

Kaupunginhallitus

Aika 03.11.2025 klo 15:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Asemakaava 478, Kevätlaaksonrinne, kaupunginosa 10 (Kevätlaakso)	5
4	Talousarviomuutoksia vuoden 2025 talousarvioon	11
5	Vastaus valtuustoaloitteeseen, Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla	15
6	Talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2025	19
7	Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodeksi 2026	23
8	Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelma	25
9	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	31
10	Ajankohtaiset asiat	32
11	Ilmoitusasiat	33

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Nylander Mikaela	puheenjohtaja
	Ijäs Seppo	varapuheenjohtaja
	Ryynänen Sami	2. varapuheenjohtaja
	Hjelt Nea	jäsen
	Holmström Johnny	jäsen
	Jokisaari Milla	jäsen
	Lund Bodil	jäsen
	Lybeck Robin	jäsen
	Perokorpi Jenna	jäsen
	Sigfrids Frida	jäsen
	Söderberg Johan	jäsen
	Uski Nina	jäsen
	Valasti Matti	jäsen
Muu	Wiitakorpi Jorma	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Blomqvist-Valtonen Elin	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Valtonen Mikko	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	von Schoultz Fredrick	apulaiskaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja
	Kalliosaari Anu	henkilöstöjohtaja
	Kontio Aino-Marja	yhteys- ja viestintäjohtaja
	Lenkkeri Roope	sihtööri
	Mollgren Dan	kaupunkikehitysjohtaja
	Rainio Henrik	rahoitusjohtaja
	Silvast Mikko	toimitilajohtaja
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja

Kaupunginhallitus

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Milla Jokisaaren ja Bodil Lundin.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 8
§ 56

3

Asemakaava 478, Kevätlaaksonrinne, kaupunginosa 10 (Kevätlaakso)

Kaupunkikehityslautakunta 21.01.2025 § 8

Valmistelu ja lisätiedot
kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh, 040 489 5752, anne.rihtniemi-
rauh@porvoo.fi

Kaupunkisuunnittelussa on valmisteltu ehdotus Kevätlaaksonrinteen asemakaavaksi. Se koskee kortteleita 5742 ja 5743, osaa kortteleista 711, 5737 ja 5740 sekä katu-, virkistys- ja pysäköintialueita kaupunginosassa 10. Asemakaavamuutos koskee osaa korttelista 711 sekä puisto- ja katualueita kaupunginosassa 10.

Asemakaavan tavoitteena on kehittää Kevätlaakson pohjoisosaan suhteellisen tiivis, energiatehokas ja viihtyisä monenlaisen asumisen alue. Kaava tiivistää yhdyskuntarakennetta, sillä se tiivistää erittäin väljästi rakennettua asuinaluetta omakotitaloalueiden välissä ja tukeutuu olemassa oleviin palveluihin.

Alue on kooltaan noin 9 hehtaaria ja pääosin kaupungin omistuksessa. Se sijaitsee 2,5 kilometriä Porvoon keskustasta itään, Kevätkummun asuinalueen ja Tarmolan työpaikka-alueen vieressä Itätuulentien varrella. Alueella on kaksi noin 4000 m² kokoista asuttua yksityistä kiinteistöä. Suunnittelutyöhön sisältyy maankäytösopimuksia maanomistajien kanssa.

Kevätlaaksonrinteen asuinalue rakentuu entiselle maa- ja metsätalousalueelle pääosin loivapiirteiseen laakson reunaan. Laakson pohjoinen pääte on korkea metsäinen kallio, jolla sijaitsee muinaismuistoina kiviröykkiö, kolmiomittauspiste ja kivilouhos. Laaksoon osoitettiin 1950-luvulla asutustilat karjalaisille siirtolaisille. Peltoviljely loppui 1970-luvulla ja pelloille on kasvanut eri-ikäisiä tiheitä lehtipuustoja ja istutusmänniköitä. Laakson keskelle läjitettiin 1980-luvulla mm. Kevätkummun rakentamisesta ylijäämämaita. Täyttömaa-aluetta käytetään lumenvastaanottopaikkana.

Alueen tiivistyvä asutus tukeutuu Kevätkummun, Tarmolan ja kaupungin keskustan olemassa oleviin palveluihin. Ajoneuvoliikenne liittyy Itätuulentien ja Vanhan Veckjärventien kautta kaupungin muuhun liikenneverkkoon. Kevyen liikenteen yhteys Kevätkummun keskukseen, koululle ja kaupungin keskustaan kulkee kevyenliikenteen väyliä pitkin. Niille pääsee katujen ja viheralueiden kautta.

Kaupunkikehityslautakunta

§ 8

Kaupunkikehityslautakunta

§ 56

Kaupunginhallitus

Itätuulentien varteen on osoitettu tontit seniori- ja palveluasumiseen (YSA), kehitysvammaisten asumiseen (AS) sekä työpaikkatontti päivätoimintaa, työ- ja toimistotiloja sekä tilapäistä asumista varten (TY-7). Nykyisten asuinkiinteistöjen ympäristöön on osoitettu yksitoista omakotitalotonttia (AO). Niistä kahdeksan on pieniä ja kolme on niin suurta, että niille voi rakentua kaksi - neljä erillistä omakotitaloa. Kaksi suurimmista AO-tonteista on yksityisiä asuttuja pihapiirejä. Laaksoon päätteeseen on varattu yhtiömuotoista rakentamista varten yksi asuinpientalojen tontti (AP) ja kolme pari-, rivi-, luhti- tai pienkerrostalojen tonttia (AKR). Rakennusoikeutta on asumiseen yhteensä noin 15 000 k-m² ja alueesta voisi muodostua noin 250-350 asukkaan asuinalue.

Viheralueena säilyy Itätuulentien varrella noin 30 metriä leveä viheraluevyöhyke, jossa on Humlaan ja keskustaan jatkuva kevyenliikenteen käytävä. Uusi viheraluevyöhyke on osoitettu laaksoon valtaojien varteen. Se alkaa pohjoisen selännemetsistä ja jatkuu yhtenäisenä kaava-alueen läpi ja liittyy etelässä Kevätlaaksoon jo rakennettuun puistoon.

Vanha maankaatopaikka kunnostetaan. Maankaatopaikan alueelle on osoitettu lähivirkistysalue, suojaviheralue, pysäköintialue (LPA) ja jätteenkäsittelyalue, jolle saa sijoittaa aurauslunta. Täyttömaa-alueen kunnostuksessa syntyviä maamassoja saa sijoittaa suojaviheralueelle. Lähialueen rakentamisen yhteydessä ylijääviä maamassoja saa sijoittaa lähivirkistysalueelle ja suojaviheralueelle.

