



Porvoon kaupunki

Valtionosuudet 2025

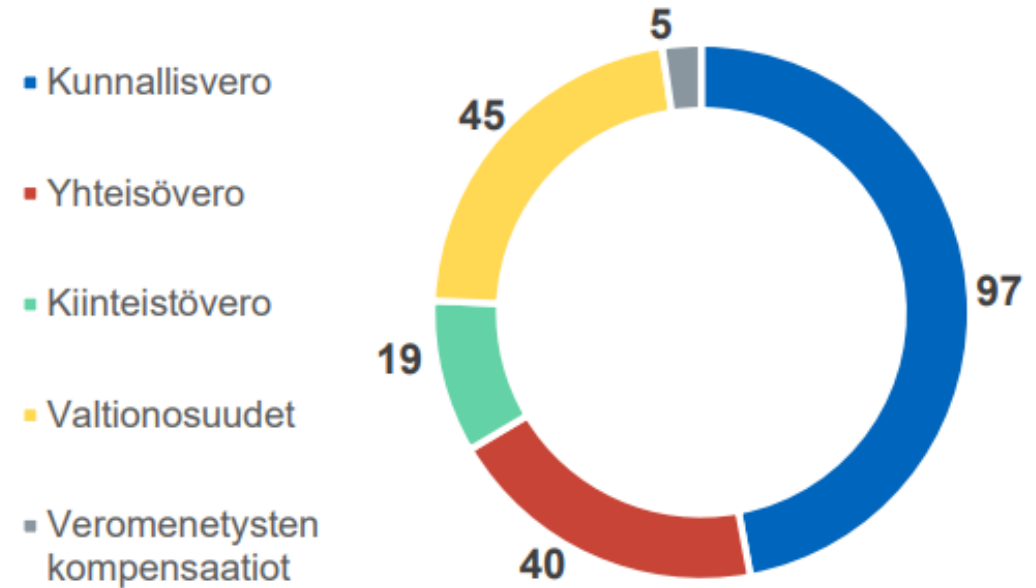
PORVOO  BORGÅ

Valtionosuudet osana kaupungin taloutta

Tulos- ja rahoituslaskelma

TULOSLASKELMA	TP2023	TA2024	TA2024+m	TA2025	TS2026	TS2027
TOIMINTATUOTOT	69 495 234	68 309 916	68 651 916	81 439 228	81 018 400	81 477 000
Myyntituotot	5 547 724	6 605 325	7 105 325	14 276 202	14 398 300	14 555 800
Maksutuotot	8 685 564	6 726 733	6 726 733	7 117 800	7 160 800	7 204 000
Tuet ja avustukset	5 516 577	5 867 000	5 709 000	5 745 023	4 733 100	4 439 600
Muut toimintatuotot	49 745 369	49 110 858	49 110 858	54 300 203	54 726 200	55 277 600
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	695 718	670 000	670 000	670 000	670 000	670 000
TOIMINTAKULUT	-232 252 998	-238 127 615	-237 749 615	-265 698 659	-272 699 800	-281 303 300
Henkilöstökulut	-102 944 461	-109 031 300	-108 810 300	-117 834 500	-121 100 000	-125 165 300
Palvelujen ostot	-59 234 083	-57 340 962	-57 701 962	-68 348 388	-70 381 100	-72 425 500
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-12 065 084	-14 799 950	-14 639 950	-15 132 300	-15 656 600	-16 129 000
Avustukset	-10 715 434	-10 849 400	-10 849 400	-13 714 400	-14 187 600	-14 684 400
Muut toimintakulut	-47 293 936	-46 106 003	-45 748 003	-50 669 071	-51 374 500	-52 899 100
TOIMINTAKATE	-162 062 046	-169 147 699	-168 427 699	-183 589 431	-191 011 400	-199 156 300
VEROTULOT	152 597 376	143 600 000	143 600 000	156 000 000	155 200 000	153 400 000
Kunnan tulovero	101 297 853	93 000 000	93 000 000	97 000 000	103 000 000	107 000 000
Kiinteistövero	19 030 689	18 600 000	18 600 000	19 000 000	19 200 000	19 400 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	32 268 834	32 000 000	32 000 000	40 000 000	33 000 000	27 000 000
VALTIONOSUUDET	47 344 763	47 000 000	46 200 000	50 000 000	48 600 000	48 200 000
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	3 620 430	2 510 000	2 510 000	1 810 000	1 667 000	1 025 000
Korkotuotot	458 551	710 000	710 000	675 000	775 000	825 000
Muut rahoitustuotot	3 521 608	3 100 000	3 100 000	3 735 000	3 992 000	4 300 000
Korkokulut	-259 958	-1 200 000	-1 200 000	-2 500 000	-3 000 000	-4 000 000
Muut rahoituskulut	-99 771	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
VIISIKATE	41 500 522	23 962 301	23 882 301	24 220 569	14 455 600	3 468 700
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-22 353 271	-24 500 000	-24 500 000	-23 500 000	-24 600 000	-26 700 000
TILIKAUDEN TULOS	19 147 251	-537 699	-617 699	720 569	-10 144 400	-23 231 300
VARAUSTEN JA RAHASTOJEN MUUTOKSET	-1 748 127			1 000 000	1 000 000	1 000 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	17 399 124	-537 699	-617 699	1 720 569	-9 144 400	-22 231 300

