

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 18.06.2025 klo 17:00 -

Paikka Nimbus, kokoushuoneet Kammari ja Salonki, Lundinkatu 8 A 4, kerros

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Ajankohtaiset asiat	5
4	Kasvun ja oppimisen toimialan talousarvion 2026 valmistelu	6
5	Oikaisuvaatimus Linnakosken lukion aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen päätoimisen tuntiopettajan valintaan määräaikaisesti ajalle 1.8.2025-31.7.2026 koskevaan viranhaltijapäätökseen 30.4.2025 § 5/2025	8
6	Kasvun ja oppimisen lautakunnan jaostojen päätökset	12
7	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	13
8	Tiedoksi	14
9	Seuraava kokous sekä kokousaikataulu syksylle 2025 ja alustavasti keväälle 2026	15

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Eskola Tapani	puheenjohtaja
	Orava Hilkka-Leena	varapuheenjohtaja
	Ahokas Anella	jäsen
	Hassinen Lasse	jäsen
	Hyttinen Eeva	jäsen
	Jokinen Juha	jäsen
	Lönnfors Hanna	jäsen
	Lönnroth Malin	jäsen
	Oksanen Jari	jäsen
	Pauloaho Nina	jäsen
	von Veh Nikolai	jäsen
Muu	Nylander Mikaela	kaupunginhallitukse puheenjohtaja
	Pitkäniemi Jani	kaupunginjohtaja
	Gustafsson Sari	sivistysjohtaja, esittelijä
	Dushi Xhynejda	nuorisovaltuuston edustaja
	Lenkkeri Roope	hallintojohtaja
	Karlsson Lena	varhaiskasvatusjohtaja
	Kettunen Jari	perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
	Lindström Rikard	perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja
	Tuominen Mervi	hallintopäällikkö
	Forsberg Erja	sihteeri

Kasvun ja oppimisen lautakunta

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

Kasvun ja oppimisen lautakunta valitsee Anella Ahokkaan ja Lasse Hassisen pöytäkirjantarkastajiksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

3

Ajankohtaiset asiat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

1. Kasvun ja oppimisen lautakunnan perehdytys, hallintojohtaja
Roope Lenkkeri
2. Kasvun ja oppimisen toimialan esittely, sivistysjohtaja ja
palvelualuepäälliköt

Sivistysjohtaja
Merkitään tiedoksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

4

Kasvun ja oppimisen toimialan talousarvion 2026 valmistelu

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

1623/02.02.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot

hallintopäällikkö Mervi Tuominen; etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon kaupungin talousarvion 2026 suunnittelu pohjautuu tilinpäätökseen 2024, vuoden 2025 tämänhetkisiin toteumiin sekä talouden tulevaisuuden näkymiin. Talousarvion valmistelussa otetaan huomioon tiedossa olevat toimintaympäristön muutokset.

Kesäkuun 2025 aikan uusi kaupunginhallitus päättää vuoden 2026 talousarvion raamista, johon toimialojen kustannuspaikkatason talousarviosuunnittelu perustuu. Talousarviokehys laaditaan toimialojen kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Talousarvion valmistelu jatkuu toimialoilla alkusyksyyn saakka ja keskusteluita palvelualueiden tarpeista ja taloudellisista priorisoinneista käydään virkamiesjohdon sekä päätöksentekijöiden kanssa.

Toimialan talousarvioesitys sisältää kaupunkitasoisista strategisista tavoitteista johdetut sitovat tavoitteet, tuloslaskelman, henkilöstösuunnitelman sekä toimialakohtaiset investoinnit. Talousarvion tulee olla käsiteltynä kasvun ja oppimisen lautakunnassa 30.9.2025 mennessä. Kaupunginjohtaja tekee toimialojen valmisteluihin perustuvan talousarvioesityksensä kaupunginhallitukselle lokakuussa. Kaupunginhallitus esittää vuoden 2026 talousarvion valtuuston päätettäväksi oman käsittelynsä jälkeen. Talousarvio hyväksytään valtuuston kokouksessa marraskuussa.

Kasvun ja oppimisen toimialalla perusopetukseen ja lukiokoulutukseen on kohdistunut tällä hallituskaudella merkittäviä uudistuksia ja lisävelvoitteita syyslukukaudesta 2025 alkaen. Näistä merkittävimmät ovat tuntijakouudistuksen mukanaan tuomat lisätunnit perusopetukseen. Toinen merkittävä uudistus on oppimisen tukeen liittyvän lainsäädännön uudistus, joka tuo lisävelvoitteita niin esi- ja perusopetukseen kuin lukiokoulutukseenkin ryhmäkohtaisina ja oppilaskohtaisina tukitoimina sekä toimintakulttuurin muutoksina. Nämä muutokset on huomioitava myös talousarvion valmisteluissa lähivuosina.