Kaksi kaavaluonnosvaihtoehtoa ja muu suunnitteluaineisto pidettiin MRL 62 § ja MRA 30 §:n mukaisesti nähtävänä 24.4-30.5.2024 kaupungin internetpalvelussa www.porvoo.fi sekä palvelupiste KOMPASSissa. Maanomistajille lähetettiin tieto kirjeellä. Kaavaluonnoksista ei saatu kirjallisia mielipiteitä maanomistajilta eikä naapureilta. Lausuntoja saatiin neljä. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella ja Ympäristöterveydenhuollolla ei ollut huomautettavaa kaavaluonnoksesta. Porvoon veden lausunnon johdosta kaavaan lisättiin erityismääräys tonttijohdoista ja varautumisesta kiinteistökohtaiseen jätevesien pumppaamiseen yhdessä korttelissa. Lisäksi kaavakartalle merkittiin rasitealue viemäri- ja vesijohdolle. Porvoon museon lausunnon johdosta merkittiin viheralueelle kaksi arkeologisen kulttuuriperinnön kohdetta. Lausunnot, mielipiteet ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä no 5.

Esityslistan liitteet:

Asemakaavaehdotus

Kaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehityslautakunta

§ 8

Kaupunkikehityslautakunta

§ 56

Kaupunginhallitus

Kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta asettaa ehdotuksen asemakaavaksi ja asemakaavamuutokseksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Porvoon museolta, Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelujäostolta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Käsittelyn aikana Mika Varpio teki seuraavan muutosehdotuksen; Poistetaan rakennustapaohjeen sivulta 1/7 Kaikkien korttelialueiden edellytyksistä lause "Asuinrakennusten tulee olla ilmeeltään moderneja ja pääosin puurakenteisia" ja korvataan se lauseella "Asuinrakennusten tulee olla pääosin puurakenteisia" ja poistetaan sivulta 2/7 YSA-5, AS- ja TY-7-korttelialueiden edellytyksistä lause "Rakennusten tulee olla muodonannoltaan ja ilmeeltään moderneja ja sopia yhteen ympäristön rakennusten kanssa" ja korvataan se lauseella "Rakennusten tulee sopia yhteen ympäristön rakennusten kanssa"

Ehdotusta kannatti Pehr Sveholm.

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti

1

tehdä seuraavat muutokset rakennustapaohjeeseen; Poistetaan rakennustapaohjeen sivulta 1/7 Kaikkien korttelialueiden edellytyksistä lause "Asuinrakennusten tulee olla ilmeeltään moderneja ja pääosin puurakenteisia" ja korvataan se lauseella "Asuinrakennusten tulee olla pääosin puurakenteisia" ja poistetaan sivulta 2/7 YSA-5, AS- ja TY-7-korttelialueiden edellytyksistä lause "Rakennusten tulee olla muodonannoltaan ja ilmeeltään moderneja ja sopia yhteen ympäristön rakennusten kanssa" ja korvataan se lauseella "Rakennusten tulee sopia yhteen ympäristön rakennusten kanssa"

2

asettaa muutetun ehdotuksen asemakaavaksi ja asemakaavamuutokseksi MRA 27 §:n mukaisesti nähtäväksi ja pyytää siitä MRA 28 §:n mukaiset lausunnot Itä-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Porvoon museolta, Uudenmaan Elinkeino-,

Kaupunkikehityslautakunta

§ 8

Kaupunkikehityslautakunta

§ 56

Kaupunginhallitus

liikenne- ja ympäristökeskukselta, Liikelaitos Porvoon vedeltä ja terveydensuojelujäostolta.

3

päätti valtuuttaa esittelijän tekemään asiakirjoihin teknisiä tarkistuksia ja muutoksia

4

että, pykälä tarkastettiin heti.

Kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh ja yhdyskuntasuunnittelupäällikkö Enni Flykt poistuivat § 8 käsittelyn jälkeen klo 18.33.

Kaupunkikehityslautakunta 08.04.2025 § 56

Valmistelu ja lisätiedot

kaavoittaja Anne Rihtniemi-Rauh,

anne.rihtniemi-rauh@porvoo.fi, 0404895752

Kevätlaaksonrinteen asemakaavaehdotus ja suunnitteluaineisto olivat nähtävillä 29.1-28.2.2025. Osallisille ilmoitettiin ja nähtävillä olosta tiedotettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Lausuntoja saatiin viisi ja muistutuksia kaksi. Kaava-alueen kahden yksityisen kiinteistön maanomistajilla ei ollut huomautettavaa. Maankäyttösopimusneuvottelussa sovittiin toisen maanomistajan kanssa, että kiinteistöllä vähennetään rakennusoikeutta vanhan asuinrakennuksen viereisillä rakennusaloilla yhteensä 60 k-m².

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei ollut huomautettavaa. Ely-keskuksen lausunnon pohjalta muutettiin kaavamerkintöjä ja määräyksiä, jotka koskivat vanhaa maantäyttöaluetta (saa-1) sekä maankaatopaikaksi ja lumensijoitukseen tarkoitettua aluetta (EJ-1). EJ-1 aluetta laajennettiin, sillä erityisviheralueen merkintä poistettiin sen ympäriltä ja korvattiin merkinnällä puin ja pensain istutettavasta alueen osasta. Porvoon museon lausunnon pohjalta tarkistettiin muinaismuistoalueen ja muun kulttuuriperintökohteen merkintöjä. Terveystensuojelujäoston ja Porvoon veden lausuntojen pohjalta ei ollut tarve tehdä muutoksia kaavaan.

Muilta osallisilta saatiin kaksi muistutusta. Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen muistutuksen johdosta yhdistettiin kehitysvammaisten päivätoimintaan ja asuntolaksi tarkoitetut tontit (TY-7 ja AS) yhdeksi YSA-5 tontiksi. YSA-tontin määräystä täydennettiin: "Sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialue, johon saa sijoittaa palveluasumista ja palvelutilaa ja tavanomaista asumista sekä päivätoimintaa." Itä-

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 8
§ 56

uudenmaan luonnon- ja ympäristön-suojeluyhdistyksen muistutuksen pohjalta ei ollut syytä muuttaa kaavaehdotusta.

Kaavaehdotukseen tehtiin viranomaistahojen esityksestä teknisiä muutoksia, jotka koskivat EJ-alueen, saa-alueen, kehitysvammaisten asuntolan ja päivätoiminnan sekä muinaismuistokohteiden kaavamerkintöjä ja määräyksiä. Asemakaavaan ei tehty sellaisia muutoksia, joiden takia kaava tulisi MRA 32 §:n perusteella asettaa uudestaan julkisesti nähtäville.

Asemakaavan hyväksyminen edellyttää maankäyttösopimusta kahden yksityisen kiinteistön maanomistajien kanssa. Asemakaava voidaan hyväksyä, kun maanomistajien kanssa solmittavat maankäyttösopimukset on allekirjoitettu.

Esityslistan liitteet:

Asemakaava ja asemakaavan muutos
Asemakaavaselostus liitteineen

Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyy vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 478 kevätklaaksonrinne kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimukset on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5742 ja 5743, osa kortteleista 711, 5737 ja 5740 sekä katu-, virkistys-, maankaatopaikka- ja pysäköintialueita. Kaavamuutos koskee osaa korttelista 711 sekä puisto- ja katualueita kaupunginosassa 10.

