

Kaupunkikehityslautakunnan vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelma

Kaupunkikehityslautakunta 09.09.2025 § 136
2125/02.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot

Talousasiantuntija Riku Muurinen, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä talousarvio seuraavaksi kalenterivuodeksi sekä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi.

Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi ja talousarviossa hyväksytään toimialojen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, sekä käyttötalous- ja investointimäärärahat. Lisäksi taloussarvion yhteydessä valtuusto hyväksyy muita sitovia ohjeita kuten esimerkiksi sitovuustasomääräykset.

Kaupunginvaltuuston vahvistettua talousarvion on toiminnassa ja taloudenhoidossa noudatettava talousarviota ja siinä määriteltyjä sitovia tavoitteita. Kaupunginhallitus on laatinut talousarvion laadintaohjeet, jotka sisältävät myös talousarviokehykset tulevalle vuodelle.

Kaupunkikehityslautakunnan vuoden 2026 talousarvion mukaiset toimintatuotot ovat 15 631 600 euroa mikä on 1,4 % pienempi kuin vuoden 2025 käyttösuunnitelmassa. Lautakunnan toimintakulut ovat talousarviossa 27 266 601 euroa mikä on 1,0 % enemmän kuin vuoden 2025 käyttösuunnitelmassa.

Lautakunnan investointikokonaisuus vuodelle 2026 on 20 535 000 euroa. Summa kattaa kaikki rakentamishankkeet, maa-alueiden hankinnat sekä irtaimen omaisuuden hankinnat.

Lautakunnan alaiselle toiminnalle on laadittu liitteenä oleva talousarviosuunnitelmaehdotus, joka pitää sisällään talousarvion tekstiosan, sisältäen myös tavoitteet, sekä määrärahaesitykset käyttötaloudelle ja investoinneille.

Liite:

Kaupunkikehityslautakunnan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys vuosille 2026-2028

Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2026 ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelman.

Pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely

Käsittelyn aikana Mika Varpio on jättänyt seuraavan muutosehdotuksen; Siirretään Porvoontoriin liittyvät investointivaraukset alkamaan vuodesta 2028. Taloussuunnitelma s. 13 (investointilista s. 4), ylin rivi.

Ehdotusta kannattivat Piritta Simola, Pehr Sveholm ja Sanna Andersson.

Puheenjohtaja totesi, että tuli äänestää pohjaehdotuksen ja muutosehdotuksen välillä, koska oli annettu pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: pohjaehdotus JAA, Mika Varpion tekemä muutosehdotus EI.

Pohjaesityksen puolesta äänesti kaksi (2); Noora Ahonen ja Jarkko Ilomäki.

Mika Varpion muutosehdotuksen puolesta äänesti yhdeksän (9); Vilhelmiina Eskola, Kristel Pynnönen Andersson, Mika Varpio, Pehr Sveholm, Marko Häyhä, Emma Antell-Neem, Piritta Simola, Sanna Andersson ja Patrik Björkman.

Puheenjohtaja totesi, että EI äänet voittivat ja Mika Varpion muutosehdotus voitti äänin yhdeksän (9) – kaksi (2).

Jarkko Ilomäki, Noora Ahonen, Vilhelmiina Eskola ja Marko Häyhä jättivät tästä kohdasta pöytäkirjamerkinnän. Käsittelyä jatkettiin.

Vilhelmiina Eskola teki seuraavan lisäysehdotuksen; Kaupunki mahdollistaa yhteisöllisen asumisen kaavoituksessa ja pyrkii löytämään toimijoita toteuttamaan uusia yhteisöllisen asumisen kohteita Porvooseen.

Ehdotusta kannattivat Marko Häyhä, Noora Ahonen, Jarkko Ilomäki, Piritta Simola ja Sanna Andersson.

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi lisäysehdotuksen yksimielisesti. Käsittelyä jatkettiin.

Piritta Simola teki seuraavan lisäysehdotuksen; Lisäys kohtaan 209310 Kadut, perusparannus. Erittelemättömät muut kohteet. Vuodelle 2027 varaus Savimäentien perusparannukseen (tien leventtäminen sekä kantavuuden ja kestävyysparantaminen turvallisuuden edistämiseksi).

