



Lupa- ja valvontalautakunnan vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027–2028 taloussuunnitelma

Lupa- ja valvontalautakunta 23.9.2025

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA

	MENOT M€	TULOT M€	HENKILÖSTÖ
Rakennusvalvonta	1,5	0,5	14
Ympäristönsuojelu	0,7	0,05	8
Ympäristöterveydenhuolto	3,1	2,2	33,6

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta toimii rakennusvalvontaviranomaisena toimivan lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Pääasiallinen tehtävä on rakentamisen ohjaus ja neuvonta sekä purkamis-, sijoittamis-, maisematyö- ja rakentamislupien ratkaiseminen. Rakentamisen ja rakennetun ympäristön viranomaisvalvonta.

Rakennusvalvonta keskittyy rakentamisen ohjaamiseen ja neuvontaan, koska suurin hyöty lopputuloksen kannalta saadaan ennako-ohjauksen kautta. Ohjausta järjestetään kaikille luvan hakijoille. Vuoden 2026 alussa on saatava uusi rakennusjärjestys lainvoimaiseksi.

Rakennusvalvonnan prosesseja, lupakäsittelyä ja toiminnan järjestämistä on kehitettävä ja muutettava. Rakennusvalvonnan asiakaspalvelun tasoa tullaan mittaamaan keskeytyksettä koko vuoden 2026 hankkeiden eri vaiheissa. Lupavalmisteluun panostetaan lisäämällä yksi pysyvä työsuhteinen henkilö rakennusvalvontaan lupavalmistelijä nimikkeellä. Lupamäärien ja tuottojen tason odotetaan vakiintuvan vuoden 2025 tasolle.

Vuoden 2026 rakennusvalvonnassa tulee olemaan yksi määräaikainen projektityöntekijä. Projektityöntekijä tekee kiinteistöjen rakennustietojen ajantasaistamista.

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelu toimii lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Se vastaa kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä, kuten maaines- ja ympäristölupien, rekisteröintien ja ilmoitusten käsittelystä ja valmistelusta lupa- ja valvontalautakunnan päätettäväksi. Lisäksi tehtäviin kuuluu lupien ja lakien noudattamisen valvontaa. Lisäksi ympäristönsuojelulle kuuluu erilaisia lakisääteisiä ympäristönsuojelun edistämiseen, valistukseen, tiedottamiseen ja valvontaan liittyviä tehtäviä. Ympäristönsuojelu vastaa Porvoon Luontokoulun toiminnasta.

Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistys r.y.:n vetämä Porvoonjoen EU ACWA LIFE –hanke käynnistyy vuonna 2026. Hankkeeseen osallistutaan yhdessä muiden Porvoonjoen valuma-alueen kuntien kanssa. Ilmansuojelun osalta jatketaan ilmanlaadun ja vaikutusten seuranta Uudenmaan kuntien yhteistyönä. Ilmasto-ohjelmaan sisältyvä tavoite lisätä suojeltujen metsien määrää edellyttää luontoarvojen inventointia.

Kaupungin luontopolkujen ja lintutornien rakenteiden ylläpito on 2025 kevääseen asti hoidettu kaupunki-infran toimesta ja käyttäen pääosin velvoitetyöllistettyä työvoimaa. Kuntien työllistämismallin loputtua ei tätä työpanosta ole enää käytettävissä. Kunnossapito ja kuntotarkastukset teetetään jatkossa ostopalveluna.

Ympäristöterveydenhuolto

Ympäristöterveydenhuolto (YTH) jakautuu terveyden-suojelun, elintarvikevalvonnan, eläinlääkintähuollon palvelukokonaisuuksiin ja toimii lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Lautakunnan ympäristöterveysjaosto toimii ylikunnallisena viranomaistoimielimenä ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvien valvontatehtävien osalta. YTH tuottaa palvelut yhteensä 8 kunnalle. Toimialueeseen kuuluvat Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Myrskylä, Pornainen, Porvoo, Pukkila ja Sipoo. YTH varautuu toiminnassaan yhteiskunnan häiriötilanteisiin, ylläpitää laatujärjestelmää ja kehittää jatkuvasti toimintansa laatua. Strategiaan liittyvänä palvelualueen yhteisenä painopisteenä jatketaan valmiussuunnittelun edistämistä huoltovalmiuden kannalta kriittisissä kohteissa valvonnan ja eläinlääkintähuollon palvelujen yhteydessä. YTH:lla ei ole investointeja vuonna 2026. Laatukäsikirja päivitetään auditoititulosien perusteella ottaen huomioon kaupunkistrategian päivitys. Palvelujen laatua kehitetään asiakaspalautteen perusteella.