Käsittely

Käsittelyn alussa esittelijä teki seuraavan lisäyksen päätösehdotukseen: Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti hyväksyä vastineet lausuntoihin ja muistutuksiin ja päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 478 kevätklaaksonrinne kaupunginosassa 10, kun maankäyttösopimukset on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5742 ja 5743, osa kortteleista 711, 5737 ja 5740 sekä katu-, virkistys-, maankaatopaikka- ja pysäköintialueita. Kaavamuutos koskee osaa korttelista 711 sekä puisto- ja katualueita kaupunginosassa 10.

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 8
§ 56

Kaupunginhallitus 03.11.2025
289/10.02.03/2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 478 kevätlaaksonrinne kaupunginosassa 10, kun maankäyttö sopimukset on allekirjoitettu. Asemakaavalla muodostuu korttelit 5742 ja 5743, osa kortteleista 711, 5737 ja 5740 sekä katu-, virkistys-, maankaatopaikka- ja pysäköintialueita. Kaavamuutos koskee osaa korttelista 711 sekä puisto- ja katualueita kaupunginosassa 10.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

- 1 AK 478 Asemakaava / DP 478 Detaljplan
- 2 AK 478 Selostus liitteineen

Kaupunginhallitus

4

Talousarviomuutoksia vuoden 2025 talousarvioon

Kaupunginhallitus 03.11.2025

2592/02.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot

rahoitusjohtaja Henrik Rainio, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz, toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunki-infrajohtaja Kari Hällström, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupungin vuoden kolmas talouden ja toiminnan seurantaraportti laadittiin ajanjaksolta 1.1-30.9.2025. Osavuositiedon käsittelyn yhteydessä on tarpeen tehdä muutoksia toimialojen sitoviin käyttötalouden määrärahoihin ja investointimäärärahoihin.

KÄYTTÖTALOUDEN TALOUSARVIOMUUTOKSET

Konsernipalvelujen toimiala

Konsernipalvelujen toimialan sitovat määrärahat talousarviossa 2025 on 49,5 miljoonaa euroa ja ennustettu toteuma vuoden loppuun mennessä on 46,5 miljoonaa euroa, eli 3,0 miljoonaa euroa talousarviota alempi.

Toimitiloissa oli talousarviossa varauduttu muun muassa korkeampiin sähkö- ja lämmityskuluihin, joiden ennustetaan jäävän alhaisemmiksi muun muassa leudon talven vuoksi. Toimitilojen toimintakulujen arvioidaan jäävän yhteensä noin 1,5 miljoonaa euroa talousarviota alhaisemmaksi.

Konsernipalveluihin varattua koko kaupungin keskitettyä palkkavarausta jää myös käyttämättä, koska kunta-alan kuluvan vuoden palkankorotusratkaisun kulut painottuvat vuoden viimeiselle neljännekselle. Palkkavarausta arvioidaan jäävän käyttämättä noin 1,5 miljoonaa euroa.

Elinvoiman toimiala

Elinvoiman toimialan sitovat määrärahat talousarviossa 2025 on (ilman vihreän siirtymän rahastoa) 46,1 miljoonaa euroa ja ennustettu toteuma vuoden loppuun mennessä on 45,8 miljoonaa euroa, eli 300 000 euroa talousarviota alempi. Kotoutumiseen liittyvät kulut ovat olleet ennakoitua alhaisemmat, koska kaupunki ei ole vastaanottanut kiintiöpakolaisia.

Vihreän siirtymän rahaston sitovat määrärahat talousarviossa 2025 on 1,0 miljoonaa euroa ja ennustettu toteuma vuoden loppuun mennessä on noin 500 000 euroa, eli noin 500 000 euroa

talousarviota alempi. Avustuksiin varattujen määrärahojen toteuman arvioidaan vuoden lopulla olevan talousarviota alhaisempi.

INVESTOINTIMÄÄRÄRAHOJEN MUUTOKSET

Konsernipalvelut, toimitilojen investointimäärärahat

Talonrakennusinvestointien toteuma on syyskuun loppuun mennessä 55,5 prosenttia.

Eestinmäen päiväkodin rakentaminen on edennyt ennakoitua nopeammin ja kohteessa on toteutettu lisätoita. Kohteelle on vuoden 2025 investointisuunnitelmassa varattu 1,6 miljoonaa euroa, mutta toteuman arvioidaan olevan noin 3,6 miljoonaa euroa vuoden lopussa. Hankkeen toteuma tulee näin ollen olemaan 2,0 miljoonaa enemmän talousarvioon nähden.

Hinthaaran sivistyskeskuksen toteutuksen aloitus viivästyi ja hankkeen toteuman arvioidaan jäävän noin 1,3 miljoonaan euroon vuoden lopussa, eli vuodelle 2025 varatusta 3,0 miljoonan euron määrärahasta arvioidaan jäävän käyttämättä 1,7 miljoonaa euroa.

Investointisuunnitelmassa oli varauduttu avoimen varhaiskasvatuksen uusiin tiloihin länsirannalla, mutta koska hanketta ei ole tarve toteuttaa, 900 000 euron määräraha jää käyttämättä.

Pienemmistä hankkeista Bogyn liikuntasalin ja Vellamon väestönsuojan toteutus on viivästynyt ja hankkeista arvioidaan jäävän käyttämättä yhteensä 400 000 euroa vuoden 2025 määrärahoista. Bogyn liikuntasalin toteuman arvioidaan olevan vuoden lopussa noin 300 000 euroa, kun vuoden 2025 määräraha on 600 000 euroa. Vellamon väestönsuojan toteumaksi arvioidaan noin 100 000 euroa vuodelle 2025 varatun määrärahan ollessa 200 000 euroa.

Talonrakennukseen esitetyt määrärahamuutokset vähentävät investointimäärärahaa nettona yhteensä 1,0 miljoonaa euroa vuonna 2025. Viivästymisten vuoksi käyttämättä jääneet määrärahat on huomioitu vuoden 2026 talousarviossa.

Kaupunkikehityksen investointimäärärahat

Kolmannen vuosineljänneksen kohdalla kaupunkikehityksen investointimenot ovat toteutuneet 62,5 prosenttisesti.

Hornhattulan pysäköintilaitoksen katujen ja johtosiirtojen rakentamiseen on talousarvion investoinneissa varattu 2,7 miljoonaa euroa vuodelle 2025. Määrärahoista arvioidaan jäävän käyttämättä

Kaupunginhallitus

noin 1,0 miljoona euroa, koska kaikkia suunniteltuja töitä ei ehditä toteuttaa.

Toimialan irtaimien omaisuuteen on investointisuunnitelmassa varattu yhteensä 985 000 euroa. Toteuman arvioidaan vuoden lopussa olevan noin 1,58 miljoonaa euroa, eli 595 000 euroa talousarviota suurempi. Irtaimien omaisuuden toteumaa kasvattaa kaupunki-infraan hankittavien imulakaisuautojen investointikustannus. Yhdistelmäkoneilla voidaan tehostaa toimintaa ja vähentää ylläpidettävien koneiden määrää.