Yhteiskunnalliset muutostrendit ja niihin vastaaminen tulee huomioida toimialan talousarvion laadinnassa edellä kuvattujen lakivelvoitteiden lisäksi. Tällä hetkellä merkittäviä suunnitteluun vaikuttavia taustatekijöitä ovat seuraavat masiat:

Kasvun ja oppimisen lautakunta

- Hyvinvointi ja sen vahvistaminen
- Oppimistulokset, perustaitojen ja tietojen vahvistaminen
- Lasten määrä ja sen vaikutukset palveluiden järjestämiseen
- Digitalisaation hyödyntäminen ja siihen liittyvät järjestelmämuutokset

Toimialan tarpeita sekä muutoksia kuvataan talousarvion valmistelussa neljästä eri näkökulmasta:

- Asiakkuudet (lapsi/oppilasmäärän muutos ja muut palveluun liittyvät muutokset),
- Toiminnot, palvelut ja prosessit (lainsäädäntö, mahdolliset muut uudistukset ja velvoitteet sekä muutokset toimintakulttuurissa)
- Henkilöstö (osaamisen ja saatavuuden varmistaminen sekä hyvinvoinnista huolehtiminen)
- Talous (mahdolliset muutokset rahoituksessa, muutostrendit ja valtion päätösten vaikutukset palveluiden järjestämiselle)

Lautakunta käsittelee talousarviota sekä elokuun että syyskuun kokouksessaan.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi tilannekatsauksen talousarvion 2026 valmistelutilanteesta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

5

Oikaisuvaatimus Linnankosken lukion aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen päätoimisen tuntiopettajan valintaan määräajaisesti ajalle 1.8.2025-31.7.2026 koskevaan viranhaltijapäätökseen 30.4.2025 § 5/2025

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025
1079/01.01.01.00/2025

Valmistelu ja lisätiedot
perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen, kaupungin
lakimies Johanna Päivärinta. etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Tausta

Linnankosken lukion ja aikuislinjan rehtori on tehnyt viranhaltijapäätöksen Linnankosken lukion aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen päätoimisen tuntiopettajan valinnasta määräajaisesti ajalle 1.8.2025-31.7.2026. Rehtorin päätös § 5/2025 on tehty 30.04.2025. Päätöstä koskien on jätetty oikaisuvaatimus määräajassa 2.5.2025. Oikaisuvaatimuksen tekijä on hakenut täytettyä määräaikaista virkaa, joten hänellä on asianosaisena oikeus vaatia päätökseen oikaisua.

Perustelut

Ko. määräaikainen aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen opettajan virka on ollut avoimessa haussa 31.3. – 15.4.2025. Tehtävän kelpoisuusvaatimuksena oli luokanopettajan pätevyys. Virkailmoituksessa oli ilmoitettu eduksi katsottavan suomi toisena kielenä (S2) opinnot ja/tai kokemus S2-opetuksesta samoin kuin kokemus aikuisopetuksesta sekä myös kokemus/pätevyys erityisopetuksesta. Tehtävään tuli määräajassa 21 hakemusta. Seitsemän hakijaa täytti luokanopettajan pätevyyden kelpoisuusvaatimuksen. Hakijoista kutsuttiin haastatteluun neljä hakijaa, joista kaikilla on luokanopettajan kelpoisuuden lisäksi kokemusta suomi toisena kielenä -opetuksesta ja erityisopetuksesta.

Rehtorin päätöksen perusteluissa on todettu, että aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen opetus on käytännössä täysin suomi toisena kielenä -opetusta. Erityisopetuksen taidot auttavat haastavissa tilanteissa, jotka johtuvat opiskelijoiden opiskelutaustan moninaisuudesta sekä ryhmän heterogeenisuudesta ja yksilöiden mahdollisista oppimisvaikeuksista.