Terveydensuojelu vastaa terveydensuojelulain viranomaistehtävistä kuten talous- ja uimavesiin, asuin- ja oleskelutiloihin, kauneushoitoloihin ja muihin ihon pintaa rikkoviin kuluttajapalveluihin sekä kansainvälisiin merialuksiin liittyvästä terveysvalvonnasta, neuvonnasta ja terveyshaittojen selvityksestä. Lisäksi terveydensuojelu vastaa tupakkalain mukaisten eräitä sisä- ja ulkotiloja koskevien tupakointikieltojen valvonnasta sekä tupakointikieltojen määräämisestä hakemuksesta asuinyhteisöille. Talousvesivalvonnan tehtäviin liittyviä ruuhkia puretaan. Ympäristöohjelmaan liittyvänä painopisteenä terveydensuojelu jatkaa ilmastomuutoksen etenemiseen liittyviä terveyshaittoja ehkäisevää valvontatyötä.

Elintarvikevalvonta vastaa elintarvikealan toimintaan liittyvien lupien ja ilmoitusten käsittelystä, toimijoiden säännöllisestä valvonnasta ja neuvonnasta sekä ruokamyrkytyssepidemioiden selvitystyöstä. Elintarvikevalvonta valvoo myös tupakka- ja nikotiinituotteiden myyntiä. Prosessien kehittämiseen liittyvänä painopisteenä on kehotusten noudattamisen seuranta.

Eläinlääkintähuolto vastaa peruseläinlääkäripalveluista sekä lemmikki- ja tuotantoeläinten ympärivuorokautisesta päivystyksestä. Porvoon ympäristöterveydenhuolto tekee päivystysyhteistyötä Vantaan kaupungin kanssa, joka virka-ajan ulkopuolella vastaa Askolan, Lapinjärven, Loviisan, Pornaisten, Porvoon, Sipoon ja Vantaan pieneläinpäivystyksestä. Porvoon kaupunki vastaa saman alueen suurelainten eläinlääkäripäivystyksestä. Myrskylän ja Pukkilan peruseläinlääkäripalvelut ja ympärivuorokautinen päivystys ostetaan Helsingin yliopiston tuotantoeläinsairaalaalta. Uusi

eläinlääkintähuoltolaki tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien. Uusien säännösten vuoksi palvelujen hinnoittelua, kirjaus- ja raportointikäytännöt muuttuvat, mikä edellyttää mm. henkilöstön lisäkoulutusta. Vuoden alussa tulee voimaan paikallisten tarpeiden perusteella tehty ympäristöterveysjaoston päätös julkisten eläinlääkäripalveluiden järjestämisvastuun laajuudesta sekä mahdollisten järjestämisvastuun ylittävien palvelujen laajuudesta ympäristöterveydenhuollon toimialueella. Talousarviossa on korjattu päivystyksestä maksettavia korvauksia ylöspäin, toteuman perusteella ottaen huomioon virkaehtosopimusten mukaiset korotukset. Myös tilille erilliskorvaukset budjetoituja erityisiä henkilöstökuluja on nostettu aikaisemman toteuman ja virkaehtosopimuskorotusten vuoksi. Erilliskorvauksiin on budjetoitu mm. praktikkoeläinlääkäreiden virkaehtosopimuksen mukaisiin hoito- ja käyntipalkkioihin liittyvät eläkemaksut sekä praktikkoeläinlääkäreiden korotetut loma- ja koulutuspalkat. Kulut toteutuvat eri tilille kuin ne on budjetoitu.