Kaupungin verorahoitus 2025, milj. €



Valtionosuusjärjestelmä

- Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu lakisääteisten kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet ovat merkittävin osa kuntiin kohdistuvaa valtionapujärjestelmää. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisin perustein ja maksetaan kunnalle automaattisesti ilman erillistä hakemusta. Lisäksi kunnille voidaan myöntää hakemuksesta valtionavustuksia.
- Valtionosuus on kunnalle yleiskatteellinen tuloerä, jota **ei ole korvamerkitty** tiettyjen palvelujen järjestämiseen. Kunta päättää itse valtionosuuksiensa kuten verotulojensakin käytöstä ja **hyötyy taloudellisesti, jos järjestää palvelunsa kustannustehokkaasti.**



Valtionosuusjärjestelmä

- **Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta:**
 - kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, jota hallinnoi valtiovarainministeriö, ja
 - opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö

Valtionosuudet ovat yleiskatteisia



Kunnan peruspalvelujen valtionosuus



- Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden laskemisen perusteina käytetään:
 - valtionosuustehtävien laskennallisia kustannuksia ja lisäksi syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, asukasmäärän kasvun ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosien määräytymisperusteita

Peruspalveluiden valtionosuuden muodostuminen vuonna 2025

	TA2024 1 000 euroa	TAE2025 1 000 euroa	Muutos 1 000 euroa
Laskennalliset kustannukset:			
— ikärakenne	8 118 641	8 677 307	558 666
— työttömyys	382 834	398 778	15 944
— kaksikielisyys	105 766	109 494	3 728
— vieraskielisyys	846 895	1 048 018	201 123
— asukastiheys	207 713	215 936	8 223
— saaristoisuus	14 840	15 253	413
— saaristo-osakunta	9 665	9 909	244
— koulutustausta	155 431	161 837	6 406
— laaja työttömyys*		271 731	271 731
Laskennalliset kustannukset yhteensä	9 841 785	10 908 264	1 066 479
Kuntien rahoitusosuus	7 684 470	8 179 000	494 530
Valtionosuus	2 157 316	2 729 264	571 948
Valtionosuuden lisäosat yhteensä	277 655	297 364	19 709
Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus yhteensä	85	798 434	-10 051
Valtionosuuden harkinnanvarainen korotus	00	10 000	0
Kotikuntaa vailla olevien 6—15-vuotiaiden kotikuntakorvaukset	32	25 086	13 154
Yksityisten opetuksen järjestäjien ja yliopistojen arvonnalisävero	52	8 998	1 046
Valtionosuuteen tehtävät lisäykset ja vähennykset	13	-505 746	279 467
Kuntien peruspalvelujen valtionosuus, yhteensä		3 366 600	876 275

