

Työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistyösopimuksen (TYM) purkaminen ja uuden yhteistyösopimuksen valmistelu

Työllisyysalueen lautakunta 13.05.2026 § 20
3062/14.07.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot
Niclas Tåg, työllisyyspäällikkö
Bettina Sjöström, hallintopäällikkö
Elina Duréault Suomalainen, elinkeinojohtaja
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Työllistymistä edistävästä monialaisesta tuesta annetun lain (9 §) mukaan monialaisen tuen yhteistoimintamallin organisoinnista sovitaan työvoimaviranomaisen, hyvinvointialueen ja Kansaneläkelaitoksen kesken tehtävässä yhteistyösopimuksessa. Säännös määrittää tyhjentyvästi ne toimijat, joiden kesken sopimus tehdään.

Työvoimaviranomaisella tarkoitetaan työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaista toimijaa, jolle on säädetty järjestämisvastuu työvoimapalveluista. Kaikki kunnat eivät toimi työvoimaviranomaisina eivätkä siten voi olla lain tarkoittamia sopimusosapuolia.

Voimassa olevassa TYM-yhteistyösopimuksessa sopimusosapuoliksi on merkitty myös sellaisia työllisyysalueen kuntia, jotka eivät toimi työvoimaviranomaisina. Saatujen oikeudellisten asiantuntijanäkemyksen perusteella sopimus ei tältä osin vastaa voimassa olevaa lainsäädäntöä. Sopimusosapuolten virheellinen määrittely aiheuttaa epäselvyyttä osapuolten rooleista, vastuista ja toimivallasta.

Lisäksi sopimuksessa on havaittu puutteita ja ristiriitaisuuksia muun muassa organisointia johtavan henkilön nimeämistä koskevissa kirjauksissa suhteessa voimassa olevaan sääntelyyn. Valtioneuvoston asetuksen (388/2024) mukaan nimeämistoimivalta kuuluu työvoimaviranomaiselle johtoryhmän hyväksynnän jälkeen, mitä nykyinen sopimus ei kaikilta osin selkeästi heijasta.

Edellä todetuista syistä yhteistyösopimuksen pelkkä osittainen tarkistaminen ei ole tarkoituksenmukaista, vaan sopimus on perusteltua purkaa ja valmistella tilalle uusi, lainsäädäntöä vastaava yhteistyösopimus. Työllisyysalueen kuntien tärkeä rooli monialaisessa yhteistyössä voidaan jatkossakin turvata tarkoituksenmukaisilla yhteistyörakenteilla ja käytännön toimintamalleilla ilman, että ne toimivat varsinaisina sopimusosapuolina.

Sopimuksen purkaminen ja uuden sopimuksen valmistelu varmistavat yhteistoimintamallin lainmukaisen toteuttamisen, selkeän vastuunjaon sekä toiminnan sujuvuuden.

Elinkeinojohtaja

Työllisyysalueen lautakunta päättää:

purkaa nykyisen TYM-yhteistyösopimuksen;
valtuuttaa työllisyysalueen viranhaltijat valmistelemaan liitteen luonnoksen pohjalta uuden TYM-sopimuksen yhdessä hyvinvointialueen ja Kansaneläkelaitoksen viranhaltijoiden kanssa.

Pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Bo Lindfors esitti, että:

Työllisyysalueen lautakunta päättää muuttaa päätösehdotusta seuraavasti:

