

Förvaltningsstadgan

Stadsstyrelsen 10.02.2025 § 41
2488/00.00.02.00/2024

Beredning och ytterligare information
Förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri och stadsjurist Johanna
Päivärinta, fornamn.efternamn@porvoo.fi

Borgå stads förvaltningsstadga måste uppdateras särskilt med anledning av lagändringarna om byggande. Markanvändnings- och bygglagen har i och med lagändringen som trädde i kraft den 1 januari 2025 ändrats så att bestämmelserna om byggande i kapitlen 16, 17 och 18 har upphävts och ersatts med en ny, separat bygglag. I övrigt har markanvändnings- och bygglagen från början av året varit i kraft under namnet lagen om områdesanvändning. Lagen om områdesanvändning reglerar alltså närmast planläggningen och planeringen av områdesanvändningen.

Bygglagen är den första delen av totalreformen av markanvändnings- och bygglagstiftningen som trädde i kraft och som fortsätter med beredningen av övriga delar under innevarande år.

Lagreformen innebär en betydande principiell förändring i fråga om planeringen av byggandet och områdesanvändningen. Med tanke på förvaltningsstadgan för Borgå innebär ändringen framför allt att byggnadstillsynens och stadsplaneringens befogenheter måste skrivas om så att de motsvarar den förändrade lagstiftningen. I praktiken innebär detta i stor utsträckning en översyn av laghänvisningarna. När det hänvisas till bygglagen ändras paragrafnumreringen och även bestämmelsernas innehåll ändras delvis, medan det i fråga om lagen om områdesanvändning i regel räcker med att ändra lagens namn.

När förvaltningsstadgan ändras måste också den nya lagstiftningens systematik beaktas, med vilken man framför allt har strävat efter att göra tillståndsbehandlingen med anknytning till byggande smidigare. I bygglagens innehåll kommer detta fram så att flera befogenheter i anslutning till byggandet enligt lagen har anförtrotts kommunen, varvid kommunen har möjlighet att besluta om den behöriga myndigheten genom förvaltningsstadgan. I det aktuella förslaget har man strävat efter att skapa en modell där de befogenheter som hänför sig till planeringen av områdesanvändningen fortfarande innehas av stadsutvecklingsnämnden och de befogenheter som hänför sig till tillståndsprovningen av tillstånds- och tillsynsnämnden samt på motsvarande sätt av tjänsteinnehavare som lyder under dem. Enligt 43 § i bygglagen ingår det i bygglovet en granskning av förutsättningarna inom områdesanvändningen (*förutsättningar för placering*) och en granskning av de väsentliga tekniska kraven (*förutsättningar för genomförande*). Detta innebär bland annat att en ändamålsenlig reglering av tillståndsförandet i förvaltningsstadgan förutsätter att myndigheten som behandlar tillståndet (i praktiken byggnadsinspektören eller tillstånds- och tillsynsnämnden) utöver

förutsättningarna för genomförandet avgör förutsättningarna för placering, om det inte begärs ett separat beslut om placeringen (då beslutet fattas av planläggnings- och byggnadsnämnden) eller byggandet inte placeras på ett område i behov av planering (då stadsplaneringschefens utlåtande om förutsättningarna för placeringen ska begäras). Vid fördelningen av behörigheten har man utnyttjat den utbildning som man har fått och de lösningar som andra städer har gjort, och anpassat dessa uppgifter till de resurser som används i Borgå.

