

Porvoon kaupungin toimiminen aamu- ja iltapäivätoiminnan palvelutuottajana toimintaa järjestettäessä vammaispalvelulain mukaisena lyhytaikaisena huolenpitona

Suomenkielinen koulutusjaosto 19.08.2025 § 64

Valmistelu ja lisätiedot perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, hallintopäällikkö Mervi Tuominen ja oppimisen tuen aluerehtori Helena Saarikoski etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin suomenkieliset perusopetus- ja lukiokoulutuspalvelut ovat järjestäneet Albert Edelfeltin koulussa vammaispalvelulain alaista vammaisten lasten aamu- ja iltapäivätoimintaa lapsille, jotka vamman tai sairauden vuoksi ovat olleet oppilaina Albert Edelfeltin koulun pienluokilla tai Strömborgska skolanin vastaavilla luokilla. Vammaispalvelulain alaista aamu- ja iltapäivätoiminnan tuottamista on jatkettu hyvinvointialueiden perustamisen jälkeen siirtymälainsäädännön nojalla perustuen yhteistyösopimukseen Itä-uudenmaan hyvinvointialueen kanssa. Toimintaan on osallistunut myös lapsia muista hyvinvointialueen kunnista.

Siirtymälainsäädäntöön perustuva yhteistyösopimus on päättynyt ja sen soveltamista on jatkettu, kunnes uusi linjaus toiminnan tuottamiseen liittyen on saatu tehtyä. Hyvinvointialueelta vammaispalvelulain mukaisen lyhytaikaisen huolenpitoon oikeuttavan päätöksen on saanut tällä hetkellä kaikkiaan 35 lasta lukuvuodeksi 2025–2026 1.8.2025 alkaen ja muutama anomus on käsittelyssä. Päätöksen saaneet lapset eivät kuulu perusopetuslain alaisen aamu- ja iltapäivätoiminnan piiriin ja heistä kaikki lapset käyvät koulua Albert Edelfeltin koulun pienluokilla ja Strömborgska skolanin vastaavilla luokilla. Näiden lasten lisäksi perusopetuslain mukaisessa ryhmämuotoisessa aamu- ja iltapäivätoiminnan piirissä on muutamia lapsia, jotka vaativat yksilökohtaisia tukijärjestelyitä vammaispalvelulain mukaisesti ja joista tullaan tekemään yksilölliset arviot ja päätökset sekä mahdolliset lisäresursoinnit hyvinvointialueen toimesta.

Porvoon kaupungin ja hyvinvointialueen välisissä neuvotteluissa molemmat osapuolet pitävät tarkoituksenmukaisena lasten ja perheiden näkökulmasta sitä, että lyhytaikainen vammaispalvelulain alainen lasten aamu- ja iltapäivätoiminta järjestetään fyysisesti samoissa tiloissa kuin lasten opetus ja koulunkäynti. Perheiden näkökulmasta tuttu ja turvallinen paikka ja osaksi yhteinen henkilöstö sekä siirtymien minimointi on useimmiten arjen sujuvuuden näkökulmasta toimivinta. Kustannusten näkökulmasta toiminnan toteuttaminen nykymallilla tehostaa tilojen käyttöä ja luo mahdollisuudet henkilöstöresurssin käytön tarkoituksenmukaiseen suunnitteluun.

Neuvottelut toiminnan toteuttamisesta ja uuden sopimuksen laatimisesta ovat loppusuoralla, ja sopimuksen syntyminen odottaa lopullisia sopimusteknisiä tarkennuksia ja lopullisista kustannuslaskentaa. Porvoon kaupungin näkökulmasta

lainsäädäntö antaa mahdollisuuden hyvinvointialueen vastuulle liittyvän toiminnan tuottamisen edelleen nykyisen mallin mukaisesti edellyttäen, että toiminnasta aiheutuvat vuosittaiset kustannukset laskutetaan hyvinvointialueelta täysimääräisesti.

Kesäkuun puolivälissä OKM ja STM lähettivät yhteisen liitteenä olevan kirjelmän liittyen toiminnan järjestämiseen ja lainsäädännön tulkinna ja vastuiden selkeyttämiseksi. Sen mukaan kunta voi vammaispalvelulain 24 §:n 6 momentin mukaan tuottaa lyhytaikaista huolenpitoa siltä osin, kuin se on hyvinvointialueen ja kunnan tehtäväkokonaisuuksien toteuttamisen kannalta tarkoituksenmukaista. Tällöin ei kuitenkaan ole kyse perusopetuslain mukaisesta aamu- ja iltapäivätoiminnasta, eikä kunta voi hakea siihen aamu- ja iltapäivätoimintaan myönnettävää rahoitusta. Toimintaa voidaan tarvittaessa järjestää koulun tiloissa hyödyntäen koulunkäyntiavustajien työpanosta. Hyvinvointialueen ei tarvitse kilpailuttaa palvelua eikä kunnalta edellytetä palvelun yhtiöittämistä. Kunnan tuottaessa lyhytaikaista huolenpitoa sen tulee huolehtia rekisteröitymisestä valtakunnalliseen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien ja palveluyksikköjen rekisteriin. Rekisteröityminen tulee tapahtua vuoden 2027 aikana ja astuu voimaan 1.1.2028 alkaen.