Eläinlääkintähuolto vastaa myös eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnasta koko ympäristöterveydenhuollon toimialueella. Talousarviossa esitetään määräaikaisen valvontaeläinlääkärin viran vakinaistamista, koska eläinten hyvinvoinnin valvontaan liittyvä työmäärä on pysyvästi lisääntynyt eikä väliaikaisella resurssilla ole pystytty purkamaan ruuhkaa. Talousarviossa on lisäksi korjattu praktikkoeläinlääkäreille valvontatehtävistä maksettavien erilliskorvausten tasoa aikaisemman toteuman perusteella. Valvonnan suorat kustannukset sekä henkilöstökustannukset laskutetaan valtiolta kokonaisuudessaan. Porvoon kaupungille ei aiheudu lisäkustannuksia valvontaeläinlääkärin vakinaistamisesta eikä praktikkoeläinlääkäreille valvontatehtävistä maksettavien erilliskorvausten määrän nostosta.

Budjetoidut määrärahat

RAKENNUSVALVONTA		TP 2024	TA+MUUT. 2025	LTK 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
TOIMINTATUOTOT							
	MAKSUTUOTOT	893 030	448 000	490 000	9,4	494 900	496 400
	TUET JA AVUSTUKSET	759	0	0		0	0
TOIMINTATUOTOT		893 789	448 000	490 000	9,4	494 900	496 400
TOIMINTAKULUT							
	HENKILÖSTÖKULUT	-785 483	-884 200	-982 900	11,2	-992 000	-1 000 200
	PALVELUJEN OSTOT	-191 532	-377 240	-378 558	0,3	-382 500	-385 700
	AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-9 167	-18 600	-18 500	-0,5	-18 600	-18 700
	MUUT TOIMINTAKULUT	-61 579	-81 336	-99 580	22,4	-100 500	-101 300
TOIMINTAKULUT		-1 047 760	-1 361 376	-1 479 538	8,7	-1 493 600	-1 505 900
TOIMINTAKATE		-153 971	-913 376	-989 538	8,3	-998 700	-1 009 500

YMPÄRISTÖNSUOJELU		TP 2024	TA+MUUT. 2025	LTK 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
TOIMINTATUOTOT							
	MAKSUTUOTOT	40 111	45 000	45 000	0,0	45 500	45 600
	TUET JA AVUSTUKSET	427	0	0		0	0
	MUUT TOIMINTATUOTOT	6 000	0	0		0	0
TOIMINTATUOTOT		46 539	45 000	45 000	0,0	45 500	45 600
TOIMINTAKULUT							
	HENKILÖSTÖKULUT	-496 715	-561 500	-576 800	2,7	-582 700	-588 000
	PALVELUJEN OSTOT	-68 798	-84 460	-95 862	13,5	-96 700	-97 300
	AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-8 352	-9 900	-8 900	-10,1	-8 900	-8 900
	MUUT TOIMINTAKULUT	-44 419	-50 684	-62 000	22,3	-62 500	-63 000
TOIMINTAKULUT		-618 284	-706 544	-743 562	5,2	-750 800	-757 200
TOIMINTAKATE		-571 746	-661 544	-698 562	5,6	-705 300	-711 600

YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO		TP 2024	TA+MUUT. 2025	LTK 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
TOIMINTATUOTOT							
	MYYNITUOTOT	1 299 272	1 477 400	1 593 484	7,9	1 609 500	1 614 300
	MAKSUTUOTOT	593 713	518 000	559 000	7,9	564 600	566 300
	TUET JA AVUSTUKSET	2 183	0	0		0	0
	MUUT TOIMINTATUOTOT	8 544	7 000	8 000	14,3	8 100	8 100
TOIMINTATUOTOT		1 903 712	2 002 400	2 160 484	7,9	2 182 200	2 188 700
TOIMINTAKULUT							
	HENKILÖSTÖKULUT	-2 260 108	-2 423 400	-2 480 000	2,3	-2 504 600	-2 527 000
	PALVELUJEN OSTOT	-221 746	-257 891	-252 981	-1,9	-255 600	-257 400
	AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-20 757	-29 200	-26 850	-8,0	-27 200	-27 200
	AVUSTUKSET	-820	-1 100	-1 100	0,0	-1 100	-1 100
	MUUT TOIMINTAKULUT	-304 884	-306 674	-320 470	4,5	-323 400	-326 000
TOIMINTAKULUT		-2 808 314	-3 018 265	-3 081 401	2,1	-3 111 900	-3 138 700
TOIMINTAKATE		-904 603	-1 015 865	-920 917	-9,3	-929 700	-950 000

