



TOIMINTAKERTOMUS 2025

Lupa- ja valvontalautakunta

Tavoitteiden toteutuminen

Toteutunut	+
Toteutunut osittain	+ / -
Tavoitteeseen ei päästy	-

Strategian mittari: 7. Yrityskanta		
Sitovan tavoitteen mittari	Vastuutaho	
Rakennuslupien keskimääräinen käsittelyaika, enintään 6 viikkoa.	+ / -	Kaupunkikehitys

LUPA- JA VALVONTA-ASIAT	TP2024 / BS2024	TA2025 / BG2025	TP2025 / BS2025
Rakentamislupien käsittelyaika enintään, viikkoa	6	6	2-9
Ympäristölupapäätökset / käsittelyaika, kk	6-12	6-12	6-12
Meluilmoitukset / käsittelyaika enintään, viikkoa	4	4	4
Rakentamislupien määrä	716	460	361 (620)
Ympäristönsuojelun suorittamat tarkastukset, lkm	196	150	155
Ympäristönsuojelun antamat viranhaltijalausunnot	151	200	81
Luontokouluopetuksessa mukana, henkilöluku	1 915	2 000	2 191
Terveystensuojelun valvontasuoritteet	1 960	1 700	1 786
Elintarvikevalvonnan suoritteet	1 447	1 700	1 426
Eläinlääkintähuollon valvontasuoritteet	319	400	404
Eläinlääkintähuollon potilaskäynnit	9 072	8 500	8 175
Hakemusten ja lupien käsittelyaika, enintään vrk	-	60-90	227
Ilmoitusten käsittelyaika, enintään vrk	-	30	55

Lupa- ja valvontalautakunta

Lupa- ja valvontalautakunta	Toteuma 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma-%	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	2 942 078	2 495 400	117,9	446 687
TOIMINTAKULUT	-4 569 519	-5 086 185	89,9	516 666
TOIMINTAKATE	-1 627 440	-2 590 785	62,8	963 345

Lupa- ja valvontalautakunta

Alkuvuonna lautakunta kokoontui vanhan valtuustokauden kokoonpanossa viisi kertaa. Uudet lupa- ja valvontalautakunnan jäsenet aloittivat kautensa kesäkuussa ja kokoontuivat kuusi kertaa. Yhteensä lupa- ja valvontalautakunta on kokoontunut tänä vuonna yksitoista kertaa. Lupa ja valvontalautakunnan alainen ympäristöterveysjaosto on kokoontunut yhteensä 11 kokouksessa.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta on vastannut vuonna 2024 jätetyistä rakennus- ja toimenpidelupahakemuksista sekä vuonna 2025 jätetyistä uuden rakentamislain mukaisista rakentamislupahakemuksista. Tarkastajat ovat suorittaneet myönnettyihin lupiin liittyviä katselmuksia. Katselmuksia tehtiin 1 674 kappaletta. Rakennetun ympäristön valvonta on jatkunut tuloksekkaasti.

Rakentamislain voimaan tulon aiheuttama työ oli ennakoitua suurempi ja hankalampi. Kasvanut työkuorma sekä rakennusvalvontaan kohdistunut suuri ulkoinen paine on vaikuttanut henkilöstön jaksamiseen ja sairauspoissaolot ovat kasvaneet. Koko henkilöstö osallistui vähintään kahteen koulutukseen ja tarkastajat useampaan koulutukseen. Koulutuksen järjestäjiä olivat mm. Finnish Consulting Group, rakennustarkastusyhdistys, Kuntaliitto ja ympäristöministeriö.

Finnish Consulting Groupilta tilattu rakennusvalvonnan asiakastytyytyväisyys kysely oli vuonna 2025 avoinna kesäkuun lopusta joulukuuhun. Kyselyyn saatiin 108 vastausta. Porvoon tulokset ovat erittäin hyviä ja osin parempia kuin vertailu kunnilla.