Liite:

Kirje kuntiin ja hyvinvointialueille koskien vammaispalvelulakiin nähden ensisijaista kasvatusta ja opetuslainsäädäntöä 17.6.2025

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja

Suomenkielinen koulutusjaosto merkitsee tiedoksi sopimusvalmistelun tilanteen ja päättää, että suomenkieliset perusopetus- ja lukiokoulutuspalvelut voivat myös tulevaisuudessa toimia kaupungin sisällä palvelun tuottajana, mikäli sopimus Porvoon kaupungin ja hyvinvointialueen välillä syntyy ja Porvoon kaupunki rekisteröityy valtakunnalliseen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien ja palveluyksikköjen rekisteriin, täyttää sen mukaiset johtamiseen liittyvät kelpoisuusvaatimuksen sekä toiminnan kustannukset voidaan laskuttaa täysimääräisenä hyvinvointialueelta. Toimintakokonaisuus on mukana suomenkielisten koulutuspalveluiden talousarviovalmistelussa 2026 niin tulojen kuin menojen osalta. Asia lähetetään edelleen kasvun ja oppimisen lautakunnan käsittelyyn.

Päätös

Suomenkielinen koulutusjaosto merkitsi tiedoksi sopimusvalmistelun tilanteen ja päätti, että suomenkieliset perusopetus- ja lukiokoulutuspalvelut voivat myös tulevaisuudessa toimia kaupungin sisällä palvelun tuottajana, mikäli sopimus Porvoon kaupungin ja hyvinvointialueen välillä syntyy ja Porvoon kaupunki rekisteröityy valtakunnalliseen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien ja palveluyksikköjen rekisteriin, täyttää sen mukaiset johtamiseen liittyvät kelpoisuusvaatimuksen sekä toiminnan kustannukset voidaan laskuttaa täysimääräisenä hyvinvointialueelta. Toimintakokonaisuus on mukana suomenkielisten koulutuspalveluiden talousarviovalmistelussa 2026 niin tulojen kuin

menojen osalta. Asia lähetetään edelleen kasvun ja oppimisen lautakunnan käsittelyyn.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 28.10.2025

1972/12.00.01/2025

Valmistelu ja lisätiedot

perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, hallintopäällikkö
Mervi Tuominen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin ja hyvinvointialueen väliset neuvottelut ovat jatkuneet ja molemmat osapuolet pitävät tarkoituksenmukaisena lasten ja perheiden näkökulmasta sitä, että lyhytaikainen vammaispalvelulain alainen lasten aamu- ja iltapäivätoiminta järjestetään fyysisesti samoissa tiloissa kuin lasten opetus ja koulunkäynti. Perheiden näkökulmasta tuttu ja turvallinen paikka ja osaksi yhteinen henkilöstö sekä siirtymien minimointi on useimmiten arjen sujuvuuden näkökulmasta toimivinta. Kustannusten näkökulmasta toiminnan toteuttaminen nykymallilla tehostaa tilojen käyttöä ja luo mahdollisuudet henkilöstöresurssin käytön tarkoituksenmukaiseen suunnitteluun.

Neuvottelut toiminnan toteuttamisesta ja uuden sopimuksen laatimisesta ovat loppusuoralla, ja sopimuksen syntyminen odottaa lopullisia sopimusteknisiä tarkennuksia ja lopullisista kustannuslaskentaa. Porvoon kaupungin näkökulmasta lainsäädäntö antaa mahdollisuuden hyvinvointialueen vastuulle liittyvän toiminnan tuottamisen edelleen nykyisen mallin mukaisesti edellyttäen, että toiminnasta aiheutuvat kustannukset laskutetaan hyvinvointialueelta täysimääräisesti.

Sopimusta ollaan laatimassa määräaikaisena hankintasopimuksena, jossa on irtisanomisaikaa koskeva ehto siten, että sopimus on voimassa lukuvuosittain ja irtisanomisaika on 6 kk, viimeistään 31.1 mennessä. Sopimus on voimassa 1 vuoden + 3 erillistä optio vuotta, eli yhteensä 4 vuotta. Laskutus toteutetaan kvartaaleittain toiminnan tuottamisesta aiheutuneiden toteutuneiden kustannusten mukaan.

Lisäksi sopimuksen piiriin kuuluu maininta siitä, että jotkut lapset, jotka ovat perusopetuslain alaisen aamu- ja iltapäivätoiminnan piirissa saattavat tarvita osallistuakseen siihen myös vammaispalvelulain alaisia lisäpalveluita. Näiden toteuttaminen ratkaistaan erillisten neuvottelujen kautta lapsikohtaisesti ja niihin liittyvistä kustannuksista vastaa hyvinvointialue.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä edellä kuvatut linjaukset sisällytettäväksi sopimukseen Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa lyhytaikainen vammaispalvelulain alaisen lasten aamu- ja iltapäivätoiminnan tuottamiselle ja valtuuttaa sivistysjohtajan allekirjoittamaan sopimus sen lopullisesti valmistuttua noudattaen Porvoon kaupungin hallintosäännön mukaisia toimintavaltuuksia.