Perustelut: Savimäentie kulkee Jokilaakson koulun ohi Kerkkoossa. Liikenteen määrä tiellä on kasvanut huomattavasti ensin Tuorilan koulun oppilaiden siirryttyä käymään koulua Kerkkoossa syksyllä 2021 ja sitten Kaarenkylän päiväkodin siirryttyä Jokilaakson koulun kanssa samoihin tiloihin syksyllä 2024. Tie on kapeahko, mutkainen ja mäkinen, eikä siinä ei ole erillistä kevyenliikenteen väylää.

Kaupunki on merkinnyt kaavaan varauksen tien levennykseen ja lunastanut tätä varten maa-alueita maanomistajilta. Vaarallisin kohta on Lehmustonpolun ja Runnintien risteyksien välinen alue, sillä siinä on mutka, näkyvyyttä peittävää kivimuurirakennetta ja pensaskasvustoa sekä eniten liikennettä: lasten saattoliikenteen kohtaavat autot sekä pyörällä tai kävellen kouluun tulevat lapset. Lisäksi reittiä käyttävät koululle tulevat tilausajobussit.

Ehdotusta kannattivat Pehr Sveholm, Noora Ahonen, Jarkko Ilomäki ja Sanna Andersson.

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi lisäysehdotuksen yksimielisesti. Käsittelyä jatkettiin.

Jarkko Ilomäki teki Uudet mittarit kaupunkikehitykselle joukkoliikenteen osalta seuraavan lisäysehdotuksen; Lisätään kaksi uutta, mahdollisesti strategista mittaria joukkoliikenteen osalta (viite sivu 8 Kaupunkikehityslautakunnan sitovat tavoitteet):

1. joukkoliikenteen käyttäjien asiakastyytyväisyys (esim. NPS, tavoitetaso +20 tai CSI tavoite +65 top2box) sekä
2. joukkoliikenteen käyttömäärät vuosittain (eri käyttäjien lukumäärä, matkat yhteensä) ja näistä johdettuna yhden matkan kustannus Porvoolle (€/matka)

Taustoituksena on Porvoon merkittävät lisäpanostukset joukkoliikenteen kehittämiseen, jolloin on loogista seurata sekä koettua palvelun laatua että tehdä läpinäkyväksi kustannuksia ymmärrettävällä tavalla.

Ehdotusta kannattivat Noora Ahonen, Mika Varpio ja Piritta Simola. Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi lisäysehdotuksen yksimielisesti. Käsittelyä jatkettiin.

Emma Antell-Neem teki seuraavan lisäysehdotuksen Kyläkyty palvelun kehittäminen; Esitän, että Kaupunkikehitys varaa budjetista varoja Kyläkyty palvelun kehittämiseen, laajentamiseen ja resurssien lisäämiseen. Noin 2-3 auton lisäys mahdollistaisi sujuvan Kyläkyty palvelun, joka kattaa sekä kylien joukkoliikenteen tarpeen että mahdollisen koulukuljetusta täydentävän liikenteen. Kyläkyty palvelee on-demand periaatteella kyläläisiä ja kaupunkilaisia mutta tällä palvelulla voisimme myös tarjota ratkaisun koulukuljetuksiin niillä paikkakunnilla, jossa on lakkautettu bussilinja. Ehdotan noin 250-300K edestä investointia, jolla voidaan saada tarvittava lisäkalusto ja resurssit kehittämään palvelua kattavammaksi.

Ehdotusta kannattivat Kristel Pynnönen Andersson, Mika Varpio, Pehr Sveholm, Piritta Simola ja Sanna Andersson.

Puheenjohtaja totesi, että tuli äänestää pohjaehdotuksen ja lisäysehdotuksen välillä, koska oli annettu pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: pohjaehdotus JAA, Emma Antell-Neemin tekemä lisäysehdotus EI.

Pohjaesityksen puolesta äänesti neljä (4); Vilhelmiina Eskola, Noora Ahonen, Jarkko Ilomäki ja Marko Häyhä.

Emma Antell-Neemin lisäysehdotuksen puolesta äänesti seitsemän (7); Kristel Pynnönen Andersson, Mika Varpio, Pehr Sveholm, Emma Antell-Neem, Piritta Simola, Sanna Andersson ja Patrik Björkman.