TOIMIELIN YHTEENSÄ		TP 2024	TA+MUUT. 2025	LTK 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
TOIMINTATUOTOT							
	MYYNITUOTOT	1 299 272	1 477 400	1 593 484	7,9	1 609 500	1 614 300
	MAKSUTUOTOT	1 526 855	1 011 000	1 094 000	8,2	1 105 000	1 108 300
	TUET JA AVUSTUKSET	3 370	0	0		0	0
	MUUT TOIMINTATUOTOT	14 544	7 000	8 000	14,3	8 100	8 100
TOIMINTATUOTOT		2 844 039	2 495 400	2 695 484	8,0	2 722 600	2 730 700
TOIMINTAKULUT							
	HENKILÖSTÖKULUT	-3 542 306	-3 869 100	-4 039 700	4,4	-4 079 300	-4 115 200
	PALVELUJEN OSTOT	-482 077	-719 591	-727 401	1,1	-734 800	-740 400
	AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-38 275	-57 700	-54 250	-6,0	-54 700	-54 800
	AVUSTUKSET	-820	-1 100	-1 100	0,0	-1 100	-1 100
	MUUT TOIMINTAKULUT	-410 882	-438 694	-482 050	9,9	-486 400	-490 300
TOIMINTAKULUT		-4 474 359	-5 086 185	-5 304 501	4,3	-5 356 300	-5 401 800
TOIMINTAKATE		-1 630 320	-2 590 785	-2 609 017	0,7	-2 633 700	-2 671 100

Lupa- ja valvontalautakunnan tunnusluvut 2026

TUNNUSLUVUT			
LUPA- JA VALVONTA-ASIAT	TP2024	TA2025	TA2026
Rakentamislupien käsittelyaika enintään, viikkoa	6	6	6
Ympäristölupapäätökset / käsittelyaika, kk	6-12	6-12	6-12
Meluilmoitukset / käsittelyaika enintään, viikkoa	4	4	4
Rakentamislupien määrä	716	460	500
Ympäristönsuojelun suorittamat tarkastukset, lkm	196	150	150
Ympäristönsuojelun antamat viranhaltijalausunnot	151	200	200
Luontokouluopetuksessa mukana, henkilöluku	1 915	2 000	2 000
Terveystieteiden valvontasuoritteet	1 960	1 700	1 800
Elintarvikevalvonnan suoritteet	1 447	1 700	1 700
Eläinlääkintähuollon valvontasuoritteet	319	400	400
Eläinlääkintähuollon potilaskäynnit	9 072	8 500	9 000
Hakemusten ja lupien käsittelyaika, enintään vrk		60-90	60-90
Ilmoitusten käsittelyaika, enintään vrk		30	30

Lupa- ja valvontalautakunnan sitovat tavoitteet 2026

Strategian mittari: 7. Yrityskanta		
TA2026 sitova tavoite	Sitovan tavoitteen mittari	Vastuutaho
Tuetaan joustavalla rakennuslupamenettelyllä yritysten ja yksityisten toimintaa	Rakennuslupien keskimääräinen käsittelyaika, enintään 6 viikkoa.	Kaupunkikehitys