Vertailtaessa valittua KM [REDACTED] ja oikaisuvaatimuksen tehnyttä KM [REDACTED], molemmilla on muodollinen pätevyys, kokemusta S2-opetuksesta, aikuisopetuksesta ja erityisopetuksesta. [REDACTED] on sen lisäksi ainoana haastatelluista S2-sivuaineopinnot

Kasvun ja oppimisen lautakunta

suoritettuna. ■■■■■ ei ole S2-opintoja. Molemmilla on erityispedagogiikan opintoja. ■■■■■ 60 opintopistettä, mikä antaa erityisopettajan kelpoisuuden. ■■■■■ on oman ilmoituksensa perusteella 15 ov = 30 opintopistettä eli sivuaine suoritettuna. ■■■■■ tutkintotodistuksia ei nähty, koska hän ei ollut ottanut niitä mukaan haastatteluun. Hän sanoi, että puhelinkutsussa ei ollut niitä pyydetty. Hakuilmoituksessa kuitenkin lukee, että tutkintotodistukset on esitettävä mahdollisessa haastattelussa. Todistusten perään ei myöhemmin kysely, koska valinta kohdistui ilman todistuksiakin toiseen hakijaan.

Päätöstekstissä todetaan, että hakijoiden koulutuksen, työkokemuksen sekä hakemuksesta ja haastattelusta ilmenevien seikkojen kokonaisarviointin perusteella parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen on KM ■■■■■. Hänen valintaansa puoltaa luokanopettajan ja erityisopettajan pätevyyksien lisäksi hänen suomi toisena kielenä -opintonsa sekä hänen monipuolinen kokemuksensa eri ikäisten maahanmuuttajien ja vieraskielisten suomen kielen opettamisesta.

■■■■■ on ■■■■■ ansioituneempi koulutuksessa sekä suomi toisena kielenä -opintojen että erityisopettajan opintojen osalta. Työkokemus ■■■■■ on pidempi, mutta ■■■■■ on kuitenkin kokemusta niin eri-ikäisten suomi toisena kielenä opetuksesta, erityisopetuksesta, aikuisopetuksesta ja lukutaidon opetuksesta kuten ■■■■■. Päätöstä tehtäessä on otettu huomioon myös hakemuksesta ja haastattelusta ilmenevät henkilön ominaisuudet ja taidot, mitkä vaikuttavat viran hoidon kannalta merkityksellisesti. ■■■■■ oli hakemuksessaan ja erityisesti haastattelussa selkeämpi, johdonmukaisempi ja pedagogiikan ja opetusmetodiikan osalta myös konkreettisempi kuin ■■■■■. Hänen ajanmukaisuutensa, kehittävä työotteensa ja työskentely oman jatkuvan kehittymisen hyväksi tulivat selvästi esille. Kaikki kolme haastattelijaa (aikuisten perusopetuksen opettaja Helena Law, aikuislinjan apulaisrehtori Timo Juntunen ja rehtori Kaisa Leppävuori) asettivat valitun ■■■■■ hakijoista ensimmäiselle sijalle.

Oikaisuvaatimukset ja kommentit

Oikaisuvaatimuksen tekijä on perustellut vaatimustaan ansioillaan, että hän on kelpoinen luokanopettaja, että hän on opettanut suomea toisena kielenä, että hän on opettanut aikuisopetuksessa ja että hänellä on erityisopetuksesta sekä opintoja että työkokemusta. Hän esittää olevansa ansioituneempi hakija kuin valituksi tullut. Pääsääntöisesti hän perustaa oikaisuvaatimuksensa pitkään työuraansa. Kenelläkään ei kuitenkaan ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi virkaan pelkästään siksi, että hänellä on pidempi työkokemus. Oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa Turun hallinto-oikeuden päätökseen 14.4.2008 08/0113/1. Ko. päätöksessä on

Kasvun ja oppimisen lautakunta

lähdetty kelpoisuusehdot täyttävistä ja saman laajuiset yliopisto-opinnot omaavista hakijoista, jolloin työssä saatu työkokemus on ratkaissut asian. Ko. Turun tapauksessa ei oltu vertailtu soveltuvuutta toisin kuin tässä rehtorin päätöksessä. Tässä tapauksessa valitulla on parempi koulutus S2-opintojen ja erityisopettajan pätevyyden kautta. Lisäksi haastattelussa valittu osoittautui soveltuvammaksi.

Oikaisuvaatimuksen hakija ottaa esille myös työnantajan harkintavallan rajoittamisen perustuslaissa säädettyjen yleisten nimittämisperusteiden mukaisesti (Kuopion hallinto-oikeus 14.2.2006). Valintapäätös on tehty täysin perustuslain 125 § 2 momentin mukaisesti ottaen huomioon taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävän hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetetulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä. Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhdessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin. Edelleen koulutuksen, työkokemuksen sekä hakemuksesta ja haastattelusta ilmenevien seikkojen kokonaisarvioinnin perusteella KM [REDACTED] valinta täyttää kaikki perustuslain yleiset nimittämisperusteet.