- 1) Voimassa olevan sopimuksen jatkaminen: Nykyistä TYM-yhteistyösopimusta ei pureta välittömästi. Sopimus pidetään voimassa 31.12.2026 saakka. Kuntaliiton asiantuntijalausannon (24.9.2025) mukaisesti kyseessä on viranomaisten välinen yhteistyösopimus, jonka puitteissa voidaan toimia nykyisellään ilman oikeudellista estettä, koska sopimuksella ei käytetä julkista valtaa;
- 2) Uuden sopimuksen valmistelu: Valtuutetaan työllisyysalueen viranhaltijat valmistelemaan uusi, 1.1.2027 voimaan astuva TYM-sopimus yhteistyössä hyvinvointialueen ja Kelan kanssa siten, että: Sopijaosapuolina (viranomaisjäsenenä) ovat työllisyysalueen työvoimaviranomainen, hyvinvointialue ja Kela. Työllisyysalueen muiden jäsenkuntien (Loviisa, Askola, Pukkila, Myrskylä, Lapinjärvi) nimeämät edustajat sisällytetään johtoryhmään virallisina asiantuntijajäseninä. Asiantuntijajäsenillä on puhe- ja läsnäolo-oikeus sekä oikeus saada kaikki kokousaineistot, mikä turvaa tiedonkulun ja alueellisen vaikuttavuuden.

Göran Wallén, Katri Kakkuri, Riitta Koivisto ja Pertti Lohenoja kannatti vastaesitystä.

Piia Malmberg esitti, että:

Työllisyysalueen lautakunta päättää:

- 1) purkaa nykyisen TYM-yhteistyösopimuksen päättymään 31.8.2026;
- 2) valtuuttaa työllisyysalueen viranhaltijat valmistelemaan liitteen luonnoksen pohjalta uuden, 1.9.2026 voimaantulevan, TYM-sopimuksen yhdessä hyvinvointialueen ja Kansaneläkelaitoksen viranhaltijoiden kanssa;
- 3) edellyttää viranhaltijoiden tuovan uuden TYM-sopimuksen työllisyysalueen lautakuntaan viimeistään 20.8.2026;
- 4) edellyttää viranhaltijoita varmistamaan, että työllisyysalueen yhteistyöfoorumit ja -rakenteet ovat sellaisia, että ne tukevat kuntien ja työllisyysalueen välistä yhteistyötä myös TYM-toiminnan osalta.

Pykälä tarkistetaan heti.

Elmeri Nieminen kannatti vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että äänestetään kannatetuista vastaesityksistä. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: Bo Lindforsin vastaesityksen puolesta JAA, Piia Malmbergin vastaesityksen puolesta EI. Äänten laskussa sovellettiin Porvoon työllisyysalueen yhteistoiminta-sopimuksen mukaisia äänivaltakertoimia.

Äänestyksessä Piia Malmbergin vastaesitys voitti äänin (6,22) Piia Malmberg, Pehr Sveholm, Ulla Raitimo, Elmeri Nieminen – Bo Lindforsin vastaesitys (2,78) Bo Lindfors, Pertti Lohenoja, Göran Wallén, Katri Kakkuri, Riitta Koivisto.

Puheenjohtaja totesi, että EI äänet voittivat ja Piia Malmbergin vastaesitys voitti äänin kuusi pilkku kaksikymmentäkaksi (6,22) – kaksi pilkku seitsemänkymmentäkahdeksan (2,78).

Tämän jälkeen lautakunta päätti yksimielisesti asian Piia Malmbergin vastaesityksen mukaisesti.

Käsittely päättyi.

Päätös

Työllisyysalueen lautakunta päätti yksimielisesti:

- 1) purkaa nykyisen TYM-yhteistyösopimuksen päättymään 31.8.2026;
- 2) valtuuttaa työllisyysalueen viranhaltijat valmistelemaan liitteen luonnoksen pohjalta uuden, 1.9.2026 voimaantulevan, TYM-sopimuksen yhdessä hyvinvointialueen ja Kansaneläkelaitoksen viranhaltijoiden kanssa;
- 3) edellyttää viranhaltijoiden tuovan uuden TYM-sopimuksen työllisyysalueen lautakuntaan viimeistään 20.8.2026;
- 4) edellyttää viranhaltijoita varmistamaan, että työllisyysalueen yhteistyöfoorumit ja -rakenteet ovat sellaisia, että ne tukevat kuntien ja työllisyysalueen välistä yhteistyötä myös TYM-toiminnan osalta.

Pykälä tarkastettiin heti.