HENKILÖSTÖSUUNNITELMA - PERSONALPLAN 2025-2028

TOIMIELIN - Palvelualue - SEKTOR - Serviceområde	2025		2026		2027		2028	
	Virat - Tjänster	Työs - Arbetsavtalsf.	Virat - Tjänster	Työs - Arbetsavtalsf.	Virat Arbetsavtalsf.	Työs - Arbetsavtalsf.	Virat Arbetsavtalsf.	Työs - Arbetsavtalsf.
Rakennusvalvonta - Byggnadstillsyn								
Rakennusvalvonta - Byggnadstillsyn								
Vakinaiset - Ordinarie								
Johtava rakennustarkastaja - Ledande byggnadsinspektör	1		1		1		1	
Lupavalmisteliija - Tillståndshandläggare				1		1		1
Lvi-tarkastaja - VVS-inspektör	1		1		1		1	
Rakennustarkastaja - Byggnadsinspektör	6		6		6		6	
Rakennusvalvontapäällikkö - Byggnadstillsynschef	1		1		1		1	
Toimistosihteeri - Byråsekreterare		3		3		3		3
Määräaikaiset - Visstidsanställda								
Toimistosihteeri - Byråsekreterare		1		1		1		1
Rakennusvalvonta yhteensä - Byggnadstillsyn totalt	9	4	9	5	9	5	9	5
Rakennusvalvonta yhteensä - Byggnadstillsyn totalt	9	4	9	5	9	5	9	5
Ympäristönsuojelu - Miljövård	yht:	13	yht:	14	yht:	14	yht:	14
Ympäristönsuojelu - Miljövård								
Vakinaiset - Ordinarie								
Ympäristökasvattaja - Miljöpedagog		1		1		1		1
Ympäristönsuojelupäällikkö - Miljövårdschef	1		1		1		1	
Ympäristönsuojelutarkastaja - Miljövårdsinspektör	5		5		5		5	
Ympäristöntutkimuspäällikkö - Miljöforskningschef	1		1		1		1	
Ympäristönsuojelu yhteensä - Miljövården totalt	7	1	7	1	7	1	7	1
Ympäristönsuojelu yhteensä - Miljövården totalt	7	1	7	1	7	1	7	1
	yht:	8	yht:	8	yht:	8	yht:	8
Ympäristötterveydenhuolto - Miljöhälsovården								
Ympäristötterveydenhuollon hallinto - Administration för miljöhälsovården								
Vakinaiset - Ordinarie								
Kaupungineläinlääkäri-hygienikko - Stadsveterinär-hygieniker	0,5		0,5		0,5		0,5	
Toimistosihteeri - Byråsekreterare		2		2		2		2
Ympäristötterveydenhuollon hallinto yhteensä - Administration för miljöhälsovården totalt	0,5	2	0,5	2	0,5	2	0,5	2
Terveysterveysuojelu - Hälsoskydd								
Vakinaiset - Ordinarie								
Kaupungineläinlääkäri-hygienikko - Stadsveterinär-hygieniker	0,5		0,5		0,5		0,5	
Näytteenottaja - Provtagare	2		2		2		2	
Terveysterveysuojelusuunnittelija - Hälsoskyddsplanerare	2		2		2		2	
Terveystarkastaja - Hälsoinspektör	5		5		5		5	
Terveysterveysuojelu yhteensä - Hälsoskydd totalt	9,5	0	9,5	0	9,5	0	9,5	0
Elintarvikevalvonta - Livsmedelstillsyn								
Vakinaiset - Ordinarie								
Kaupungineläinlääkäri-hygienikko - Stadsveterinär-hygieniker	3		3		3		3	
Terveystarkastaja - Hälsoinspektör	7		7		7		7	
Elintarvikevalvonta yhteensä - Livsmedelstillsyn totalt	10	0	10	0	10	0	10	0
Eläinlääkintähuolto - Veterinärvård								
Vakinaiset - Ordinarie								
Eläintenhoitaja - Djurskötare		4		4		4		4
Kaupungineläinlääkäri-praktikko - Stadsveterinär-praktiker	4,6		4,6		4,6		4,6	
Valvontaeläinlääkäri - Tillsynsveterinär	0,4		0,5		0,5		0,5	
Eläinlääkintähuolto yhteensä - Veterinärvård totalt	5	4	5,1	4	5,1	4	5,1	4
Eläinlääkintähuolto, valtio - Veterinärvård, staten								
Vakinaiset - Ordinarie								
Valvontaeläinlääkäri - Tillsynsveterinär	1,6		2,5		2,5		2,5	
Määräaikaiset - Visstidsanställda								
Valvontaeläinlääkäri - Tillsynsveterinär	1							
Eläinlääkintähuolto, valtio yhteensä - Veterinärvård, staten totalt	2,6	0	2,5	0	2,5	0	2,5	0
Ympäristötterveydenhuolto yhteensä - Miljöhälsovård totalt	27,6	6	27,6	6	27,6	6	27,6	6
Yhteensä - Totalt		33,6		33,6		33,6		33,6
TOIMIELIN YHTEENSÄ - NÄMNDEN TOTALT	43,6	11	43,6	12	43,6	12	43,6	12
		54,6		55,6		55,6		55,6