Rakennus tarkastajilla oli Porvoo infossa marras ja joulukuussa kahden tunnin asiakaspalveluaikoja neljä kertaa viikossa tiistai ja torstai aamu- ja iltapäivinä. Asiakkaita oli yhdestä viiteen asiakkaaseen kahta ajankohtaa lukuun ottamatta.

Vuoden 2025 aikana on myönnetty 157 rakennuslupapäätöstä, 204 rakentamislupapäätöstä ja yhteensä lupapäätöksiä on tehty 620 kappaletta. Lupa- ja valvontalautakunta on myöntänyt luvista 25 kappaletta ja loput ovat olleet viranhaltijapäätöksiä. Käsitteilyajat ovat vaihdelleet kahdesta yhdeksään viikkoon.

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelu on vastannut vireille tulleista ja valvontasuunnitelmaan kuuluvista lupa- ja valvontatehtävistä sekä luonnon-suojeluun ja luontokoulutoimintaan liittyvistä tehtävistä. Vuoden 2025 aikana toteutettiin autokorjaamoihin kohdennettu valvontakäyntien sarja, jonka tarkoituksena oli selvittää ja ohjeistaa korjaamotoiminnassa syntyvien ongelmajätteiden käsittelyä. Toiminta on edennyt suunnitellun mukaisesti ja talousarvion toteuma on talousarvion puitteissa. Palvelutuotanto on ollut tavanomaisella tasolla sekä työmäärän että käsittelyaikojen suhteen.

Vuonna 2025 tehtiin päätös osallistua Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistys r.y.:n vetämään Porvoonjoen EU ACWA LIFE –hankkeeseen, joka käynnistyy vuonna 2026. Hankkeeseen osallistutaan yhdessä muiden Porvoonjoen valuma-alueen kuntien kanssa, ja siihen on varauduttu 2026 talousarviossa.

Ympäristöterveydenhuolto

Ympäristöterveydenhuolto vastasi valvontasuunnitelman mukaisista sekä vireille tulevista elintarvike-, terveydensuojelu-, tupakka-, lääke- ja markkinavalvontalain sekä eläintauti- ja eläinsuojelulain valvontatehtävistä. Palvelualue järjesti lisäksi alueen eläinlääkäripalvelut. Yhteistoiminta-alueeseen kuuluivat Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Myrskylä, Pornainen, Porvoo, Pukkila ja Siipoo.

Strategiaan liittyvänä palvelualueen yhteisenä painopisteenä oli valmiussuunnittelun edistäminen huoltovalmiuden kannalta kriittisissä kohteissa valvonnan ja eläinlääkintähuollon palvelujen yhteydessä. Suunnittelun pohjaksi toteutettiin syksyllä sähköinen kysely, jonka tulosten perusteella työtä jatketaan. Palvelualueen laatujärjestelmän ulkoinen auditointi toteutettiin – poikkeamia toiminnassa ei havaittu. Auditoinnissa saadut kehitysehdotukset otetaan huomioon yksikön valvontasuunnitelman päivityksessä sekä laatujärjestelmän päivityksessä. Muita palvelualueen yhteisiä ja toimintaa sujuvoittavia tehtäviä olivat mm. pakkotoimiprosessikuvauksen valmistuminen ja jalkauttaminen sekä verkkolevyjen käytöstä luopuminen ja siihen liittyvä sähköisten dokumenttien säilyttämiseen liittyvä kehittämishanke.

Ympäristöterveydenhuollon hallintoon kirjattavat perusmaksu- ja vuosimaksutuotot toteutuivat talousarvion mukaisina. Koko toimialan valvonta- ja toimintatuotot toteutuivat hieman odotuksia suurempana. Valvontatuottojen kasvu johtui kokonaisuudessaan

taksan keskituntihinnan nostosta. Henkilöstön vaihtuvuus ja rekrytointien tavanomaista selvästi suurempi määrä kuormitti koko palvelualueetta. Terveysturvallisuuden valvonnassa ja elintarvikevalvonnassa syntyi merkittävää kustannussäästöä henkilöstövajauksen vuoksi. Käsittelyaikatavoitteet eivät toteutuneet kaikkien ilmoitusten ja hakemusten osalta: 85 % hakemuksista ja 97 % ilmoituksista käsiteltiin tavoiteajassa.

