

Hallintosäännön muuttaminen

Kaupunginhallitus 01.12.2025
1850/00.00.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Roope Lenkkeri, liikenneinsinööri Arto Javanainen, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari, perusopetus ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström sekä varhaiskasvatusjohtaja Lena Karlsson, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Hallintosääntöä on tarpeen täydentää ja muuttaa joitakin lainsäädäntö- ja toimintamuutoksia vastaaviksi. Samassa yhteydessä muutettavien kohtien sanamuotoja ja terminologiaa esitetään tarkistettavaksi. Hallintosäännön kokonaisvaltaisempi muutos valmistellaan päätettäväksi ensi keväänä, todennäköisesti huhtikuun valtuuston kokouksessa. Tuolloin käsittelemään tulevat muun ohella valtuuston talousarvion käsittelyn yhteydessä päättämien muutosten valtuustoaloitteiden käsittelemään sekä saaristoneuvoston perustamisen vaikutukset hallintosääntöön.

Kaupunkikehitys

Eduskunta on hyväksynyt lain liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta, jolla lakiin on lisätty uusi mikroliikennepalvelun tarjoamista koskeva 2 a luku ja 262 §:ään uusi 6 kohta. Liikennepalvelulakiin tehtyjen lakimuutosten tavoitteena on antaa kunnille aikaisempaa paremmat työkalut mikroliikkumisen hallintaan ja liikenneturvallisuuden parantamiseen.

Lakimuutokseen sisältyvän uuden liikennepalvelulain 18 b §:n mukaisesti ajoneuvolain 28 §:n 1 momentissa ja 29 §:ssä tarkoitettujen yhteiskäyttöisten ajoneuvojen sekä moottorilla varustettujen polkupyörien ammattimaisen vuokralle tarjoamisen edellytyksenä kunnan hallinnoimalla alueella on, että palveluntarjoajalla on voimassa oleva mikroliikennelupa. Mikroliikenneluvan myöntää hakemuksesta se kunta, jonka alueella ajoneuvoja tarjotaan vuokralle. Kunta voi liittää mikroliikennelupaansa liikenneturvallisuuden, liikenteen esteettömyyden taikka kadun tai muun yleisen alueen kunnossa ja puhtaanapidon kannalta tarpeellisia ajallisia tai alueellisia ehtoja, jotka koskevat vuokrattavien ajoneuvojen ajonopeuksia, pysäköintiä ja käyttöalueita. Kunta voi lisäksi liittää lupaan liikenneturvallisuuden, liikenteen esteettömyyden taikka kadun tai muun yleisen alueen kunnossa- ja puhtaanapidon kannalta välttämättömiä ajallisia tai alueellisia ehtoja, jotka koskevat vuokrattavien ajoneuvojen lukumääriä, käyttöaikoja ja käyttöä koskevien anonymisoitujen tietojen välittämistä kunnalle.

Lupaehtojen antamisen lisäksi kunnalle on lakimuutoksen myötä annettu tehtäväksi lupahakemusten käsittely, hakemuksen käsittelymaksun perimisestä päättäminen, mikroliikenneluvan voimassaolon keston määrittäminen, lupaehtojen muuttaminen ja uusien lupaehtojen lisääminen voimassa olevaan lupaan,

lupaehdoista tiedottaminen yleisessä tietoverkossa, lupaehtojen valvonta, huomautuksen antaminen lupaehtojen vastaisesta toiminnasta ja kehottaminen korjata puutteet määräajassa sekä luvan peruuttaminen.

Liikennepalvelulain mikroliikennelupaa koskeva toimivalta kunnan tehtävien osalta voidaan hallintosäännössä luontevimmin osoittaa kaupunkikehityslautakunnalle. Vastaavasti toimivalta myöntää mikroliikennelupia ja päättää lupaehtojen vähäisestä muuttamisesta on tarkoituksenmukaisinta antaa kaupunki-infrajohtajalle.

Kasvu ja oppiminen

35.4 Kasvun ja oppimisen toimiala

Toimialalta poistetaan perhepäivähoidon tulosityksikkö, joka on siirretty tulosityksikön muu varhaiskasvatus alle.

41 § Kasvun ja oppimisen toimiala

Hallintosäännössä otetaan huomioon perusopetusta koskevaan lainsäädäntöön tulleet valmistavaa opetusta koskevat säännökset. Valmistavalla opetuksella tarkoitetaan kokonaisuutta, jolla maahanmuuttajataustaisille lapsille ja nuorille tarjotaan valmiuksia perusopetukseen siirtymistä varten. Lisäksi otetaan huomioon oppimisen tukea koskevat lainsäädäntömuutokset, joilla varmistetaan riittävä tuki oppilaalle koko perusopetuksen ajan. Sekä valmistavaa opetusta että oppimisen tukea koskeva sääntely on tullut voimaan elokuun alussa. Muutoksilla pyritään varmistamaan riittävä tuki oppilaalle koko perusopetuksen ajan. Muutoksia on tehty muun ohella perusopetuslakiin ja lukiolakiin. Oppimisen tuen sääntelyn muutokset näkyvät myös varhaiskasvatusta koskevissa hallintosääntömääräyksissä.

41.1 § Kasvun ja oppimisen toimialan viranhaltijoiden päätösvalta Perusopetus ja lukiokoulutus

Hallintosäännöstä poistetaan perusopetus- ja lukiokoulutusjohtajan 1. toimivaltuuden kohdalta viittaus oppilaaksiottoalueisiin, joista päätettiin luopua vuoden 2025 talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Aluerehtorin toimivaltuutta 1. tarkennetaan siltä osin, että oppilaan lähikoulua määrättäessä poistetaan määre ”oman alueensa”, koska aluerehtoreilla ei ole enää omia maantieteellisiä alueita vastuullaan.

