpeettomasti estää tonttipäällikköä panemasta täytäntöön jo tehtyjä ratkaisuja rakentamisvelvoitteen pituudesta.

Tonttipäällikkö ja kaupungingeodeetti

(Tonttipäällikkö kohta 16 ja kaupungingeodeetti kohta 2.)

Tonttipäällikkö kohta 16; lisätään mahdollisuus hyväksyä myös kaupungin hyväksi perustettavat rasite-, hallinnanjako- ja yhteisjärjestelysopimukset.

Kaupungingeodeetti poistetaan kohta 2; solmii teitä, johtoja ja laitteita varten tarvittavat asemakaava-alueiden ulkopuolella sijaitsevia kaupungin omistamia alueita koskevat rasitesopimukset, Kiinteistönmuodostamislain mukaan rasitteita voidaan perustaa kiinteistön hyväksi, mutta kunnalle voidaan myös perustaa suoraan kuntana kiinteistön sijaan tiettyjä rasiteoikeuksia asemakaava-alueella. Aiempi sanamuoto ei sisältänyt tätä mahdollisuutta, vaikka tätä ehkä on tarkoitettu.

Aiemmin päätösvalta rasitteista on jaettu asemakaava-alueiden ja ei-asemakaava-alueiden välillä tonttipäällikön ja kaupungingeodeetin välillä. Epäselvää on, miten tehdä tilanteissa, joissa ollaan näiden alueiden rajalla. Lisäksi kaupungilla ei ole ollut toimivaltaista viranhaltijaa tietyissä rasiteasioissa asemakaava-alueen ulkopuolella, mikä voi tulevaisuudessa johtaa haasteisiin.

Kaupungilla ei myöskään ole ollut viranhaltijaa, joka voisi päättää hallinnanjakosopimuksesta asemakaava-alueen ulkopuolella. Kaupunki on nyt tullut osaomistajaksi useaan kiinteistöön ja on monen yhteisen alueen osakas, jotka kaikki voivat olla hallinnanjakosopimuksen kohteena. Nämä asiat ovat usein vähäisiä merkitykseltään, mutta asioiden sujuvan hoitamisen kannalta on järkevää, että kaupungilla olisi viranhaltija, joka voi päättää hallinnanjakosopimuksista.

kaupunki-infrajohtaja

Tieliikennelain mukaisiin toimivaltuuksiin tehdään terminologisia tarkennuksia. Liikenteenohjauslaite on liikennemerkkejä laajempi käsite, joka pitää sisällään liikennemerkit, liikennevalot ja tiemerkinnät. Liikenteenohjaussuunnitelma tarkoittaa suunnitelmaa liikenteenohjauslaitteiden asettamisesta, suunnitelmasta puhutaan yleensä silloin kuin asetetaan samaan kokonaisuuteen vaikkapa useampia liikennemerkkejä kerralla

Esimerkkinä pysäköintitunnusten lupaehtoihin tulevina muutoksina voidaan mainita asukaspysäköintitunnuksiin vastikään tehty tarkennus, että luvan voi hakea henkilö- ja pakettiautojen lisäksi myös muille alle 3500 kg moottoriajoneuvoille, kuten moottoripyörille. Tällaisia muutoksia on tarkoituksenmukaista tehdä viranhaltijapäätöksinä. Lisäksi kaupungin rakentumisen myötä asukaspysäköintialueisiin voi tulla muutoksia, kuten hiljattain, kun muutama katujakso lisättiin tunnusalueeseen C. Lupaehdot eivät koske pysäköintitunnuksen hintaa, jonka määrittelee kaupunkikehityslautakunta.

Kohtaan 10. Esitettävä muutos on perusteltu tonttipäällikön kohdan 3. muutoksen yhteydessä.

41.1. Kasvun ja oppimisen toimialan viranhaltijoiden päätösvalta

Hallintopäällikkö

Hallintopäällikön toimivaltaa päättää maksulykkäysten myöntämisestä, maksujen alentamisesta ja perimättä jättämisestä täsmennetään selvyyden vuoksi koskemaan omaa toimialaa. Käytännössä tätä toimivaltuutta käytetään varhaiskasvatuksen maksujen kohdalla, joiden osalta maksujärjestelyiden tarve on kohtalaisen suuri. Rahoitusjohtajalla on yleinen oikeus maksujärjestelyistä päättämiseen kaupungin saatavien osalta. Saatavien poistaminen tileistä on toimivaltuus, joka on perusteltua jättää ainoastaan rahoitusjohtajan käytettäväksi.
42.1 Elinvoiman toimialan viranhaltijoiden päätösvalta

Apulaiskaupunginjohtaja

Apulaiskaupunginjohtajan toimivaltuuksissa korjataan vanhentunut viittaus jatkuvan oppimisen palvelualueeseen, koska se on korvattu valtuuston aikaisemmalla päätöksellä kansalaisopiston ja taideoppilaitoksen palvelualueilla.

Lisätään apulaiskaupunginjohtajalle 4. toimivaltuus päättää toimialan hinnastojen vähäisistä muutoksista silloin, kun päätösvalta ei kuulu toimialan muille viranhaltijoille. Tällaisia tilanteita on esiintynyt esimerkiksi Taidetehtaan hinnaston osalta. Hallintosääntö antaa jo nyt vastaavan päätösvallan vapaa-aikajohtajalle, kansalaisopiston rehtorille sekä taideoppilaitoksen rehtorille heidän vastuualueidensa hinnastoihin liittyvien vähäisten tarkistusten osalta. Näin varmistetaan

joustava ja ajantasainen hinnastojen ylläpito sekä selkeä toimivallan jako.

63 § Kaupunkikonsernin sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Korjataan 3. momentissa termi esimies esihenkilöksi.

96 § Päätösten ja asiakirjojen allekirjoittaminen

Lisätään 5 momentin loppuun seuraava; taikka toimialan johtaja. Muutosehdotuksen tarkoituksena on varmistaa, että asiakirjoille löytyy aina allekirjoitusoikeutettu. Viranhaltijoilla on viransijaiset, mutta käytännössä on tullut eteen tilanteita, joissa toimialan johtajalle annettava valtuus olisi toimivalla tavalla ratkaissut tarpeen saada asiakirja allekirjoitettua ilman viivästystä.

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset Porvoon kaupungin hallintosääntöön.

Päätös tarkastetaan heti.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset Porvoon kaupungin hallintosääntöön.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026 § 39
1275/00.00.02.00/2026

Päätös
Valtuutettu Pursiainen esitti valtuutettu Lankian kannattamana, että hallintosääntöön lisätään kaupunginhallituksen esitystä täydentäen kohtaan 41.1 Apulaiskaupunginjohtaja ilmaus "100 euroon saakka" siten, että muutos kuuluu kokonaisuudessaan seuraavasti: "Lisätään apulaiskaupunginjohtajalle 4. toimivaltuus päättää toimialan hinnastojen vähäisistä muutoksista 100 euroon saakka silloin, kun päätösvalta ei kuulu toimialan muille viranhaltijoille."

Suoritetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen esitys voitti Pursiaisen vastaehdotuksen äänin 41-8.

Kaupunginvaltuusto päätti äänestyksen jälkeen hyväksyä muutokset

Porvoon kaupungin hallintosääntöön kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.