Vid beredningen av ärendet har det ansetts ändamålsenligt att i fråga om byggnadstillsynschefen och andra tjänsteinnehavare inom byggnadstillsynen övergå till ett förfarande där tillstånds- och tillsynsnämnden, som är byggnadstillsynsmyndighet, delegerar den behörighet som behövs i tillstånds- och tillsynsverksamheten till tjänsteinnehavarna. Motsvarande förfarande tillämpas i flera städer och även i Borgå på serviceområdena för miljövård och miljöhälsovård, där tjänsteinnehavarnas behörighet nästan i sin helhet är delegerad av tillstånds- och tillsynsnämnden eller miljövårdssektionen. Hittills har det i Borgå varit praxis att byggnadstillsynschefen delegerat de befogenheter som hon fått genom förvaltningsstadgan till byggnadsinspektörerna. Den föreslagna verksamhetsmodellen möjliggör en flexibel ändring av befogenheterna och förenklar tillvägagångssättet när bestämmelsen i förvaltningsstadgan och delegeringsbeslutet ersätts med ett enda delegeringsbeslut. Detta innebär i praktiken att byggnadstillsynschefens befogenheter stryks ur förvaltningsstadgan och att ett beslutsärende som gäller delegering bereds till tillstånds- och tillsynsnämndens februarimöte. Byggnadstillsynschefen ges i fortsättningen direkt i förvaltningsstadgan endast de befogenheter som enligt bygglagen ska ges en kommunal tjänsteinnehavare.

De övriga föreslagna ändringarna är huvudsakligen av teknisk natur och baserar sig på redan fattade beslut (t.ex. att marknadsföringen överförs från koncerttjänster till livskraftssektorn), på upptäckta inkonsekvenser i förvaltningsstadgan (t.ex. bestämmelser om betalning av avtalsvite för stadsstyrelsens och tomtchefens del) eller på korrigerande av föråldrad eller felaktig terminologi ("esihenkilö" i stället för "esimies" i den finska texten eller "stadsinfra" i stället för "kommunteknik").

Den största ändringen i organisationsstrukturen gäller indelningen av serviceområdet för kontinuerligt lärande inom livskraftssektorn i serviceområden för medborgarinstitutet och läroanstalten för konst. Detta och andra ändringar förklaras och motiveras nedan.

Detaljerade motiveringar

31 § Allmän beskrivning av den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen

Namnet på serviceområdet för kommunikation, marknadsföring och samhällsrelationer som hör till sektorn för koncerttjänster ändras till serviceområdet för kommunikation, kundtjänst och samhällsrelationer. Som en del av fullmäktiges beslut om

produktivitet och balans i ekonomin har marknadsföringstjänsterna övergått till sektorn för livskraft till serviceområdet som ansvarar för turisttjänster. Till namnet på serviceområdet fogas kundtjänst eftersom drivande och utveckling av kundservicestället är en betydande del av serviceområdets uppgifter. Ändringarna införs också i uppgiftsbeskrivningen för serviceområdet i punkt 39.1.

På motsvarande sätt ändras namnet på serviceområdet för turism och evenemang inom livskraftssektorn till turism, evenemang och marknadsföring samt kompletteras serviceområdets uppgiftsbeskrivning i punkt 41.1.

35.3 Sektorn för stadsutveckling

Till miljöhälsovården återinförs den enhetsstruktur som tidigare funnits där. Avsaknaden av enhetsstrukturen har lett till en oskälig ökning av arbetsbördan hos chefen för serviceområdet. Enheterna för livsmedelstillsyn, hälsoskydd och veterinärvård är till sitt personalantal jämförbara med de övriga enheterna inom sektorn. Ändringen motsvarar personalplanens och kontoplanens struktur.

35.4 Sektorn för växande och lärande

I den finska texten korrigeras en felaktig hänvisning till "kasvun ja oppimisen johtaja" till "sivistysjohtaja".

35.5 Sektorn för livskraft

Enhetsstrukturen inom serviceområdet näringar, sysselsättning och integration ändras så att den motsvarar de ändringar som arbets- och näringsreformen medför. Sysselsättningschefen ansvarar för enheten Borgå sysselsättningsområde, vars uppgift är att svara för den lagstadgade arbetskraftsservicen under den regionala arbetskraftsnämndens ledning. Annan än lagstadgad arbetskraftsservice hör till uppgifterna för enheten för näringar och sysselsättning som näringsdirektören ansvarar för.