Talovesivalvontaan saatuun virkalisäykseen liittyvä byrokratia ja yksikön sisäiset tehtäväjärjestelyt valmistuivat kesäkuussa ja avoimet virat täytettiin heinäkuussa. Talovesivalvonnan ruuhkautuneita tehtäviä päästiin siten purkamaan vasta elokuusta alkaen. Tavoitteena on edelleen, että tilanne talovesivalvonnassa saadaan tasapainoon vuoden 2026 loppuun mennessä. Terveysturvallisuuden näytteenotot toteutuivat odotusten mukaisesti, mutta kaikkia suunniteltuja tarkastuksia ei pystytty vuoden aikana tekemään. Mahdollisia valvontatuottoja onkin jäänyt saamatta. Odotusaika asumisterveysasioissa piteni yli 2 kuukauden mittaiseksi.

Elintarvikevalvonnan henkilöstöresursseissa oli merkittävää vajausta rekrytointien hitauden sekä henkilöstön pitkien poissaolojen takia. Elintarvikevalvonnan tavoiteltua suoritettua ei saavutettu ja potentiaaleja toimintatuottoja jäi siten saamatta. Elintarvikevalvonnan toimintaa sujuvoitettiin vuoden 2025 aikana tarkistamalla henkilöstön työnjakoa ja ruokamyrkytyssepidemioihin liittyviä sisäisiä valvontaohjeita päivittämällä.

Eläinlääkintähuollon toiminta on sujunut suunnitellusti ja lakisääteiset palvelut on pystytty tarjoamaan häiriöttömästi vuorokauden ympäri. Pukkilan ja Myrskylän eläinlääkintäpalvelut hankittiin sopimukseen perustuen Helsingin yliopistolta ja pieneläinpäivystys Vantaan kaupungilta. Uuden eläinlääkintähuoltolain voimaantuloon valmistautuminen on edellyttänyt koko tulosyksiköltä merkittävää työpanosta. Ylimääräinen valvontaeläinlääkäri tarvittiin koko vuodeksi, jotta pystyttiin purkamaan eläinten hyvinvoinnin valvonnan ruuhkaa, vaikka keskityttiin hoitamaan vain vakavimmiksi arvioituja epäilyilmoituksia. Jonoa saatiin kuitenkin lyhennettyä ja tarkastusten määrätavoite ylitettiin.

Talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelma - Seuranta

TOIMINTAKULUT				
Palvelualue / Toimenpide	2024	2025	2026	2027
Rakennusvalvonta				
Vähennetään paperipostia ja tulostusta		500	500	500
Ympäristönsuojelu				
Ympäristöterveydenhuolto				
Vuokratilojen määrän vähentäminen			20 000	20 000
Tulostimien määrän vähentäminen		1 000	1 000	1 000
TOIMINTATUOTOT				
Palvelualue / Toimenpide	2024	2025	2026	2027
Ympäristönsuojelu. Taksan tarkistus 10 %		4 000	4 000	4 000
Rakennusvalvonta. Taksan tarkistus		2 000	2 000	2 000

Palvelualue

Rakennusvalvonta	Toteuma 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma-%	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	965 594	448 000	215,5	517 594
TOIMINTAKULUT	-1 075 894	-1 361 376	79,0	285 482
TOIMINTAKATE	-110 300	-913 376	12,1	803 076

Ympäristönsuojelu	Toteuma 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma-%	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	34 127	45 000	75,8	-10 873
TOIMINTAKULUT	-669 764	-706 544	94,8	36 780
TOIMINTAKATE	-635 637	-661 544	96,1	25 907

Ympäristöterveydenhuolto	Toteuma 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma-%	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	1 942 356	2 002 400	97,0	-60 044
TOIMINTAKULUT	-2 823 860	-3 018 265	93,6	194 405
TOIMINTAKATE	-881 504	-1 015 865	86,8	134 361