Aluerehtorin toimivaltuus 4. korvataan oppimisen tukea koskevan uuden lainsäädännön mukaisella muotoilulla, ja vastaavalla perusteella lisätään uusi 5. toimivaltuus koskien opiskelusta vapauttamista.

Aluerehtorille lisätään valmistavan opetuksen sääntelyn edellyttämä toimivaltuus päättää valmistavasta opetuksesta siirtyvän oppilaan sijoittamisesta ikäkauttaan alemmalle vuosiluokalle huoltajan hakemukseen perustuen.

Rehtorin nykyiset toimivaltuudet 2. – 4. korvataan uudella muotoilulla ”päättää lukion tai aikuiskoulutuksen suoritusajan pidennyksestä ja toteaa opiskelijan eronneeksi.”

Varhaiskasvatus ja esiopetus

Varhaiskasvatuksen osalta tehdään terminologisia muutoksia sekä muutoksia, jotka vastaavat varhaiskasvatuksen muuttuneita toimintatapoja ja tehtäviä. Erityisesti poistetaan kaikki vanhentuneet viittaukset päivähoitoon ja korvataan ne viittauksilla varhaiskasvatukseen.

Varhaiskasvatusjohtajan toimivaltuudesta 5. korjataan virheellinen sanamuoto: tuki kohdistetaan päivähoitoon sijasta lapseen.

Lapsen tuen palvelupäällikön 1. toimivaltuutta täsmennetään erottelemalla varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osuudet ja ottamalla käyttöön uuden sääntelyn mukainen terminologia. 2. toimivaltuus määräaikaisten varhaiskasvatuksen erityisopettajien ja lapsen tuen lastenhoitajien valinnasta poistetaan, koska vastaava toimivalta on annettu sivistysjohtajan tekemällä delegointipäätöksellä.

Päiväkodinjohtajan toimivaltuuteen lisätään lapsikohtaisten varhaiskasvatussuunnitelmien oheen vastuu esiopetussuunnitelmien laatimisesta ja toteuttamisesta.

Viittaus varhaiskasvatuksen suunnittelijaan poistetaan hallintosäännöstä, koska suunnittelijat eivät ole missään vaiheessa tehneet toimivaltuuksien mukaisia ratkaisuja, toisin kuin virassa olevat toimistosihteerit. Toimistosihteerien osalta toimivaltuuksia täsmennetään siltä osin, että palvelusetelin myöntämisen ohella toimistosihteeri tekee ratkaisun palvelusetelin arvon määrittämisestä.

Luku XI Henkilöstö ja henkilöstöhallinnollinen päätöksenteko 65 § Henkilöstöasianneuvottelukunta

Kaupungin siirtyminen KVTES:n tasopalkkajärjestelmään on johtanut nimike- ja toiminnallisiin muutoksiin.

Henkilöstöasianneuvottelukunnan (HANK) nimi on KT:n ohjeistuksen mukaisesti muutettu palkkausryhmäksi. Ryhmän kokoonpanon muodostamista koskevat käytännöt ovat samalla hieman muuttuneet. Henkilöstöryhmien nimeämien edustajien sijasta henkilöstöä edustavat palkkausryhmässä jatkossa pääsopijajärjestöjen paikallisten alajärjestöjen pääluottamusedustajat. Vastaavalla tavalla perustellaan 69 §:ään esitettyjä muutoksia.

66 § Kaupungin henkilöstö

Täydennetään kohtaa siltä osin, että valtuusto päättää talousarvioon sisältyvän henkilöstösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä virkojen ohella myös tehtävien perustamisesta. Muutos vastaa vakiintunutta käytäntöä sekä talous- ja henkilöstösuunnittelun logiikkaa.

Pykälää täydennetään myös sen osalta, että kaupunginhallitukselle annetaan virkojen lakkauttamisen ohella toimivalta poistaa henkilöstösuunnitelmasta täyttämättä jäävät tehtävät. Näin poistetaan havaittu aukko toimivaltuuksissa johdonmukaisella tavalla.

67 § Henkilöstön ottaminen

Korvataan hallintosääntöön jäänyt maininta esimiehestä esihenkilöllä ja poistetaan kaupunginjohtajan toimivaltuus nimetä työsuojelupäällikö henkilöstöjohtajan esityksestä, koska kaupunkiin on perustettu työsuojelupäällikön virka, joka on myös täytetty.

69 § Palkkauksen määräytyminen

Voimassa olevassa hallintosäännössä oleva kielto pykälän mukaisten toimivaltuuksien siirtämisestä edelleen delegoimalla erotetaan omaksi kappaleekseen.

72 § Yhteistyötoimikunta ja yhteistyöryhmät

Toimialojen yhteistyöryhmien muodostamiseen esitetään vastaavanlaista kiintiösäännöstä, joka on otettu tasa-arvolakiin. Sekä työnantajan että henkilöstön edustajia on ryhmissä oltava vähintään 40 %. Määräyksellä varmistetaan sekä henkilöstön että työnantajan edustajien tasapainoinen edustus yhteistyöryhmissä vaarantamatta ammattijärjestöille kuuluvaa oikeutta saada riittävä edustus ryhmissä.

Pykälästä poistetaan rajoitus, jolla esihenkilön sijaiselta suljetaan mahdollisuus toimia henkilöstön edustajana yhteistyöryhmässä. Myös esihenkilön sijaisella on oikeus yhdistymisvapauden nojalla järjestäytyä ja lisäksi tulla valituksi henkilöstöryhmän esityksestä yhteistyöryhmään.

Apulaiskaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset hallintosääntöön.