Dessutom indelas serviceområdet för kontinuerligt lärande i serviceområdena för konstläroanstalter och medborgarinstitutet. När organisationen utvecklades i samband med välfärdsområdesreformen eftersträvades en så begränsad serviceområdeshelhet som möjligt för den nya sektorn för livskraft. Det har dock i praktiken visat sig vara helt oändamålsenligt att antingen utse rektorn för konstskolan eller rektorn för medborgarinstitutet till chef för serviceområdet som bildas av dessa helheter. Tjänsten som chef för kontinuerligt lärande har därför inte tillsatts, och behörigheten som enligt förvaltningsstadgan hör till chefen för kontinuerligt lärande har utövats av biträdande stadsdirektören. Den föreslagna ändringen medför inga kostnader. Efter den föreslagna ändringen har livskraftssektorn inte fler serviceområden än t.ex. stadsutvecklingssektorn.

37 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt

I punkt 19 görs en precisering som saknas om behörighetsgränserna mellan stadsstyrelsen och tomtchefen i fråga om befrielse från avtalsvite i de fall där behörigheten enligt 40.1 § i förvaltningsstadgan hör till tomtchefen.

Ur punkt 20 stryks befogenheten att förordna en tjänsteinnehavare som leder stadens dokumentförvaltning eftersom denna bestämmelse redan har tagits in i förvaltningsstadgan i samband med inrättandet av tjänsten som dokumentförvaltningschef. Likaså slopas de särskilda befogenheterna med anknytning till den operativa dokumentförvaltningen att ge närmare bestämmelser om hur dokumentförvaltningen ska skötas samt att besluta om arbetsuppgifter för sektorernas ansvariga personer som svarar för dokumentförvaltningen samt att fatta beslut om allmänna principer för informationsstyrningsplanen. Dessa ersätts med ett omnämnande av att stadsstyrelsen är företrädare för informationshanteringsenhetens ledning i enlighet med 4 § i informationshanteringslagen och att den har behörighet att godkänna en allmän anvisning om dokumentförvaltningen, där man bland annat tar ställning till dessa omständigheter. Stadens arkivbildare behöver inte längre namnges, eftersom staden enligt den nya arkivlagstiftningen är en enda enhetlig arkivbildare. Ändringen förbättrar bestämmelsens läsbarhet och fäster den vid den väsentliga lagstiftningen.

38.1 Uppgifter och beslutanderätt för nämnderna och deras sektioner

Till punkten fogas nämnden för sysselsättningsområdet, som ansvarar för verksamheten vid enheten för Borgå sysselsättningsområde.

I nämndernas uppgiftsförteckning preciseras dessutom punkt 9 som gäller beviljande av bidrag eftersom särskilt biträdande stadsdirektören har befogenhet att besluta om dem. När staden har övergått till att utöver beviljande av bidrag även ingå partnerskapsavtal, ska detta dessutom beaktas i denna punkt genom att ge nämnderna behörighet att besluta om beviljande av partnerskapsstöd.

38.2 Stadsutvecklingsnämnden

Punkterna 12–17 och 35 under rubriken stadsutvecklingsnämnden är nya föreskrifter. Punkterna 12–17 är nämndens behörighet enligt bygglagen. Stadsutvecklingsnämnden beslutar om undantag samt om områdesvis placering som är större än en byggplats inom ett område i behov av planering.

I punkt 36 föreskrivs om rätten att besluta om skärgårdsbidrag.

I 37 punkten föreskrivs att stadsutvecklingsnämnden ska ansvara för den efterbehandling av oljeskador som avses i 111 a § i räddningslagen. Nämnden förordnar genom ett separat beslut en tjänsteinnehavare inom stadsutvecklingen som leder efterbehandlingsuppgifter inom Borgå stads område.