Viranhaltijan päätös on perusteltu myös hallintolain 45 §:n 1 momentin edellyttämällä tavalla. Päätöksen perusteluista ilmenevät kelpoisuusvaatimukset (luokanopettajan kelpoisuus), nimitysperusteet (koulutuksen, työkokemuksen sekä hakemuksesta ja haastattelusta ilmenevien seikkojen kokonaisarviointi) ja hakuilmoituksessa etukäteen asetettuihin valintaperusteisiin (virkailmoituksessa oli ilmoitettu eduksi katsottavan suomi toisena kielenä (S2) opinnot ja/tai kokemus S2-opetuksesta samoin kuin kokemus aikuisopetuksesta sekä myös kokemus/pätevyys erityisopetuksesta) liittyvät perusteet, joiden nojalla päätös on tehty.

Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo tulleen syrjityksi myös ikänsä vuoksi. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt selvitystä seikoista, joihin vaatimus päätöksen kumoamisesta ikäsyrjinnän perusteella perustuu. Lautakunta katsoo, että hakijoita on kohdeltu tasavertaisesti ketään syrjimättä.

Oikaisuvaatimuksen vaatimukset

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että Linnankosken lukion rehtori Kaisa Leppävuoren 30.4.2025 tekemä päätös § 67 (oikea päätösnumero on 5/2025) ja sivistysjohtajan delegointipäätös 5/2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta

koskien Linnankosken lukion aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen päätoimisen tuntiopettajan valintaa tulee kumota lainvastaisena ja ei-tarkoituksenmukaisena. Lisäksi hän vaatii, että hänet valitaan ansioituneempaan hakijana ko. virkaan.

Edellä esitetyillä perusteilla oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana. Linnankosken lukion aikuisten perusopetuksen lukutaitovaiheen päätoimisen tuntiopettajan valinta on tehty lainmukaisin ja oikein perustein, eikä käsittelyssä ole tapahtunut muotovirhettä, joten Linnankosken lukion rehtorin tekemää päätöstä ei tule muuttaa.

Sivistysjohtaja

Lautakunta päättää, että oikaisuvaatimus hylätään. Virkaan on valittu ansioitunein hakija. Linnankosken lukion rehtorin päätöstä 30.4.2025 § 5/2025 ei ole syytä kumota.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

6

Kasvun ja oppimisen lautakunnan jaostojen päätökset

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

Lautakunnan jaostot ovat lähettäneet päätösluettelot kokouksistaan:

Suomenkielinen koulutusjaosto 10.6.2025

Ruotsinkielinen koulutusjaosto 23.5.2025, 10.6.2025

Yhteenvedot ovat liitteenä.

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijalle, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

7

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Jari Kettunen: § 43/2025

Perusopetus- ja lukiokoulutusjohtaja Rikard Lindström: § 37, 42, 50/2025

Varhaiskasvatusjohtaja Lena Karlsson: § 12–16, 19/2025

Varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Heidi Innala: § 70–76/2025

Aluerehtori Juha-Pekka Levänen: § 16–17/2025

Koulujen rehtorit

Kvarnbackens skola Anne Smolander: § 10/2025

Lyceiparkens skola Johannes Nygren: § 9/2025

Strömborgska skola Carola Wiksten: § 10–12/2025

Puheenjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

8

Tiedoksi

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

1. Nuorisovaltuutetun puheenvuoro

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

9

Seuraava kokous sekä kokousaikataulu syksyille 2025 ja alustavasti keväälle 2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.06.2025

Kasvun ja oppimisen lautakunnan seuraava pidetään
21.8.2025. Asialistalla on mm. talousarvion 2026 valmistelu.

Kokousaikataulut syksyille 2025 ja alustavasti keväälle 2026:

Syksy 2025

To 21.8.2025

To 25.9.2025 tai ti 23.9.2025 talousarviopäätös 2026

To 23.10.2025 tai to 30.10.2025

To 6.11.2025 Iltakoulu tarpeen mukaan

To 20.11.2025

To 11.12.2025

Kevät 2026

To 22.1.2026

To 26.2.2026

To 19.3.2026

To 2.4.2026 Iltakoulu tarpeen mukaan

To 23.4.2026

To 21.5.2026

To 11.6.2026

Sivistysjohtaja

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi.