Vuoden 2025 tilinpäätöksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 78

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio,
controller Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain 113 §:n mukaan kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kaupunginhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Kaupungin tilikausi on kalenterivuosi.

Kaupungin tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteinä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa sen lukijalle riittävä ja oikea kuva kaupungin toiminnasta, tuloksesta, taloudellisesta asemasta sekä rahoituksesta. Vuonna 2025 kaupungin organisaatio käsitti neljä toimialaa: kasvun ja oppimisen, elinvoiman, kaupunkikehityksen ja konsernipalvelut, sekä lisäksi eriytetyn taseyksikön Porvoon työllisyyspalvelut.

Lisäksi kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma.

Tilikauden tulos ja vuosikate

Tilikauden 2025 tulos on laadittu siten, että varsinaiseen kaupunkiorganisaatioon on yhdistelty samaan organisaatioon kuuluvat liikelaitokset sekä eriytetty taseyksikkö. Tuotoista ja kuluista on eliminoitu toimijoiden väliset sisäiset erät.

Kaupungin tulos vuodelta 2025 toteutui talousarviota parempana kun tulevaisuudessa tiedossa olevaan kaupungin sopeuttamistarpeeseen alettiin toimialoilla reagoida alustavin toimenpitein jo vuoden 2025 aikana. Lähes kaikki toimialat ylittivät talousarvioon arvioidut toimintatuottonsa ja toisaalta alittivat toimintakulunsa, jolloin kaupungin toimintakate oli tilinpäätöksessä noin 14 miljoonaa euroa talousarviota parempi.

Vuosikate liikelaitokset mukaan lukien oli noin 60,2 miljoonaa euroa, mikä on noin 12,9 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Tilinpäätöksen asukaskohtainen vuosikate oli 1 159 euroa, kun se edellisenä vuonna oli noin 914 euroa.

Tilikauden yhdistelty tulos oli 26,5 miljoona euroa ylijäämäinen ennen varauksia. Tilinpäätössiirtojen jälkeen tilinpäätös osoittaa 26,9 miljoonaa euroa ylijäämää, kun edellisvuonna vastaava ylijäämä oli noin 10,2 miljoonaa euroa.

Talousarvion käyttötalouden toteutuminen

Käyttötalouden toimintakuluihin kohdistuvia muutoksia hyväksyttiin tilikauden aikana yhteensä noin 3,8 miljoonaa euroa toimintakuluja vähentäen. Toimintakuluja vähennettiin tilikauden aikana ylimääräiseksi muodostuneeseen ja käyttämättä jääneeseen palkkavaraukseen, arvioitua pienemmäksi jääviin sähkö- ja lämmityskuluihin, kotoutumispalvelujen kuluihin sekä vihreän siirtymän rahaston rahoituspäätöksiin liittyen.

Lisäksi valtionosuustuottoja lisättiin tilikauden aikana valtuuston päätöksellä 1,7 miljoonaa euroa ministeriöiden valtionosuuspäätöksiin liittyen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi toimintavuoden 2025 aikana tehtyjen talousarviomuutosten lisäksi elinvoiman menojen ylitysluvan 0,2 miljoonaa euroa sekä liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelujen toiminnan tuloksen alittumisen 0,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin ulkoiset toimintakulut vuonna 2025 olivat noin 215,6 miljoonaa euroa, kun vuonna 2024 toimintakulut olivat noin 201,7 miljoonaa euroa. Toimintamenot kasvoivat siten noin 13,9 miljoonaa euroa, eli noin 6,9 prosenttia mutta kulujen kasvu jäi silti kuitenkin merkittävästi talousarviossa 2025 suunniteltua kulujen kasvua vähäisemmäksi. Toteutuneesta menojen kasvusta noin puolet selittyy työllisyysalueuudistuksella ja loppuosa muodostuu mm. panostuksista joukkoliikenneuudistukseen, palkkojen sopimuskorotusten vaikutuksilla henkilöstökuluihin sekä yleisellä kustannustason nousulla.