Vuonna 2025 kuntien peruspalvelujen valtionosuusprosentti on 25,02%

Yhteensä 3,3 mrd. €

2025 Porvoon peruspalvelujen valtionosuus 46,7 M€

Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus

- Opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää esi- ja perusopetukseen rahoitusta sellaisen toiminnan osalta, jota valtiovarainministeriön hallinnoima kuntien peruspalvelujen valtionosuus ei kata.
- Esimerkiksi opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämä **esi- ja perusopetuksen rahoitus** perustuu pääsääntöisesti oppilasmääriin ja oppilasta kohti vuosittain vahvistettaviin yksikköhintoihin. Varainhoitovuoden rahoitus lasketaan varainhoitovuotta edeltäneen tilastointipäivän 20.9. oppilasmäärän mukaan. Vuoden 2025 rahoituksen laskennassa on käytetty tilastointipäivän **20.9.2024 oppilasmääriä**.
- Esi- ja perusopetuksen rahoituksen yksikköhintojen laskennan perusteena on valtiovarainministeriön vuosittain vahvistama kotikuntakorvauksen perusosa, josta johdetaan esi- ja perusopetuksen yksikköhinnat käyttäen rahoituslain mukaisia kertoimia.



Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden muodostuminen

TAULUKKO 1. YSIKKÖHINTAPERUSTEISEN VALTIONOSUUDEN MUODOSTUMINEN TOIMINTAMUODOITTAIN

Rahoitettava koulutusmuoto	Yksikköhinta Euroa /	Yksikköhinta-tyyppi	Yksikköhinnan määräytyminen	Rahoituksen suorituksen määräytyminen
Aamu- ja iltapäivätoiminta	Ohjaustunti	valtakunnallinen	talousarvioon perustuva	okm myöntää
Esiopetus	Ikäluokkien asukas, oppilas	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	tilastointi 20.9. ja 15.12.
Perusopetus	Ikäluokkien asukas, oppilas	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	tilastointi 20.9. ja 15.12.
Perusopetuksen yhteydessä järjestettävä TUVA-koulutus	Opiskelija	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	tilastointi 20.9.
Lukiokoulutus	Opiskelija	järjestäjäkohtainen	kustannussidonnainen	tilastointi 20.1 ja 20.9
Lukiokoulutuksen yhteydessä järjestettävä TUVA-koulutus	Opiskelija	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	tilastointi 20.1. ja 20.9.
Vapaa sivistystyö				
- kansanopistot	Opiskelijaviikko	järjestäjäkohtainen	kustannussidonnainen	okm myöntää
- valtakunnalliset liikunnan koulutuskeskukset	Opiskelija-vuorokausi	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
- kansalaisopistot	Opetustunti	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
- kesäyliopistot	Opetustunti	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
- opintokeskukset	Opetustunti	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
Taiteen perusopetus				
- tuntiperusteinen rahoitus	Opetustunti	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
- asukasperusteinen rahoitus	Ikäluokkien asukas	valtakunnallinen	talousarvioon perustuva	kunnan asukkaat
Kulttuuritoiminta	Ikäluokkien asukas	valtakunnallinen	talousarvioon perustuva	kunnan asukkaat
Liikuntatoiminta	Asukas	valtakunnallinen	talousarvioon perustuva	kunnan asukkaat
Nuorisotyö	Asukas	valtakunnallinen	talousarvioon perustuva	< 29-v. kunnan asukkaat
Museo	Henkilötyövuosi	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
Teatteri	Henkilötyövuosi	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää
Orkesteri	Henkilötyövuosi	valtakunnallinen	kustannussidonnainen	okm myöntää

Vuoden 2025 valtionosuuspäätös

- Esimerkki rahoituksen määräytymisestä:
 - Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus, perusopetuksen valmistava opetus (+0,8 M€ 2025),



Vuoden 2025 valtionosuuspäätös

VM / OKM
valtionosuuspäätös 2025
vuodelle 19.12.2024

- **Vuoden 2025 valtionosuudet yhteensä 51,7 M€**
 - Valtionosuuksia saadaan n. 1,7 M€ enemmän kuin talousarviossa 2025 ennakoitiin pääosin kohdistuen opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin
 - Kaupungin saama valtionosuus vuodelle 2025 kasvaa edellisvuodesta työvoimapalvelu- uudistuksen seurauksena, kun siirtyvät TE-palvelujen tehtävät rahoitetaan valtionosuuden kautta.
 - Kaupungin saamat vertailukelpoiset valtionosuudet ilman TE-uudistuksen rahoitusta sen sijaan kuitenkin laskevat edellisvuodesta valtiontalouden säästöjen seurauksena
 - Laskennallisen perusteiden muutokset sekä yksikköjen lukumäärät vaikuttavat opetus- ja kulttuuritoimen rahoitukseen osin viiveellä