I punkt 38 föreskrivs att stadsutvecklingsnämnden ska vara en myndighet enligt 103 o § i lagen om områdesanvändning som fattar beslut om anmärkningar mot dagvattenavgifter.

I övrigt har kapitlet uppdaterats så att texten motsvarar de lagreformer av markanvändningen som trädde i kraft 1.1.2025.

Dessutom har ordningsföljden i punkterna gjorts mer konsekvent. I punkt 14 anges nämndens behörighet tydligare än tidigare. Skärgårdsbidraget enligt punkt 30 har i praktiken även tidigare beviljats av nämnden, texten har saknats i förvaltningsstadgan.

I punkt 1 har bostadspolitiken ersatts med ett boendeprogram i enlighet med den terminologi som antagits i staden.

I punkt 23 ändras miljövårdsbyrån till ett serviceområde för miljövard och idrottsväsendet till idrottstjänster.

För tydlighetens skull har vattentjänstverket ändrats i punkt 27 till affärsverket Borgå vatten, som i Borgå sköter de lagstadgade vattentjänstuppgifterna.

I punkt 28 har Borgå regionala avfallsnämnd korrigerats till Nylands avfallsnämnd.

38.3 Tillstånds- och tillsynsnämnden

Kapitlet har uppdaterats så att texten motsvarar lagreformerna som trädde i kraft 1.1.2025 (lagen om områdesanvändning och bygglagen). Dessutom har ordningsföljden i punkterna gjorts mer konsekvent.

Tillstånds- och tillsynsnämnden är kommunens byggnadstillsynsmyndighet som avses i bygglagen. Dessutom ges nämnden en betydande del av den behörighet som enligt bygglagen hör till kommunen (punkterna 2–14 i förslaget). Som nämnts ovan delegeras den största delen av denna behörighet till byggnadstillsynschefen och byggnadsinspektörerna.

38.4.1 Miljöhälsosektionen

Sektionens behörighet skrivs tydligare ut. När miljöhälsosektionens befogenhet begränsas till tillsynsuppgifter kring tobakslagen kommer ansvaret enligt tobakslagens 8 § för samarbete med välfärdsområdet för att sörja för den lokala verksamheten för rökavvänjning att tydligare hör till beslutanderätten för primärkommunerna inom miljöhälsovårdens verksamhetsområde. Borgå stad skulle då kunna främja rökförbud som överstiger minimikraven i tobakslagen i tjänster som staden erbjuder t.ex. på utomhusområden som används i idrottstjänster och hobbyverksamheten för unga samt på utomhusområden som är avsedda för elever i läroanstalter som erbjuder utbildning som handleder för examensutbildning. Miljöhälsosektionen kan i egenskap av myndighet inte förutsätta rökförbud i större utsträckning än det som föreskrivs i lagens 74 §.

Övriga uppgifter enligt miljöhälsovårdslagar är i praktiken tillsynsmyndighetens uppgifter med undantag av uppgifter enligt veterinärvårdslagen och godkännande av avgiftstaxan, som i förvaltningsstadgan har delegerats till tillstånds- och tillsynsnämnden.

38.5 Nämnden för växande och lärande

I detta sammanhang konstateras det att punkt 7 har ändrats genom stadsfullmäktiges beslut 11.12.2024 så att nämnden i stället för elevupptagningsområdena beslutar om anvisningarna för elevupptagning.

38.6 Livskraftsnämnden

Till punkt 3 fogas ett saknande omnämnande av integrationsutbildningar.

38.7 Nämnden för sysselsättningsområdet

Ansvaret för att ordna arbets- och näringsstjänsterna har överförs till kommunerna fr.o.m. 1.1.2025 i enlighet med lagen om ordnande av arbetskraftsservice, och Borgå stads förvaltningsstadga måste uppdateras så att den motsvarar kraven i den nya lagstiftningen. Kommunerna inom Borgå sysselsättningsområde (Askola, Borgå, Lappträsk, Lovisa, Mörskom och Pukkila) har kommit överens om att ordna arbetskraftsservice enligt den modell för ansvariga kommuner som definieras i 51 § i kommunallagen och ingått ett samarbetsavtal om ett gemensamt organ enligt 52 § i kommunallagen. Kommunerna har kommit överens om att Borgå stad som ansvarig kommun sköter uppgiften för kommunernas räkning så att kommunerna har ett gemensamt organ, en nämnd för sysselsättningsområdet, som ansvarar för myndighetsverksamheten och mer allmänt för skötseln av den lagstadgade sysselsättnings servicen när servicen gäller hela sysselsättningsområdet. Enligt avtalet hör detta gemensamma organ till Borgå stads organisation under stadsstyrelsen på det sätt som avses i 30 § i kommunallagen, liksom stadens övriga nämnder.

Ordnandet av förvaltningen som det avtalas om i samarbetsavtalet förutsätter en förvaltningsstadga som godkänts av fullmäktige i den ansvariga kommunen och som fastställer myndigheten som sköter den gemensamma uppgiften och dess verksamhet, befogenheter och uppgifter. Vid avfattandet av de relevanta bestämmelserna i förvaltningsstadgan beaktas bestämmelserna i samarbetsavtalet. I samarbetsavtalet föreskrivs att om förvaltningsstadgan för den ansvariga kommunen ändras i fråga om ordnandet av de myndighetsuppgifter som avtalet gäller, informerar den ansvariga kommunen avtalskommunerna om ändringarna. Nämnden för sysselsättningsområdet har informerats om ändringsbehoven vid nämndens möte 24.10.

39.1 [Koncerttjänster] Serviceområdenas uppgifter

Från uppgifterna inom serviceområdet för kommunikation, kundtjänst och samhällsrelationer slopas uppgifter som gäller marknadsföring och varumärke.

39.2 Stadsdirektörens uppgifter och beslutanderätt för tjänsteinnehavarna inom koncerntjänsterna

Lokalitetsdirektörens och tomtchefens fastighetsförvärvsfullmakter preciseras så att en sådan bebyggd fastighet som köps närmast för markanskaffningens behov antingen så att byggnaden på fastigheten rivs eller att fastigheten kommer att överlåts vidare, förvärfas till staden av tomtchefen.

40 Sektor för stadsutveckling

Serviceområdenas uppgiftsbeskrivningar som dock fortfarande är mycket förenklade kompletteras något. Till markpolitiken läggs skötseln av fastighetsbildning och till miljövården upplysning och utbildningsuppgifter.

40.1 Beslutanderätt för tjänsteinnehavarna inom sektorn för stadsutveckling

Stadsplaneringschefen

I befogenheterna beaktas den befogenhet som bygglagen förutsätter att ge ett utlåtande om att förutsättningarna för placering av en byggnad uppfylls när byggandet placeras på ett område i behov av planering eller när placeringen gäller placeringen av ett industriprojekt för omställning till ren energi.

Tomtchef

Befogenheten som gäller inlösningsförrättningar preciseras så att den omfattar byggnadsplaneområden samt beaktas inlösen av tomtedel enligt fastighetsbildningslagen.

Byggnadstillsynschefen

I enlighet med vad som sägs ovan stryks befogenheterna ur förvaltningsstadgan och byggnadstillsynsmyndigheten får delegera dem på samma sätt som i flera andra städer.

Beslutet om delegering bereds så att nämndens och byggnadsinspektörernas behörighet vid beviljande av tillstånd förblir oförändrad, med undantag för hallbyggnader, i fråga om vilka byggnadsinspektören ges befogenhet att besluta om beviljande av bygglov för en hall på högst 1000 m² i stället för nuvarande 400 m².

42 Livskraft

Till beskrivningen av sektorn fogas konstläroanstaltens och medborgarinstitutets serviceområden samt marknadsföringsuppgifter i enlighet med vad som konstaterats ovan.