Menojen suurin kuluerä, noin 56 prosenttia kaupungin toimintakuluista sisältäen liikelaitokset muodostui henkilöstökuluista, jotka olivat yhteensä 121,4 miljoonaa euroa. Palvelujen ostoihin käytettiin 49,2 miljoonaa euroa ja aineiden ja tarvikkeiden ostoon 18,2 miljoonaa euroa.

Kaupungin ulkoiset toimintatuotot sisältäen liikelaitokset olivat vuonna 2025 yhteensä noin 57,6 miljoonaa euroa, mikä on 6,7 miljoonaa euroa, eli noin 13,2 prosenttia edellisvuotta enemmän. Toimintatuottojen osuus kaupungin kokonaistuloista on noin 21 prosenttia.

Toimialojen käyttötalous

Kasvun ja oppimisen toimialan toimintakulujen määrä oli 128,6 miljoonaa euroa eli noin 99 prosenttia toimialan talousarviosta ja ne muodostivat noin 51 prosenttia kaupungin toimintamenoista ilman liikelaitoksia. Määrärahoja jäi käyttämättä henkilöstökulujen, materiaalihankintojen sekä kotihoidontuen ja palvelusetelikulujen osalta. Kasvun ja oppimisen toimintatuottoja kertyi n. 0,7 miljoonaa euroa talousarviota enemmän mm. varhaiskasvatusmaksujen hyvän kertymän myötä.

Kaupunkikehityksen toimintakulujen määrä oli 30,9 miljoonaa euroa eli noin 96 prosenttia toimialan talousarviosta ja ne muodostivat noin 12 prosenttia kaupungin toimintakuluista. Määrärahoja jäi käyttämättä täyttämättömiin vakansseihin ja infran hankintoihin liittyen. Toimintatuottojen määrä ylitti talousarvion 2,1 miljoonaa euroa. Tuottojen määrä ylittyi talousarviosta mm. joukkoliikenteeseen saatujen avustusten ja arvioitua parempien maa- ja vesialueiden tuottojen sekä lupa- ja valvontamaksujen myötä.

Elinvoiman toimintakulut olivat yhteensä 46,4 miljoonaa euroa eli noin 100 prosenttia toimialan toimintakuluista ja ne muodostivat noin 18 prosenttia kaupungin toimintakuluista.Toimiala pysyi menojen osalta lähes talousarviossa kun määrärahoja jäi käyttämättä taideoppilaitoksen, vapaa-aikapalvelujen osalta, vaikka samanaikaisesti kuluja kasvattivat toimialan myöntämä ylimääräistä toiminta-avustus Event Factorylle sekä vuoden 2025 aikana kohonnut työmarkkinatuen rahoitusosuus. Toimintatuottojen määrä ylitti talousarvion 1,1 miljoonaa euroa mm. kotoutumiseen liittyvien laskennallisten tuottojen myötä.

Työllisyysalueen toiminta käynnistyi vuoden 2025 alusta ja ensimmäisen varsinaisen toimintavuoden toimintakulujen määrä oli 6,6 miljoonaa euroa. Kertyneet toimintakulut laskutetaan vuosittan vastaavalla määrällä sopimuskunnilta.

Konsernipalvelujen kulut olivat yhteensä noin 40,0 miljoonaa euroa, ollen 16 prosenttia kaupungin kokonaiskuluista. Määrärahoja jäi käyttämättä lämpimän talven takia sähkö- ja lämmityskustannuksista sekä lisäksi perus ICT-kustannusten osalta. Vuoden 2025 palkkaratkaisuun varattu määräraha jäi käyttämättä kokonaisuudessaan palkkaratkaisun siirtyessä myöhemmäksi vuoden 2025 loppupuolelle. Toimintatuottoja kertyi yhteensä 44,7 miljoonaa euroa eli noin 1,2 miljoonaa euroa talousarviota enemmän.

Verotulot ja valtionosuudet

Verorahoitus, eli verotulot ja valtionosuudet, muodostivat noin 76 prosenttia kaupungin kokonaistuloista vuonna 2025. Kaupungin verotulot yhteensä olivat noin 158,3 miljoonaa euroa, mikä on noin 8,7 prosenttia enemmän kuin edellisvuonna.