Vastaavasti investointimäärärahaa jää vuonna 2025 käyttämättä Kokonniemen kenttien maarakennustöistä ja lämmitettävästä tekonurmikentästä sekä tekojään rakentamisesta. Kokonniemen kenttien maarakennustöille oli talousarviossa varattu 200 000 euroa vuodelle ja toteuman arvioidaan jäävän 20 000 euroon vuoden lopussa. Lämmitettävän tekonurmikentän rakentamiseen oli varattu 100 000 euroa ja toteuman arvioidaan olevan noin 10 000 euroa. Kummatkin hankkeet ovat suunnitteluvaiheessa, mutta rakentamiskustannuksia ei arvioida ehtivän kertyvän vuoden 2025 puolella. Tekojääradan rakentamislupa on käsittelyssä ja rakentamiskustannusten arvioidaan painottuvan vuodelle 2026. Kohteelle oli talousarviossa varattu 375 000 euroa, ja toteuman arvioidaan vuoden lopussa olevan noin 50 000 euroa. Vuonna 2025 käyttämättä jääneet määrärahat on huomioitu vuoden 2026 talousarviossa.

Kaupunkikehitykseen esitetyt määrärahamuutokset vähentävät investointimäärärahaa nettona yhteensä 1,0 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin talousarvioon vuodelle 2025 tehdään seuraavat talousarviomuutokset:

Konsernipalvelujen toimialan määrärahoja vähennetään yhteensä 3,0 miljoonan euroa.

Elinvoiman toimialan (ilman vihreän siirtymän rahastoa) määrärahoja vähennetään 300 000 euroa.

Vihreän siirtymän rahaston määrärahoja vähennetään 500 000 euroa.

Toimitilojen investointeihin varattuja määrärahoja lisätään 2,0 miljoonaa euroa Eestinmäen päiväkodin osalta ja vähennetään 1,7 miljoonaa euroa Hinthaaran sivistyskeskuksen, 900 000 euroa länsirannan avoimen varhaiskasvatuksen, 300 000 euroa Bogyn

Kaupunginhallitus

liikuntasalin ja 100 000 euroa Vellamon väestönsuojan osalta. Investointimäärärahojen vähenee nettona yhteensä 1,0 miljoonalla eurolla.

Kaupunkikehityksen kaupunki-infran investointeihin varattuja määrärahoja vähennetään 1,0 miljoonaa euroa Hornhattulan pysäköintilaitoksen katujen ja johtosiirtojen osalta.

Kaupunkikehityksen irtaimeen siirretään 595 000 euroa Kokonniemen kenttien maarakennustöistä ja lämmitettävästä tekonurmikentästä sekä tekojään rakentamisesta.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 158

5

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla

Kaupunkikehityslautakunta 28.10.2025 § 158

Valmistelu ja lisätiedot
Joukkoliikenneinsinööri Matias Leinonen
matias.leinonen@porvoo.fi

Valtuustoaloite, Tuuli Hirvilampi (Vihreä liitto):

Kaupunki on panostanut viime vuosina paikallisliikenteeseen ja selvittänyt laajasti kaupunkilaisten toiveita bussilinjoista. Matkustajamäärät ovat olleet selvästi kasvussa, mikä on oikea suunta. Kuitenkin monet bussit kulkevat yhä lähes tyhjiillään eikä bussimatkustaminen ole vielä vakiintunut porvoolaisten keskuudessa. Yhtenä syynä voi olla menneiltä vuosilta periytynyt paikallisliikenteen huono maine ja kaupunkilaisten tietämättömyys eri reittivaihtoehtoista. Siihen, että kaupunkilaiset valitsevat yksityisauton bussin sijaan vaikuttaa toki myös tottumus, helppous ja aikataulupaineet. Autoilun hillitseminen olisi kuitenkin välttämätöntä ilmastopäästöjen vähentämiseksi.

Nyt, kun paikallisliikenteen kustannukset ovat kokonaan kaupungin vastuulla, voi kaupunki houkutella matkustajia lippuhintoja muuttamalla. Aiemmin Porvoon kaupunki on mahdollistanut ilmaiset bussikyydit muutamana päivänä vuodessa eri tapahtumien yhteydessä. On kuitenkin tunnettua, että uuden rutiinin vakiintuminen vaatii kokeilemista ja useita kokemuksia. Bussin käytön tulisi olla osa arjen työmatka- ja asiointiliikennettä. Siksi olisi perusteltua kokeilla maksuttoman joukkoliikenteen vaikutuksia pidemmällä aikavälillä.

Ehdotan, että Porvoon kaupunki järjestää lukuvuoden 2025-26 aikana kokeilun, jonka aikana paikallisliikenteen käyttö on ilmaista yhden kuukauden ajan kaikille matkustajaryhmille. Kokeilua markkinoidaan todella näkyvästi eri viestintäkanavia käyttäen. Samassa kampanjassa kaupunkilaisia opastetaan siitä, miten bussiyhteyksiä voi helposti hakea ja lippuja hankkia Matkahuollon Reittioppaan avulla. Kokeilun kustannukset vähentäisivät kaupunkikehityksen toimialan toimintatuottoja tilapäisesti mutta käyttäjämäärien kasvu lisäisi tuottoja pitkällä tähtäimellä.

Kaupunki-infran vastausehdotus:

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 158

Kaupunki-infra toteaa, että joukkoliikenneuudistuksen yksi tärkeimmistä menestystekijöistä on matkustajien houkuttelu kokeilemaan uudistettua joukkoliikennettä. Vuosien 2024 ja 2025 aikana kaupunki on tehnyt mittavia muutoksia joukkoliikenteeseen kun liikenteen järjestäminen siirtyi markkinaehtoiselta toimijalta pala kerrallaan kokonaan kaupungin vastuulle.

Merkittävimmät muutokset joukkoliikenteessä vuonna 2024:

- Päätetty palvelutaso vuosille 2025-2027
- Uusi lippu- ja informaatiojärjestelmä
- Kaupungin omat lipputuotteet
- Palvelulinjan ja kyläkyödin yhdistäminen
- Uuden linjan perustaminen (linja 7)
- Useiden bussipysäkkien kehittäminen
- Viimeisen markkinaehtoisin linjan loppuminen

Merkittävimmät muutokset joukkoliikenteessä vuonna 2025:

- Kaikkien paikallisliikenteen linjojen uudelleen reititys
- Useita lippuyhteistyösopimuksia
- Laajemmat ja tiheimmät aikataulut
- Matkahuollon ajoneuvolaitteet
- Brändityön jalkautus
- Uusien reittivariaatioiden perustaminen
- Useiden bussipysäkkien esteettömyyden ja varustelun parantaminen

Kaupunki-infra toteaa, että joukkoliikenteen matkustajamäärien kasvattamiseksi maksuton joukkoliikenne kuukauden ajaksi on kohtuullisen kallis ratkaisu, sillä nykyisellään kaupungin edulliset lipputuotteet eivät luo kuin pienen kynnyksen joukkoliikenteen käyttämiseen. Esimerkiksi mobiilikertalippujen hinnat ovat aikuinen 2,60€, seniori (yli 65 v.) 1,80€ ja nuori (7-17 v.) 1,30€. Kuukausittaiset lipputulot kaupungille ovat vaihdelleet kesäkuusta 2024 lähtien 23 592€ - 121 254€ välillä.

Kaupunki on muutaman vuosikymmenen ajan tukenut autoilijoita tarjoamalla joulukuussa lauantaisin ilmaisen pysäköinnin, jolla on myös merkittäviä kustannusvaikutuksia.

Lisäksi voidaan kuitenkin todeta, että maksuttoman joukkoliikenteen järjestämisen on osoitettu olevan tehokas keino matkustajamäärien kasvattamiseen, sillä esimerkiksi jokikarnevaalien aikana (30.8.2025) paikallisliikenteen matkustajamäärä kolminkertaistui normaaliin elokuun lauantaihin verrattuna. Maksuttoman joukkoliikenteen tehokkuutta on myös todistettu Raumalla, sillä siellä on järjestetty maksutonta joukkoliikennettä kesäisin jo vuodesta 2023 lähtien. Näiden maksuttomien kuukausien aikana matkustajamäärät ovat moninkertaistuneet. Rauman kaupungin

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 158

tiedote aiheesta: <https://www.rauma.fi/ajankohtaista/ilmainen-joukkoliikenne-moninkertaisti-matkustajamaarat-raumalla/>

Kaupunki-infra toteuttaa maksuttoman joukkoliikennekuukauden joulukuussa 2025, alkaen joulunavauksesta 29.11.2025, kaikilla kaupungin ostamilla paikallisliikennelinjoilla sekä saaristolinjailla. Joulukuussa lipputulomenetys kaupungille on muita talvikuukausia alhaisempi ja uusien matkustajien houkutteluun voidaan käyttää myös joulukuun aikana olevien tapahtumien markkinointia. Lisäksi joulukuussa tämän maksuttoman kuukauden järjestäminen tukee vahvasti kaupungissa tapahtuvia erilaisia tapahtumia, jolloin kokonaishyöty tapahtumien saavutettavuuden kannalta on parhaimmillaan. Joulukuussa 2024 matkustajamäärä kaupungin ostamassa liikenteessä oli 45 179 ja lipputuloja tuli kaupungille yhteensä 90 707€.

Maksuttoman kuukauden markkinoinnissa hyödynnetään kaupungin omien markkinointikanavien lisäksi Keskustan kehittämiskumppaneiden, kuten Porvoon elävä keskusta ry:n, Porvoon Yrittäjät ry:n ja Vanhan Porvoon Kauppiasyhdistys ry:n kanavia. Näiden yhdistysten kanavat tavoittavat sekä keskustan alueen asukkaita että yrittäjiä, jotka voivat edelleen välittää tietoa maksuttomasta joukkoliikennekuukaudesta omille asiakkailleen. Markkinoinnissa nostetaan esiin myös joulun ajan tapahtumat ja keskustan asiointimahdollisuudet, jolloin maksuttoman joukkoliikenteen hyödyt asukkaille korostuvat.

Koulukuljetukseen oikeutetut koululaiset leimaavat bussimatkinsa joulukuun aikana normaaliin tapaan, joten lipputulotappio laskee arviolta noin 20%, sillä joulukuussa 2024 kasvun ja oppimisen kustantamilla lipputuotteilla tehtiin 21% kaikista kuukauden matkoista.

Ennustettava lipputulotappio olisi noin 100 000 € kun arvioidaan luonnollinen matkustajamäärän kasvu ilman koulukuljetusoikeutettuja opiskelijoita. Toteutus vaatii hyväksytyn talousarviomuutuskäsittelyn.

Liite
Valtuustoaloite

Kaupunkikehitysjohdaja
Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle. Toteutus vaatii hyväksytyn talousarviomuutuskäsittelyn.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunkikehityslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 158

Käsittely

Esittelyn alkaessa esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen; Kaupunkikehityslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.
Päätös tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä mainittu teksti annetaan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja antaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 03.11.2025
2154/00.02.03/2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus antaa yllä mainitun vastauksenaan Tuuli Hirvilammin valtuustoaloitteeseen Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla, ja lähettää sen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

- 3 Valtuustoaloite, Porvoolaiset bussinkäyttäjiksi maksuttoman kuukauden avulla, Tuuli Hirvilammi

Kaupunginhallitus

6

Talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2025

Kaupunginhallitus 03.11.2025

1329/02.02.02/2025

Valmistelu ja lisätiedot

rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Talouden ja toiminnan seurantaraportti antaa kaupunginvaltuustolle ja muille päättäjille tietoa asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta, määrärahojen riittävydestä ja tulojen toteutumisesta, sekä vuoden lopun ennusteesta.

Talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2025 laaditaan ajalta 1.1.2025 - 30.9.2025. Seurantaraportti sisältää kaupungin käyttötalouden toiminnan ja talouden seurannan palvelualueittain, investointien toteuman, olennaisten riskien ja epävarmuustekijöiden arvioinnin, sekä tavoite- ja määrärahaennusteet.

Seurantaraportti sisältää myös katsauksen liikelaitosten ja konserniyhtiöiden toiminnasta. Kaupungin tilikauden aikaiset katsaukset laaditaan yleisiä tilinpäätösperiaatteita noudattaen.

Kaupungin strategiasta johdetut talousarvion sitovat tavoitteet näyttävät pääosin toteutuvan.

Kokonaisuudessaan kaupungin talous on toteutunut tilikauden ensimmäisen kuuden kuukauden aikana talousarvion mukaisesti. Kaupungin toimintakulut tammi-syyskuulta olivat yhteensä noin 184,0 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 69,3 prosenttia koko vuoden talousarviomenoista. Kaupungin vuosikate tammi-syyskuun jälkeen oli noin 37,4 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos noin 22,9 miljoonaa euroa.

Talouden tuottavuus ja tasapaino-ohjelma hyväksyttiin toukokuussa 2024 kaupunginvaltuustossa. Ohjelma sisältää toimenpiteitä, joilla taloutta tasapainotetaan vuosina 2024-2027. Toimenpiteiden ja niiden taloudellisen vaikutuksen toteutumista seurataan osavuosi-raportoinnissa. Ohjelman toteuttaminen on alkanut vuonna 2024 ja toimia on toteutettu kaikilla toimialoilla.

Kaupungin kuluvan vuoden muutetun talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä on 3,4 miljoonaa euroa. Keväällä tehty arvio tilikauden tuloksen muodostumisesta talousarviota paremmaksi pysyy voimassa ja tilikauden tulokseksi arvioidaan noin 10 miljoonaa euroa. Tulosennusteessa on huomioitu toimialojen käyttötalouden tulo- ja menokehitys perustuen aiempien vuosien kuukausittaisiin toteumiin. Lisäksi kunta-alan työehtosopimusten mukaiset kuluvan

Kaupunginhallitus

vuoden palkankorotukset painottuvat pääosin vasta vuoden viimeiselle kvartaalille ja rasittavat siten kaupungin taloutta ennakoitua vähemmän. Vuoden kolmannen talouden ja toiminnan seurantaraportin yhteydessä käsitellään erillinen pykälä tiedossa olevista käyttötalouden talousarviomuutoksista, jotta talousarvio vastaisi paremmin vuoden lopun ennustetta.

Kaupungin taloustilanne on heikkenemässä tulevina vuosina erityisesti yhteisöveron heikkenemisen myötä ja aiemmin hyväksytty talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelma, ja sen sisältämät toimenpiteet eivät yksistään riitä saamaan kaupungin taloutta tasapainoon tulevien vuosien aikana.

Toimintamenot

Toimintamenoista suurimmat menoerät muodostuvat henkilöstökuluista ja palvelujen ostoista. Henkilöstökulut olivat yhteensä noin 83,6 miljoonaa euroa ja palvelujen ostot noin 45,5 miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen toimintakulut yhteensä tammi-syyskuulta olivat noin 95,3 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 73,3 prosenttia koko vuoden talousarviosta.

Elinvoiman toimialan toimintakulut (ilman vihreän siirtymän rahastoa) vastaavasti olivat noin 32,0 miljoonaa euroa ja toteuma 69,5 prosenttia. Työllisyysalueen toimintakulut olivat noin 4,9 miljoonaa euroa ja toteuma 68,9 prosenttia.

Kaupunkikehityksen toimintakulut puolestaan olivat noin 21,9 miljoonaa euroa ja toteuma 68,4 prosenttia.

Konsernipalveluiden kulut olivat noin 29,7 miljoonaa euroa ja toteuma noin 60,0 prosenttia.

Toimintatuotot

Konsernipalvelujen toimintatuotot ovat noin 32,6 miljoonaa euroa, joka on 75,1 prosenttia talousarviossa arvioidusta vuoden kokonaiskertymästä.

Kaupunkikehityksen toimialalla toimintatuottoja on kertynyt yhteensä 11,9 miljoonaa euroa, eli noin 64,8 prosenttia.

Kasvun ja oppimisen toimialan toimintatuotot ovat yhteensä noin 4,0 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 81,9 prosentin toteumaa.

Elinvoiman toimialan vastaavat luvut (ilman vihreän siirtymän rahastoa) ovat 6,7 miljoonaa euroa ja 87,3 prosenttia.

Työllisyysalueen toimintatuotot ovat noin 5,4 miljoonaa euroa, eli noin 75,9 prosenttia.

Verotulot ja valtionosuudet

Kaupunki on syyskuun loppuun mennessä saanut verotuloja yhteensä noin 119,4 miljoonaa euroa. Tästä kunnallisveron osuus on noin 72,0 miljoonaa euroa, yhteisöveron 34,5 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron osuus noin 12,9 miljoonaa euroa. Verotulojen kokonaiskertymäksi vuoden lopulla arvioidaan vastaavan talousarvion noin 156 miljoonaa euroa.

Kaupunki on saanut tammi-syyskuulta valtionosuuksia yhteensä 38,8 miljoonaa euroa, joten toteuma on yhteensä 75,0 prosenttia. Talousarviossa valtionosuustuloiksi on arvioitu yhteensä 51,7 miljoonaa euroa.

Investoinnit

Investointimenot olivat syyskuun loppuun mennessä noin 24,7 miljoonaa euroa, kun koko vuoden talousarvion investointimenot ovat noin 41,6 miljoonaa euroa. Investointien toteuma on siten noin 59,4 prosenttia.

Kaupunkikehityksen investointimenot ovat syyskuun lopussa yhteensä 13,9 miljoonaa euroa, eli toteuma on noin 62,5 prosenttia. Kaupunki-infran hankkeiden toteuman arvioidaan tasoittuvan loppuvuodelle.

Talonrakennuksen investointimenojen toteuma on syyskuun loppuun mennessä 9,8 miljoonaa euroa, mikä vastaa 55,5 prosentin toteumaa. Isojen talonrakennushankkeiden aikatauluissa on ollut muutoksia, jotka vaikuttavat arvioon loppuvuoden toteumista.

Vuoden kolmannen talouden ja toiminnan seurantaraportin yhteydessä käsitellään erillinen pykälä tiedossa olevista investointimäärämuutoksista, jotta talousarvion investointimäärärahat vastaisi paremmin vuoden lopun ennustetta.

Liite

Porvoon kaupungin talouden ja toiminnan seurantaraportti 3/2025.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan seurantaraportin 3/2025 ja päättää lähettää sen edelleen

Kaupunginhallitus

kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös tarkastetaan heti.

Liitteet

4 Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1-9 2025

Kaupunginhallitus

7**Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodeksi 2026**

Kaupunginhallitus 03.11.2025

2542/02.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot

rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista sekä kiinteistöveroprosenteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrittää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kunnan tuloveroprosentti

Kaupungin taloustilanne on viime vuosina ollut vakaa ja talouden arvioidaan olevan lievästi alijäämäinen vuonna 2026. Talouden mittarit ovat pääsääntöisesti positiiviset, mutta kunnallisveroprosentin mittari on tyydyttävällä tasolla. Porvoon tuloveroprosentti on koko maan ja Uudenmaan maakunnan vertailussa keskimääräistä alhaisempi, mutta korkeampi kuin pääkaupunkiseudun kunnissa. Kaupungin vakaan taloustilanteen vuoksi, tuloveroprosenttia ei ole tarve korottaa, vaan Porvoon kaupungin tuloveroprosentiksi vuodelle 2026 esitetään 7,1 prosenttia.

Kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöveroprosenteille on kiinteistöverolaissa säädetty ylä- ja alarajat. Kunnat voivat päättää veroprosentit lain määrittämän vaihteluvälin rajoissa. Vuoden 2026 verotuksessa maapohjan yleisen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 1,30 - 2,00 prosenttia ja rakennusten yleisen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli 0,93-2,00. Vakituisten asuinrakennusten vaihteluväli on 0,41 - 1,00 prosenttia. Vapaa-ajan asunnoille voidaan määrätä erillinen kiinteistöveroprosentti, jonka vaihteluväli on 0,93 - 2,00 prosenttia. Voimalaitosrakennuksen ja -rakennelman kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 0,93 - 3,10 prosenttia.

Edellä mainituista rajoista poiketen yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä 0,00 - 2,00 prosenttia. Valtuusto voi määrätä

Kaupunginhallitus

erikseen rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin 2,00 - 6,00 prosentin suuruiseksi.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,1 % ja että vuoden 2026 kiinteistöveroprosentit vahvistetaan seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti rakennuksille ja maapohjalle 1,30 %
- vakituiset asuinrakennukset 0,50 %
- muut asuinrakennukset 1,30 %
- rakentamaton rakennuspaikka, ei määrätty
- yleishyödyllinen yhteisö 0,00 %
- voimalaitos 3,10 %

Pykälä tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 255

8

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelma

Kaupunginhallitus 27.10.2025 § 255

Valmistelu ja lisätiedot
rahoitusjohtaja Henrik Rainio
controller Sari Klenberg
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntatalouden tila

Vuoden 2025 alussa kuntakenttä koki merkittävän muutoksen, kun julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtiolta 45 kuntien muodostamalle työllisyysalueelle. Tämä uudistus toi kunnille uusia työkaluja työllisyyden hoitoon, mutta samalla lisäsi niiden taloudellista suhdanneherkkyyttä. Pitkäaikaistyöttömyyden kasvu on lisännyt työvoimapalvelujen tarvetta ja vaikeuttanut kuntien taloustilannetta, sillä työttömyysetuuksien rahoitusvastuu on laajentunut.

Kuntien talousnäkymät ovat heikentyneet kasvavien menojen ja laskevien tulojen vuoksi. Palkkasopimukset ja laajentuneet tehtävät nostavat kustannuksia, kun taas valtionosuuksiin kohdistuvat leikkaukset ja verotulojen väheneminen kehitys heikentävät tulopohjaa. Talouden epävarmuus ja heikko työllisyystilanne ovat hidastaneet verotulojen kasvua, vaikka ennusteet vuosille 2026–2027 lupaavat koko maan tasolla maltillista talouskasvua.

Pitkän aikavälin haasteet, kuten väestön ikääntyminen, syntyvyyden lasku ja kaupungistuminen, edellyttävät kuntien palvelurakenteen uudelleentarkastelua. Lisäksi hallitus on valmistelemassa valtionosuusuudistusta, kiinteistöverouudistusta ja hankintalain uudistusta, joiden vaikutukset voivat olla merkittäviä kuntatalouden kannalta.

Kaupungin toimintaympäristö

Porvoon kaupungin talous on vuonna 2026 vielä lievästi alijäämäinen, mutta ennusteet vuosille 2027–2028 osoittavat merkittävää heikkenemistä erityisesti yhteisöverotulojen laskun vuoksi. Vaikka kaupunki on toteuttanut talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman toimenpiteitä, ne eivät yksin riitä tasapainottamaan taloutta. Kaupungin palveluihin panostetaan keskimääräistä enemmän, mutta heikentyvä tulopohja ei jatkossa riitä kattamaan korkeita nettokustannuksia. Menojen kasvuihin vaikuttavat muun muassa palkkakorotukset, yleinen kustannustason

nousu sekä investoinnit Kokkonniemen liikuntakeskukseen sekä koulu- ja päiväkotiverkkoon. Vuosikate ei riitä kattamaan kaikkia poistoja ja lisäksi investointitason kasvu nostaa kaupungin velkamäärää merkittävästi suunnittelukauden aikana.

Verotulojen kehitykseen liittyy epävarmuutta. Kaupungin osuus yhteisöveron tuotosta muodostuu moniportaisesta kokonaisuudesta, johon vaikuttavat koko maan yhteisöverokertymät, kaikkien kuntien osuus yhteisöverokertymästä, sekä kuntakohtaisesti määräytyvät jako-osuudet, joihin Porvoon kaupungin osalta vaikuttavat merkittävästi Kilpilahden alueelle sijoittuneiden yritysten maksamat yhteisöverot. Kunnallisverotulojen kasvu riippuu työmarkkinatilanteen paranemisesta, ja kiinteistöveron kertymän ennakoidaan kasvavan vain maltillisesti. Valtionosuuksiin jo kohdistuneiden vähennysten lisäksi tulevana vuosina kaupungin valtionosuuksien määrän arvioidaan laskevan, mikäli hallitus päättää valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta.

Käyttötalouden menot

Vuoden 2026 talousarviovalmistelua on ohjannut kaupunginhallituksen 17.6.2025 päättämä talousarviokehys, jossa talouden tuottavuus- ja tasapaino-ohjelman lisäksi kaupungin tulevien vuosien menokehitys sopeutettiin melko tiukalle tasolle. Kaupungin menot vuonna 2026 ovat yhteensä 266 miljoonaa euroa. Toimintamenot kasvavat 1,7 prosenttia eli 4,5 miljoonaa euroa verrattuna vuoden 2025 tilinpäätösennusteeseen.

Kaupungin toimintakuluista isoin yksittäinen osa muodostuu henkilöstökuluista, joita vuonna 2026 kertyy 119 miljoonaa euroa eli n. 45 prosenttia kaikista toimintakuluista. Henkilöstökulut kasvavat vuonna 2026 2,0 prosenttia verrattuna muutettuun tilinpäätösennusteeseen 2025. Palvelujen ostoja kertyy vuonna 2026 68 miljoonaa euroa eli 0,2 prosenttia enemmän kuin vuoden 2025 tilinpäätösennusteessa on. Aineiden, tarvikkeiden ja muiden toimintakulujen määrä on yhteensä 14 miljoonaa euroa eli noin 1,1 prosenttia vähemmän kuin vuoden 2025 ennusteessa.

Työehtosopimusten mukaisten palkkakustannusten kasvun lisäksi kaupungin menojen kasvuun vaikuttaa yleinen kustannustason nousu. Suurimman toimialan kasvun ja oppimisen perusopetuksen oppilasmäärä vähenee hieman edellisvuodesta mutta samanaikaisesti toimialan kustannuksiin vaikuttaa kuntiin kohdistetut tehtävämuutokset liittyen perusopetuksen vuosiviikkotuntien lisäämiseen sekä oppimisen tuen uudistamiseen. Kaupungin toimialojen kustannuksia kasvattavat lisäksi panostukset joukkoliikenteeseen, kotoutumiskoulutuksiin ja muuhun kansalaisopistotoimintaan sekä Taidetehtaan siirto kaupungille.

Kasvun ja oppimisen toimialan menot ovat 131,3 miljoonaa euroa, kasvua edellisvuoden ennusteeseen 1,0 prosenttia. Elinvoiman toimialan menot ovat 47,5 miljoonaa euroa, kasvaen edellisvuodesta 4,3 prosenttia. Kaupunkikehityksen toimialan menot kasvavat edellisvuodesta 1,7 prosenttia ollen 32,6 miljoonaa euroa vuonna 2026. Konsernipalvelujen kulut kasvavat tilinpäätösennusteesta 1,0 prosenttia, kulujen ollessa 46,9 miljoonaa euroa. Työllisyysalueen määrärahojen määrä vuonna 2026 on 7,4 miljoonaa euroa, nousua 3,7 prosenttia verrattuna vuoden 2025 tilinpäätösennusteeseen.

Tulojen kehitys

Toimintatuottojen määrä on vuonna 2026 84 miljoonaa euroa eli noin 3,5 % enemmän kuin vuoden 2025 tilinpäätösennusteessa. Tulojen määrä kasvaa kotoutumiseen liittyvien tuottojen, kansalaisopiston, musiikkiopiston sekä varhaiskasvatusmaksutuottojen kasvun myötä.

Porvoon kaupungin tuloveroprosenttiin vuodelle 2026 ei esitetä korotuksia ja veroprosentti on edelleen 7,1 prosenttia. Kunnallisveron tuoton arvioidaan nousevan 3,0 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna ja olevan vuonna 2026 olevan noin 102 miljoonaa euroa.

Verohallinto vahvistaa kuntien yhteisöveron jako-osuudet vuodelle 2026 vasta saman vuoden alkupuolella. Ennakkotietojen perusteella kaupungin oman jako-osuuden arvioidaan laskevan vuodelle 2026 n. 44 prosenttia, jolloin kaupungin yhteisöveron tuotoksi arvioidaan 26 miljoonaa euroa, joka on noin 12 miljoonaa euroa kuluvaan vuoden yhteisöveroennustetta alhaisempi.

Porvoon kaupungin kiinteistöveroprosentteihin ei esitetä muutoksia vuodelle 2026. Kiinteistöveron arvioidaan tuottavan kaupungille noin 19,3 miljoonaa euroa, mikä on edellisvuoden tasolla.

Ennakkotietojen mukaan kaupungin saamat valtionosuudet tulevat olemaan 51,2 miljoonaa euroa vuonna 2026. Valtionosuuksien kokonaismäärä laskee n. 0,5 miljoonaa euroa vuodesta 2025.

Investoinnit

Kaupungin investointitaso on kasvamassa merkittävästi vuosien 2026–2032 aikana. Vuodelle 2026 jaksettujen investointien määrä on yhteensä 49 miljoonaa euroa, joista talonrakennukseen kohdistuu 27 miljoonaa euroa ja infraan 19 miljoonaa. Lähivuosille suunnitellut investoinnit painottuvat päiväkoteihin ja kouluihin ja suurin yksittäinen investointikokonaisuus on Kokonniemen liikuntakeskus.

Kaupungin talouden tasapaino ja lainanotto

Vuoden 2026 talousarviossa kaupungin talous on vielä vain lievästi alijäämäinen mutta kaupungin talous tulee heikkenemään merkittävästi suunnitelmavuosina 2027–2028. Vuoden 2026 alijäämä on 0,4 miljoonaa euroa, kun vuosina 2027–2028 sen arvioidaan olevan 13–16 miljoonaa euroa pääosin yhteisöveron tuoton alenemisen myötä.

Heikkenevä tuloskehitys yhdistettynä korkeaan investointitasoon johtaa siihen, että kaupungin lainakanta tulee suunnitteluvuosina kääntymään kasvuun. Kaupungin toiminnan ja investointien rahavirta on vuonna 2026 negatiivinen, joka tarkoittaa, että tulo-rahoitus ei riitä kattamaan vuonna 2026 investointimenoista kuin noin 47 prosenttia. Loppuosa kaupungin investoinneista rahoitetaan pääosin ottamalla uutta talousarviolainaa. Kaupungin lainakanta suunnitelmakauden lopussa vuonna 2028 on 146 miljoonaa euroa, kun se vielä vuoden 2025 lopussa on vain n. 50 miljoonaa euroa.

Kaupungin nykyiset lainat on sidottu kiinteäkorkoisiin lainoihin, joissa keskiporko on edullinen. Uusien nostettavien lainojen keskiporko tulee olemaan huomattavasti nykyisiä lainoja korkeampi. Lainakannan kasvaessa on varauduttava myös korkokustannusten ja -riskin kasvuun.

Tehdyistä taloutta tasapainottavista toimenpiteistä huolimatta kaupungin kustannusrakennetta, menojen tasoa sekä investointeja on kyettävä tarkastelemaan säännöllisesti ja lisäsopeuttamaan heikentyiin talouden näkymiin.

Kaupungin muuttuvan toimintaympäristön ja talouden tilannekuvaa kartoitetaan osana meneillään olevaa strategiaproessia. Kaupungin talous on suunnitteluvuosina entistä riippuvaisempi yhteisöveron tuotosta ja menojen kasvuvauhdin hillitsemisestä. Yhteisöveroon liittyvän epävarmuuden ja meneillään olevan valtionosuusuudistuksen vuoksi suunnitelmavuosiin liittyy merkittäviä riskejä. Lisäksi menojen kasvun hillitsemisellä tulee olemaan keskeinen rooli talouden tasapainottamisessa, jolloin tulevaisuudessakin kaupunki voi panostaa kehittymiseen ja kärkihankkeiden edistämiseen.

Liikelaitokset

Liikelaitosten johtokuntien tehtävänä on kuntalain mukaisesti hyväksyä liikelaitoksen talousarvio ja taloussuunnitelma sekä päättää liikelaitoksen investoinneista, jollei muuta ole määrätty. Kaupunginvaltuusto päättää liikelaitosten sitovat tavoitteet, sekä kaupungin ja liikelaitoksen väliset rahoituserät, mm. tuottotavoitteen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 255

Liikelaitokset rahoittavat lähtökohtaisesti investointinsa tulorahoituksellaan.

Konserniyhtiöt

Kuntalain mukaisesti valtuusto määrittelee omistajapoliittiset tavoitteet omistamilleen yhteisöille, sekä päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Valtuusto päättää myös talousarviosta ja taloussuunnitelmasta, joihin sisältyy omistajapolitiikasta johdetut vuositavoitteet merkittävimmille konsernin yhteisöille.

Porvoossa konsernijaosto ohjaa ja valvoo omistajana, että tytäryhteisöt toimivat kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden ja kaupunkistrategian mukaisesti sekä huolehtii konsernivalvonnan toteuttamisesta konserniohjeiden mukaisesti.

Kaupunkikonserniin kuului yhteensä 16 yhteisöä 30.9.2025.

Liite

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026–2028

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus käy yleiskeskustelun vuoden 2026 talousarviosta ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelmasta ja jatkaa asian käsittelyä seuraavassa kokouksessaan.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi yleiskeskustelun vuoden 2026 talousarviosta ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelmasta ja päätti jatkaa asian käsittelyä seuraavassa kokouksessaan.

Kaupunginhallitus 03.11.2025
2542/02.02.00/2025

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman.

Rahoitusjohtaja valtuutetaan tekemään talousarviokirjaan teknisluontoisia muutoksia ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös tarkastetaan heti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 255

Liitteet

5 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028

Kaupunginhallitus

9

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Toimitilajohtaja 27.10.2025 § 57

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Liitteet

- 6 Kokonniemen liikuntakeskus, päätös projektinjohtourakoitsijan valinnasta, yhteistoiminnallinen projektinjohtourakka

Kaupunginhallitus

10

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Kaupunginjohtaja
Merkittää tiedoksi.

Kaupunginhallitus

11

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen pelastuslaitos on pyytänyt lausuntoa toimialueen ilotuliteammuntakieltoalueista.

Kaupunki-infran vastineessa todetaan, että ilotuliteammunnan kieltoaluetta olisi perusteltua laajentaa Porvoonjoen länsirannalle vanhalta rautatieasemalta Kokonniemen laskettelukeskukseen saakka.

Kaupunginjohtaja
Merkittää tiedoksi.

Liitteet

- 7 Lausuntopyyntö Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen ilotuliteammuntakieltoalueista
- 8 Kaupunki-infran vastine lausuntopyyntöön ilotulituskieltoalueen laajentamisesta 2025