Ur biträdande stadsdirektörens uppgifter slopas styrningen av Konstfabriken, eftersom den ingår i styrningen av Event Factory Oy Ab och är inte heller i övrigt en del av ägarstyrningens helhet.

42.1 Beslutanderätt för tjänsteinnehavarna inom sektorn för livskraft

I biträdande stadsdirektörens uppgifter kommer förutom bidragen att även ingå befogenheten att besluta om partnerskapsanslag. Uppgifterna som chefen för kontinuerligt lärande har överförs i fråga om den operativa verksamheten till rektorerna för konstskolan och medborgarinstitutet och i fråga om beslut om partnerskap till biträdande stadsdirektören.

Chefen för kulturväsendet ges en befogenhet som i praktiken har visat sig vara behövlig, nämligen att köpa och avlägsna konst som staden äger. Försäljning av konstverk som försäljning av lös egendom hör även i fortsättningen till finansdirektörens beslutanderätt.

KAPITEL VII Sammanträdesförfarande

Det tilläggs ett saknande omnämmande av att bestämmelserna om fullmäktiges sammanträdesförfaranden i tillämpliga delar iakttas också i andra organ.

55 § Rätt att ta beslut till behandling

Stadsutvecklingsdirektörens befogenheter utökas så, att stadsutvecklingsdirektören får ta ärenden till behandling inte bara i stadsutvecklingsnämnden utan också i tillstånds- och tillsynsnämnden.

64 § Upphandlingar

Indelningen i varu- och tjänsteupphandling samt byggtreprenader har kompletterats genom att koncessioner som regleras i lagen om offentlig upphandling tas med.

Förvaltningscheferna för sektorerna har föreslagits vara jämförbara med enhetscheferna på samma sätt som förvaltningsdirektören har jämställts med serviceområdescheferna. I praktiken gör den behörighet som förvaltningscheferna får det möjligt för dem att göra upphandlingar på ett ändamålsenligt och proportionerligt sätt.

67 § Anställning av personal

Den felaktiga finska formen "kaupunkikehityksen johtaja" korrigeras till "kaupunkikehitysjohtaja".

71 § Annan beslutanderätt i personalfrågor

Den finska textens hänvisningar till "esimies" ändras till "esihenkilö".

72 § Samarbetskommittén och samarbetsgrupperna

Förvaltningsstadgan preciseras så att samarbetsgruppen inte beslutar om personalens företrädare på framställning av sektorn, utan fastställer de personalföreträdare som personalgruppen valt. Det fogas omnämmanden av att en person som är ställföreträdare för en chef är olämplig att företräda personalen samt om rätten för en

fackorganisation som är representerad inom sektorn att utse sin företrädare i gruppen.

87 § Arvode för andra tillställningar än organens sammanträden

Hänvisningen i paragrafen rättas till rätt bestämmelse om att inget förhöjt mötesarvode betalas för andra möten än organens sammanträden.

93 § Betalning av arvoden

Bestämmelsen preciseras så att uppgifterna om de personer som har rätt till mötesarvode och som är närvarande vid mötena meddelas i tid till HPK Oy som sköter löneutbetalningen, så att arvodena kan betalas kvartalsvis. Den gällande bestämmelsen förpliktar att meddela de närvarande varje kvartal. I särskilda situationer, såsom i fråga om löner som betalas till valnämndernas medlemmar, kan man också komma överens om avvikande förfaranden.

96 § Undertecknande av beslut och handlingar

I fråga om markpolitiken preciseras texten så att ett intyg över ett lagakraftvunnet tjänsteinnehavarbeslut som gäller fastighetsöverlåtelse kan utfärdas endast av fastighetssekreteraren eller tomtsekreteraren.

Bilaga

Ändringar i förvaltningsstadgan

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige att man gör de ändringar i Borgå stads förvaltningsstadga som anges i bilagan.

Beslutet justeras genast.

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade enhälligt bordlägga ärendet.