Puheenjohtaja totesi, että EI äänet voittivat ja Emma Antell-Neemin lisäysehdotus voitti äänin seitsemän (7) – kaksi (2). Käsittelyä jatkettiin.

Emma Antell-Neem teki seuraavan lisäysehdotuksen Lisää kaavoitusresursseja nopeuttamaan Kulloon kaavoitusta; Esitän, että varataan lisää resursseja kaavoitukseen, jotta voidaan nopeuttaa Kulloon alueen kaavoitusta ja osayleiskaavan valmistumista ja mahdollisesti asemakaavan valmistelua. Kulloon alueen potentiaali on merkittävä. Alle 25 minuutin ajomatka Helsinkiin tekee Kullosta houkuttelevan asuinpaikan Helsingissä työssäkäyville. Kulloossa on myös Porvoon suurin työnantajakeskittymä, Kilpilahti, ja alueelle on tulossa paljon uusia työpaikkoja. Kulloon alueen kaavoittaminen

asuinkäyttöön voi houkutella huippuosaajia ja tarvittavaa työvoimaa yritysten tarpeisiin. Kulloossa on ainutlaatuinen merellinen luonto ja luonnonläheinen kyläidylli, jossa on turvallinen ja toimiva kaksikielinen kyläkoulu ja elävä aktiivinen kyläyhteisö. Tarjoamalla asumisen mahdollisuuksia lähellä työpaikkoja voidaan vähentää osaltaan työmatkaliikennettä. Kullooseen panostaminen, ei vain teollisuuden käyttöön mutta myös asuinkäyttöön on monella tavalla järkevää ja Kulloon potentiaali on kiistaton. Meneillään oleva osayleiskaava ei välttämättä tuo riittävästi tontteja myyntiin, vaan Kullooseen tulee suunnitella myös yksi tiiviimmän rakentamisen alue. Potentiaalisia kohteita löytyy Kulloosta ja hanke olisi hyvä lisätä agendalle mahdollisimman aikaisessa vaiheessa.

Ehdotusta kannattivat Kristel Pynnönen Andersson, Pehr Sveholm ja Sanna Andersson.

Puheenjohtaja totesi, että tuli äänestää pohjaehdotuksen ja lisäysehdotuksen välillä, koska oli annettu pohjaehdotuksesta poikkeava ehdotus. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestetään seuraavasti: pohjaehdotus JAA, Emma Antell-Neemin tekemä lisäysehdotus EI.

Pohjaesityksen puolesta äänesti kuusi (6); Vilhelmiina Eskola, Noora Ahonen, Mika Varpio, Jarkko Ilomäki, Marko Häyhä ja Piritta Simola. Emma Antell-Neemin lisäysehdotuksen puolesta äänesti viisi (5); Kristel Pynnönen Andersson, Pehr Sveholm, Emma Antell-Neem, Sanna Andersson ja Patrik Björkman.

Puheenjohtaja totesi, että JAA äänet voittivat ja pohjaehdotus voitti äänin kuusi (6) – viisi (5). Käsittelyä jatkettiin.

Noora Ahonen teki seuraavan muutosehdotuksen Kulloon alueen koululaisten liikennejärjestelyjen parantaminen; Esitän, että kaupunkikehitys varaa budjetista julkiseen liikenteeseen nyt ehdotetussa talousarviossa kohdennettuja varoja Kulloon alueen koululaisliikenteen parantamiseksi. Syksyllä 2025 julkisen liikenteen reitteihin tehtiin muutoksia, joiden seurauksena osa Kulloon alueen koululaisista jäi julkisen liikenteen katvealueeseen. Tämän johdosta koulumatka muodostuu osalle oppilaista vaaralliseksi tai vähintäänkin hankalaksi. Kulloon alueella on aiemmin liikennöinyt linja 14, joka kulki reittiä Tori – Pääskytien koulu – Hinthaara – Kullo. Linja 14 on sittemmin muutettu linjaksi 2H, joka kulkee ainoastaan Hinthaaraan asti. Tämän jälkeen on mahdollisuus vaihtaa linjaan 2A, joka ei kuitenkaan kulje Kullooseen saakka. Linjamuutosten vuoksi kulku Kulloosta Hinthaaran kouluun on muuttunut osalle Kulloossa asuvista koululaisista vaaralliseksi tai vähintäänkin haastavaksi. Matkalla saattaa olla ylitettävänä esimerkiksi Helsingintie kohdassa, jossa nopeusrajoitus on 80 km/h eikä suojatietä ole. Myös Alivekkosken tie muodostuu alakouluikäisille vaaralliseksi huonon näkyvyyden, tien tiukkojen mutkien ja kapeiden pientareiden vuoksi. Öljytiellä puolestaan kulkee ajoittain myös raskasta liikennettä. Porvoon kaupungin tulee siten aloittaa valmistelu joko aiemmin lakkautettujen linjojen osittaiseksi palauttamiseksi koululaisten koulumatkojen turvaamiseksi tai käynnistää selvitystyö vaihtoehtoisten kuljetusten järjestämiseksi, mikäli linjojen palauttaminen ei ole edes osittain mahdollista. Valmisteluun tulee tarvittaessa sisällyttää turvallisuusarviointi, kustannusarviot eri vaihtoehtoista sekä aikatauluehdotus ratkaisun

toteuttamiselle. Toimenpideoitteen tavoitteena on varmistaa, että kaikki Kulloon alueen alakouluikäiset oppilaat saavat turvallisen ja lakisääteisten vaatimusten mukaisen kuljetuksen kouluun. Ehdotusta kannatti Jarkko Ilomäki. Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti. Käsittelyä jatkettiin.

Kristel Pynnönen Andersson teki seuraavan lisäysehdon: Jag föreslår att det i budgeten läggs till skärgårdsbidrag 50 000 identiskt med det skärgårdsbidrag som förekommit tidigare år. Kaupungille myönnetään vuosittain noin 500 000 € saaristolaisille. Lisä käytetään saariston peruspalveluiden ylläpitämiseksi. Osa tästä lisästä käytetään rahoittamaan kehittämisprojekteja saariston elin- ja vetovoiman kehittämiseen ja toimintoihin, jotka parantavat saaristoympäristön olosuhteita kaupungin strategian mukaisesti. Kunnallista saaristoavustusta voidaan myöntää saariston pysyvän infrastruktuurin parantamiseen sekä muihin hankkeisiin, jotka edistävät saariston asumista, saavutettavuutta ja kilpailukykyä. Toiminnan, johon avustusta voidaan myöntää, täytyy kohdistua Porvoon saaristoalueeseen. Tarkka summa joka varataan tätä varten on 50 000. Ehdotusta kannattivat Emma Antell-Neem ja Sanna Andersson. Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi lisäysehdon yksimielisesti. Käsittely päättyi.

Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteenä olevan talousarvioehdon vuodelle 2026 ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelman äänestyksessä hyväksytyjen ehdotusten mukaisesti kahdella muutoksella ja viidellä lisäyksellä

Muutokset;

- Siirretään Porvoontoriin liittyvät investointivaraukset alkamaan vuodesta 2028. Taloussuunnitelma s. 13 (investointilista s. 4), ylin rivi.

- kaupunkikehitys varaa budjetista varoja julkiseen liikenteeseen Kulloon alueen koululaisliikenteen parantamiseksi nykyisessä talousarvioesityksessä. Syksyllä 2025 julkisen liikenteen reitteihin tehtiin muutoksia, joiden seurauksena osa Kulloon alueen koululaisista jäi julkisen liikenteen katvealueeseen. Tämän johdosta koulumatka muodostuu osalle oppilaista vaaralliseksi tai vähintäänkin hankalaksi. Kulloon alueella on aiemmin liikennöinyt linja 14, joka kulki reittiä Tori – Pääskytien koulu – Hinthaara – Kulloo. Linja 14 on sittemmin muutettu linjaksi 2H, joka kulkee ainoastaan Hinthaaraan asti. Tämän jälkeen on mahdollisuus vaihtaa linjaan 2A, joka ei kuitenkaan kulje Kullooseen saakka. Linjamuutosten vuoksi kulku Kulloosta Hinthaaran kouluun on muuttunut osalle Kulloossa asuvista koululaisista vaaralliseksi tai vähintäänkin haastavaksi. Matkalla saattaa olla ylitettävänä esimerkiksi Helsingintie kohdassa, jossa nopeusrajoitus on 80 km/h eikä suojatietä ole. Myös Alivekkosken tie muodostuu

alakouluikäisille vaaralliseksi huonon näkyvyyden, tien tiukkojen mutkien ja kapeiden pientareiden vuoksi. Öljytiellä puolestaan kulkee ajoittain myös raskasta liikennettä. Porvoon kaupungin tulee siten aloittaa valmistelu joko aiemmin lakkautettujen linjojen osittaiseksi palauttamiseksi koululaisten koulumatkojen turvaamiseksi tai käynnistää selvitystyö vaihtoehtoisten kuljetusten järjestämiseksi, mikäli linjojen palauttaminen ei ole edes osittain mahdollista. Valmisteluun tulee tarvittaessa sisällyttää turvallisuusarviointi, kustannusarviot eri vaihtoehtoista sekä aikatauluehdotus ratkaisun toteuttamiselle. Toimenpidealoitteen tavoitteena on varmistaa, että kaikki Kullon alueen alakouluikäiset oppilaat saavat turvallisen ja lakisääteisten vaatimusten mukaisen kuljetuksen kouluun.

Lisäykset

- Kaupunki mahdollistaa yhteisöllisen asumisen kaavoituksessa ja pyrkii löytämään toimijoita toteuttamaan uusia yhteisöllisen asumisen kohteita Porvooseen.

- Lisäys kohtaan 209310 Kadut, perusparannus. Erittelemättömät muut kohteet. Vuodelle 2027 varaus Savimäentien perusparannukseen (tien leventäminen sekä kantavuuden ja kestävyysparantaminen turvallisuuden edistämiseksi).

- Lisätään kaksi uutta, mahdollisesti strategista mittaria joukkoliikenteen osalta (viite sivu 8 Kaupunkikehityslautakunnan sitovat tavoitteet):

1. joukkoliikenteen käyttäjien asiakastyytyväisyys (esim. NPS, tavoitetaso +20 tai CSI tavoite +65 top2box) sekä
2. joukkoliikenteen käyttömäärät vuosittain (eri käyttäjien lukumäärä, matkat yhteensä) ja näistä johdettuna yhden matkan kustannus Porvoolle (€/matka)

- Kaupunkikehitys varaa budjetista varoja Kyläkyty palvelun kehittämiseen, laajentamiseen ja resurssien lisäämiseen. Noin 2-3 auton lisäys mahdollistaisi sujuvan Kyläkyty palvelun, joka kattaa sekä kylien joukkoliikenteen tarpeen että mahdollisen koulukuljetusta täydentävän liikenteen. Kyläkyty palvelee on-demand periaatteella kyläläisiä ja kaupunkilaisia mutta tällä palvelulla voisimme myös tarjota ratkaisun koulukuljetuksiin niillä paikkakunnilla, jossa on lakkautettu bussilinjat. Ehdotan noin 250-300K edestä investointia, jolla voidaan saada tarvittava lisäkalusto ja resurssit kehittämään palvelua kattavammaksi.

- Jag föreslår att det i budgeten läggs till skärgårarsbidrag 50 000 identiskt med det skärgårarsbidrag som förekommit tidigare år. Kaupungille myönnetään vuosittain noin 500 000 € saaristolaisä. Lisä käytetään saariston peruspalveluiden ylläpitämiseksi. Osa tästä lisästä käytetään rahoittamaan kehittämisprojekteja saariston elin- ja vetovoiman kehittämiseen ja toimintoihin, jotka parantavat saaristoympäristön olosuhteita kaupungin strategian mukaisesti. Kunnallista saaristoavustusta voidaan myöntää saariston pysyvän infrastruktuurin parantamiseen sekä muihin hankkeisiin, jotka edistävät saariston asumista, saavutettavuutta ja kilpailukykyä. Toiminnan, johon avustusta voidaan myöntää, täytyy kohdistua

Porvoon saaristoalueeseen.
Tarkka summa joka varataan tätä varten on 50 000.

Pykälä tarkastettiin heti.