Valtionosuudet euroa/vuosi	TA2025	VM / OKM päätös 19.12.2024 koskien vuotta 2025	TP2024	erotus VM / OKM päätös 19.12.2024 koskien vuotta 2025 verrattuna TP2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ilman TE-uudistuksen valtionosuuksia (sis. Verotuloihin perutuvan valtionosuuden tasauksen)	40 500 000	40 573 116	40 501 642	71 474
Veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvaus	4 800 000	4 697 834	7 324 920	-2 627 086
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksessa annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus	-1 400 000	232 438	-1 368 123	1 600 561
Valtionosuus ilman TE-uudistuksen valtionosuuksia	43 900 000	45 503 388	46 458 439	-955 051
TE-uudistuksen valtionosuudet	6 100 000	6 146 880		6 146 880
Kaikki valtionosuudet yhteensä	50 000 000	51 650 268	46 458 439	5 191 829

Tehtävien ja velvoitteiden muutosten vaikutus valtionosuuksiin 2025, VM peruspalvelut

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudessa huomioidut tehtävämuutokset

VM/KAO Syyskuu 2024

Tehtävämuutokset 2025	Koko maa €	Porvoon osuus ~1 %
- B1-kielen opetuksen lisääminen yhdellä vuosiviikkotunnilla	5 790 000	57 900
- Maahanmuuttajaäitien aseman parantaminen (HO 2023)	4 940 000	49 400
- Pakolaiskiintiön lasku 500 henkilöön, kotoutumiskoulutus (HO 2023)	-913 000	-9 130
- Ruotsinkielinen kotoutumiskoulutus (HO 2023)	500 000	5 000
- Kuntien palkkatuen rajoittaminen	-37 000 000	-370 000
- Kolmen vuosiviikkotunnin lisääminen perusopetukseen (HO 2023)	8 583 000	85 830
- Kuntien työllistämismääräytysten kumoaminen (57 vuotta täyttäneet työttömät työnhakijat)	-18 650 000	-186 500
- Oppimisen tuen uudistaminen	38 211 000	382 110
- Paikallisista varhaiskasvatussuunnitelmista luopuminen (Lisätoimet 2024)	-442 000	-4 420
- Esi- ja perusopetuksen tuen asiakirjat (Lisätoimet 2024)	-420 000	-4 200
- Täydennyskoulutuksen raportointivelvoitteesta luopuminen, Varda (Lisätoimet 2024)	-100 000	-1 000
- Määräaikaisia työntekijöitä koskevan raportointivelvoitteen keventäminen, Varda (Lisätoimet 2024)	-70 000	-700
- Varhaiskasvatuksen toimipaikkakohtaisten yhdenvertaisuussuunnitelmien laatimisvelvoitteesta luopuminen (Lisätoimet 2024)	-44 000	-440
- Yksityisten opetuksen järjestäjien kotikuntakorvausten nosto 100 prosenttiin (HO2023)	4 342 000	43 420
Yhteensä	4 727 000	47 270

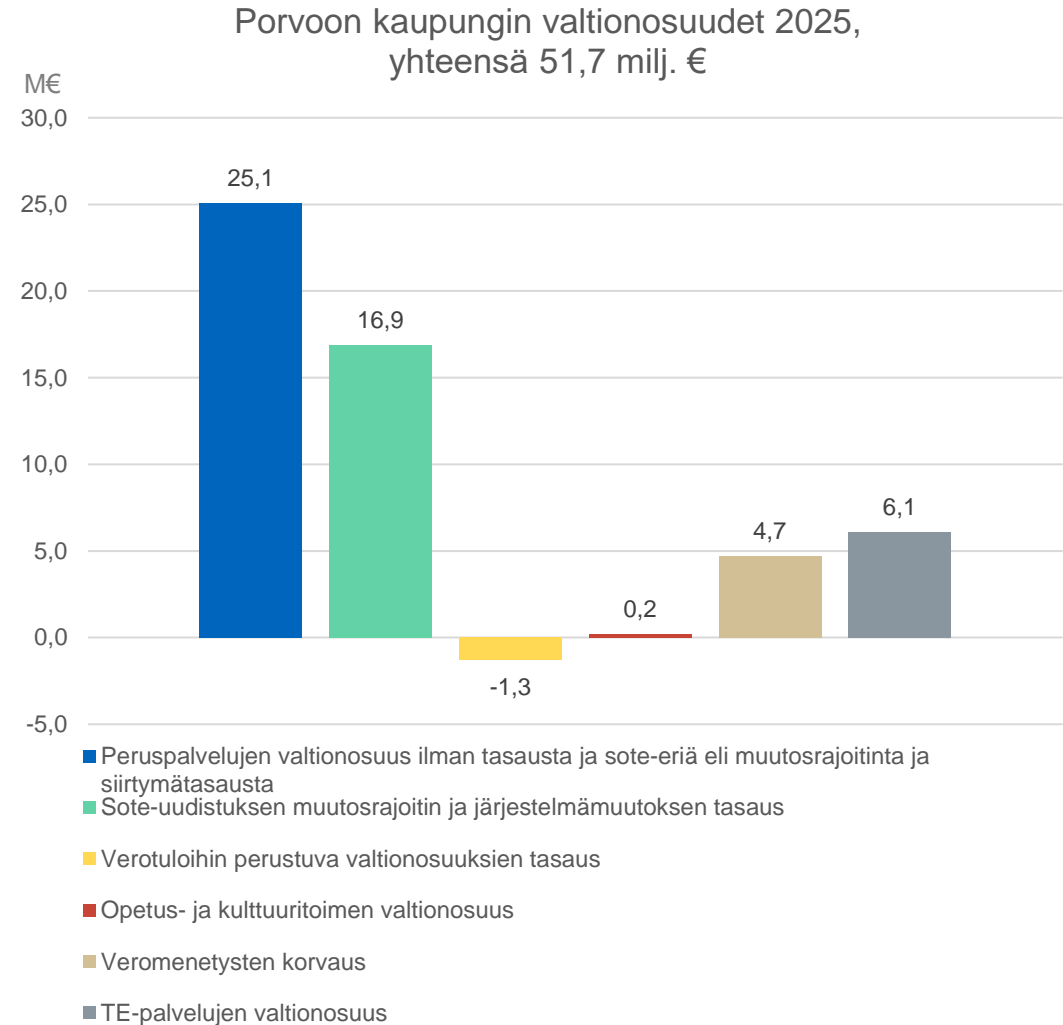
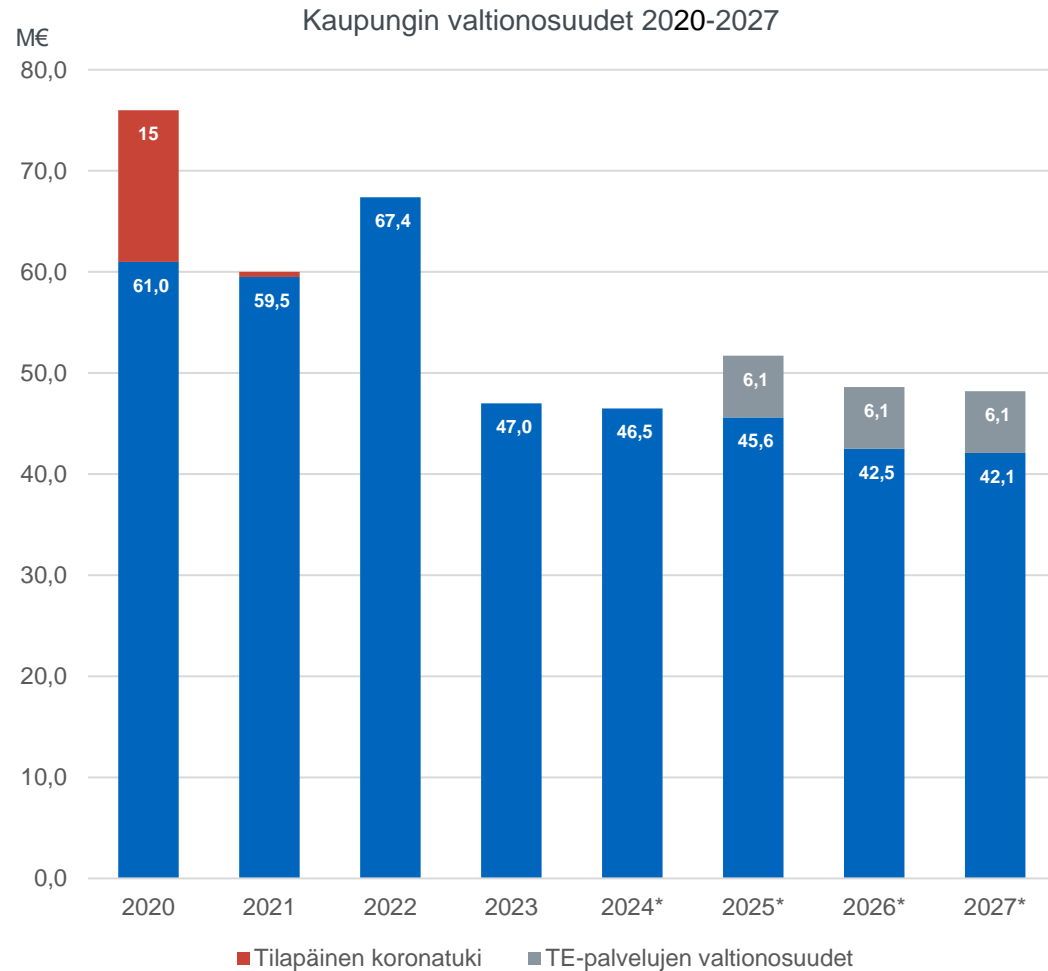
<https://budjetti.vm.fi/indox/sisalto.jsp?year=2025&lang=fi&maindoc=/2025/tae/hallituksenEsitys/hallituksenEsitys.xml&id=/2025/tae/hallituksenEsitys/YksityiskohtaisetPerustelut/28/90/90.html>

OKM-vos pääsi vähän yllättämään – vai pääsikö?

- OKM:n valtionosuusrahoitus peruskunnille bruttona 1,84 mrd.€ (329 €/as.)
- Kuntien omarahoitusosuus 1,66 mrd. € (297 €/as.)
 - ammatilliseen koulutukseen yhteensä n. 1,09 mrd € (196,45 €/as.)
 - myös kuntien omarahoitusosuus pienentyi ammatillisen koulutuksen rahoitusleikkausten myötä
 - lukiokoulutukseen 570 milj. € (100,52 €/as.)
- OKM:n valtionosuusrahoitus peruskunnille nettona 180 M€ (32 €/as.)
 - lähes kolminkertaisesti viime vuoteen verrattuna
 - tärkein selittäjä on perusopetuksen valmistavan opetuksen kasvu
 - sitä annetaan pääsääntöisesti kielitaidottomille maahanmuuttajalapsille
 - vuoden 2025 rahoitus perustuu vuoden 2023 toteumatietoihin
 - taustalla merkittävänä tekijänä ukrainalaislapsille annettu opetus

Vuoden 2025 valtionosuuspäätös

VM / OKM
valtionosuuspäätös 2025
vuodelle 19.12.2024



Valtionosuusuudistus 2027

- Ikäryhmiin perustuvien laskennallisten kustannusten painoarvo kasvaisi
- Verotulojen tasauksen ja prosenttirajojen tarkistaminen (=verotulojen täydennysjärjestelmä)
 - Kaikki verotulot säilyisivät mukana tasauksessa (tulovero ja osuus yhteisöveron tuotosta, 50 % kiinteistövero)
 - Uutena voimalaitoskiinteistöt 50% mukaan kiinteistöverossa
 - Verotuloihin perustuva valtionosuuden täydennysjärjestelmä → jatkossa vai lisäyksiä, ei vähennyksiä
 - Tasauslisäprosentti nostettaisiin 90 % → 100%
 - Tasausvähennysprosentti laskettaisiin 10 % → 0%
- Uudistuksen muutosvaikutuksen tasaaminen
 - Valtionosuuden vähennys kolmen vuoden siirtymäkauden jälkeen olisi -180 € / asukas
 - Valtionosuuden lisäys kolmen vuoden siirtymäkauden jälkeen olisi +240 € / asukas

Esitetyssä muodossaan valtionosuusuudistus voisi siten vuositasolla heikentää Porvoon valtionosuuksia noin 9,4 miljoonaa euroa.