Kunnallisveron tuotto oli noin 98,1 miljoonaa euroa, mikä oli noin 2,4 prosenttia enemmän kuin edellisvuonna. Porvoon kunnallisveroprosentti oli 7,1 vuonna 2025.

Yhteisövero tuotti kaupungille noin 40,8 miljoonaa euroa, mikä on 34,2 prosenttia enemmän kuin edellisvuonna.

Kiinteistöveron tuotto oli noin 19,4 miljoonaa euroa, mikä on noin 0,4 prosenttia edellisvuotta korkeampi.

Kaupungin valtionosuustulot olivat noin 51,7 miljoonaa euroa, mikä on noin 11,7 prosenttia edellisvuotta enemmän.

Investointien toteutuminen

Kaupungin investointimenot toteutuivat pääosin talousarvion mukaisesti. Tilikauden aikana talousarviomuutoksilla määrärahoja kohdennettiin osin hankkeiden välillä uudelleen sekä lisäksi valtuusto myönsi uutta investointimäärärahaa mm. maanhankintaan sekä kolmen leasingpäiväkodin lunastukseen. Tilikauden jälkeen valtuusto myönsi ylityslupia konsernipalvelujen toimialan investointien nettomenoihin sekä erikseen hankekohtaisesti talonrakennuksen ja kaupunkikehityksen hankkeisiin.

Kaupungin toimialojen investointikulujen toteuma ilman liikelaitoksia vuodelta 2025 oli 49,3 miljoonaa euroa, alittaen investointeihin varatut määrärahat kokonaisuudessan 0,8 miljoonaa euroa. Tilikauden isoimmat investointierät muodostuivat talonrakennuksen investoinneista, yhteensä 28,0 miljoonaa euroa sekä kaupunki-infan investoinneista 15,3 miljoonaa euroa.

Rahoitus

Toiminnan ja investointien rahavirta heikkeni edellisvuodesta mutta toiminnasta saatu rahavirta kattoi silti vuonna 2025 kaupungin kaikkien investointien määrän ja osan lainalyhennysten määrästä. Loppuosa lainalyhennyksistä kyettiin kattamaan vielä rahavaroilla, jolloin uutta lainaa ei ollut vielä tarvetta nostaa.

Kaupungin lainakanta aleni noin 49,9 miljoonaan euroon, vanhoja lainoja lyhennettiin lyhennysohjelmien mukaisesti vuoden aikana 12,3 miljoonaa euroa. Kaupungin lainojen keskikorko oli vuoden lopussa 0,3 prosenttia.

Kaupungin vakavaraisuutta kuvaava omavaraisuusaste kohosi 72,7 prosenttiin. Kaupungille taseeseen kertynyt ylijäämä on kasvamassa 183 miljoonaan euroon.

Liikelaitokset

Kaupunkiorganisaatioon kuului vuonna 2025 kaksi liikelaitosta; liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut sekä liikelaitos Porvoon vesi.

Liikelaitosten toiminnan kokonaisvaikutus kaupungin tilikauden 2025 tuloksen muodostumiseen oli positiivinen. Liikelaitosten yhteenlaskettu vuosikate oli 8,9 miljoonaa euroa, poistot 5,9 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos 3,0 miljoonaa euroa.

Liikelaitosten investoinnit tilikaudella olivat yhteensä 7,4 miljoonaa euroa.

Konsernitilinpäätös

Kaupunkikonsernin menot kasvoivat noin 19 miljoonalla eurolla, eli noin 6 prosentilla vuonna 2025. Tuottojen määrä kasvoi noin prosentin eli noin 3 miljoonaa euroa. Konsernin toimintakate oli 129,0 miljoonaa euroa, joka on noin 16 miljoonaa euroa edellisvuotta heikompi. Vuosikate oli 81 miljoonaa euroa. Koko konsernin tulos tilinpäätössiirtojen jälkeen oli noin 28 miljoonaa euroa.

Konsernin lainakanta oli 217 miljoonaa euroa, mikä on 4,8 miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän. Konsernilainaa oli vuoden 2025 lopussa 4 185 euroa porvoolaista kohti.

Tuloksen käsittely ja allekirjoitus

Kuntalain 115 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tilinpäätössiirtojen jälkeen toiminnan ylijäämä on 26,9 miljoonaa euroa, joka ehdotetaan siirrettäväksi taseen kertyneeseen ylijäämään. Taseessa ei ole kattamatonta alijäämää, eikä toimintakertomuksessa ole tarpeen esittää erillistä selvitystä talouden tasapainotuksesta.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet ja kaupunginjohtaja.

Liite:
Porvoon kaupungin tilinpäätös vuodelta 2025

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2025 tilinpäätöksen omalta osaltaan ja sitoutuu allekirjoittamaan tilinpäätöksen.

Tilinpäätöksen tulos vuodelta 2025 on 26 469 203,60 euroa, joka muodostuu seuraavista eristä:
Kaupunki ilman liikelaitoksia 23 428 394,77 €
Liikelaitos Porvoon vesi 3 248 418,37 €
Liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut -207 609,54 €

Kaupunginhallitus ehdottaa tilikauden 2025 tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Vihreän siirtymän rahastosta tuloutetaan sääntöjen mukaisesti 403 647,24 euroa.
Tilikauden ylijäämä 26 872 850,84 euroa siirretään edellisten tilikausien ylijäämään kuluvan vuoden kirjanpidossa.

Tilinpäätös annetaan tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arviointikertomuksen laatimista varten.

Kaupunginhallitus oikeuttaa rahoitusjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisluonteisia tarkistuksia ennen kaupunginvaltuuston tilinpäätöskäsittelyä. Mikäli tilinpäätöksen tietoja olennaisilta osin täydennetään tai korjataan tuodaan tilinpäätöksen muuttuneet tiedot kaupunginhallitukselle tiedoksi ennen tilinpäätöksen hyväksymistä valtuustossa.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti hyväksyä vuoden 2025 tilinpäätöksen omalta osaltaan ja allekirjoitti tilinpäätöksen.

Tilinpäätöksen tulos vuodelta 2025 on 26 469 203,60 euroa, joka muodostuu seuraavista eristä:
Kaupunki ilman liikelaitoksia 23 428 394,77 €
Liikelaitos Porvoon vesi 3 248 418,37 €
Liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut -207 609,54 €

Kaupunginhallitus ehdottaa tilikauden 2025 tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Vihreän siirtymän rahastosta tuloutetaan sääntöjen mukaisesti 403 647,24 euroa.
Tilikauden ylijäämä 26 872 850,84 euroa siirretään edellisten tilikausien ylijäämään kuluvan vuoden kirjanpidossa.

Tilinpäätös annetaan tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arviointikertomuksen laatimista varten.

Kaupunginhallitus oikeutti rahoitusjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisluonteisia tarkistuksia ennen kaupunginvaltuuston tilinpäätöskäsittelyä. Mikäli tilinpäätöksen tietoja olennaisilta osin täydennetään tai korjataan tuodaan tilinpäätöksen muuttuneet tiedot kaupunginhallitukselle tiedoksi ennen tilinpäätöksen hyväksymistä valtuustossa.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2026 § 33
806/02.02.02/2026

Päätös
Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä vuoden 2025 tilinpäätöksen.

Tilinpäätöksen tulos vuodelta 2025 on 26 469 203,60 euroa, joka muodostuu seuraavista eristä:
Kaupunki ilman liikelaitoksia 23 428 394,77 €
Liikelaitos Porvoon vesi 3 248 418,37 €
Liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalvelut -207 609,54 €

Vihreän siirtymän rahastosta tuloutetaan sääntöjen mukaisesti 403 647,24 euroa.
Tilikauden ylijäämä 26 872 850,84 euroa siirretään edellisten tilikausien ylijäämään kuluvan vuoden kirjanpidossa.