

Begäran om omprövning av tjänsteinnehavarbeslut gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet

Livskraftsnämnden 17.06.2025 § 41
2018/01.01.00.00/2024

Beredning och tilläggsuppgifter:
Elina Duréault Suomalainen, näringsdirektör
förnamn.efternamn@borga.fi

██████████ har begärt omprövning av biträdande stadsdirektörens tjänstinnehavarbeslut 29.4.2024 § 37/2025, diarienummer 2018/01.01.00.00/2024. Beslutet gäller ändring av yrkesvägledningspsykologernas tjänsteutövningsskyldighet. Enligt 137 § i kommunallagen får omprövning begäras av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna. Den som begärt omprövning är den person som tjänsteinnehavarbeslutet gäller, och därför har han eller hon som part rätt att begära omprövning av beslutet. Begäran om omprövning har inkommit till stadens registratorskontor 13.5.2025. Begäran om omprövning har inkommit inom utsatt tid och det ska tas upp till prövning.

Yrkanden som framställts i begäran om omprövning

Begäran om omprövning grundar sig på ändamålsenlighetsgrunder och det har inte framförts några påståenden om att beslutet är lagstridigt.

Beteckning

I begäran om omprövning framförs att psykologens officiella beteckning, yrkesvägledningspsykolog, inom Borgå sysselsättningsområde är för snäv och att den inte i tillräcklig utsträckning beskriver arbetets innehåll, som också omfattar karriärvägledning och en bredare utveckling av yrkeskarriärerna. Den som framställer en begäran om omprövning föreslår som officiell beteckning alternativt "psykolog, yrkesvals- och karriärvägledning" eller yrkesvals- och karriärvägledningspsykolog".

Arbetstid

Den som framställt begäran om omprövning kräver att man för psykologerna i Borgå sysselsättningsområde tillämpar kontorsarbetstid i stället för allmän arbetstid, eftersom uppgiften inte är egentligt kundbetjäningarbete, utan krävande specialsakkunnigarbete, som också omfattar planering och beredning.

Lön

Dessutom kräver den som framställt begäran om omprövning att den totala lönenivån höjs när psykologerna övergår till Borgå sysselsättningsområde, eftersom uppgiftsbeskrivningen anses ha

utvidgats och kravnivån ökat jämfört med den tidigare uppgiften vid Nylands arbets- och näringsbyrå. Som motiveringar framförs att kundkretsen har blivit mer varierande och i synnerhet bland invandrare, unga och långtidsarbetslösa har servicebehovet ökat, vilket kräver nya kompetenskrav av psykologer.

Begäran om omprövning finns i sin helhet som bilaga.

Som bemötande till begäran om omprövning som framställts konstateras följande:

Beteckning

Arbetsgivaren konstaterar att beteckningen yrkesvägledningspsykolog finns i KEVAS förteckning över yrkesbeteckningar och i beteckningen kombineras den psykologiska sakkunskapen och yrkesvägledning. Ur kunders och kollegornas synvinkel är det viktigt att uppgiftsbeteckningen så bra som möjligt beskriver uppgiftens innehåll. Arbetsgivaren beslutar om tjänsteinnehavarens uppgiftsbeteckning.

Arbetstid

Allmän arbetstid har fastställts som arbetstidsform, eftersom uppgifterna omfattar både kundarbete och annat planerings- och sakkunnigarbete, men arbetstiden är inte så regelmässigt kontorsbetonad och uppgifternas karaktär gör det inte möjligt att ordna arbetstiden så att kontorsarbetstid kan tillämpas. Enligt AKTA lämpar sig kontorsarbetstiden i första hand för administrativa uppgifter där arbetstiden följer en regelbunden och förutsägbar dagsarbetsrytm utan en betydande andel kund- eller fältarbete.

Yrkesvägledningspsykologernas uppgift i Borgå sysselsättningsområde är att sköta specialsakkunniguppgifter som omfattar kundservice, där kundarbetets andel är en regelbunden och betydande del av den totala belastningen, även om all arbetstid inte är kundmöten. Arbetet förutsätter närvaro vid serviceställen, tidsbokningar till kunder och möjlighet att vara tillgänglig under tjänstetid, vilket inte motsvarar de grundläggande principerna för kontorstid.

Arbetsgivaren har också bekantat sig med andra organisationers praxis, såsom Östra Nylands välfärdsområde och Kervo–Sibbo sysselsättningsområde. Det bör dock beaktas att olika organisationer fattar arbetstidsbeslut utifrån sina egna uppgiftsstrukturer, verksamhetsmiljöer och kollektivavtalstolkningar. Arbetsuppgifterna för yrkesvägledningspsykologerna inom sysselsättningsområdet och sättet att ordna arbetet skiljer sig till sitt innehåll till exempel från psykologuppgifterna inom välfärdsområdet, som omfattas av ett annat tjänstekollektivavtal och där arbetstiden bestäms enligt SH-avtalet.

Arbetsgivaren anser att tillämpningen av den allmänna arbetstiden är motiverad med tanke på arbetsuppgifternas karaktär, kundarbetets andel och arbetstidsarrangemangen.

Lön

Yrkesvägledningspsykologernas lönenivå i Borgå sysselsättningsområde under övergångsperioden har granskats som en helhet i förhållande till uppgifternas svårighetsgrad och de förändringar som skett i uppgiftsbeskrivningen. I tjänsteinnehavarbeslutet har det konstaterats att förändringarna i uppgifternas innehåll tills vidare har varit ringa och att ändringarna inte har ansetts ha en sådan väsentlig inverkan som motiverar en justering av den totala lönenivån innan man övergår till ett nivålönesystem.

De synpunkter som framförs i begäran om omprövning om en utvidgad kundkrets för yrkesvägledningspsykologer har identifierats och de är värdefulla med tanke på bedömningen

av uppgiftsbeskrivningen. Uppgifternas svårighetsgrad och eventuella ändringars inverkan på lönen ses över regelbundet. Arbetsgivaren har förbundit sig till att lönen motsvarar det kunnande, det ansvar och den nivå på självständigt övervägande som uppgiften förutsätter.

Fastställandet av tjänsteinnehavarens lön och arbetstid baserar sig på tolkningen av arbets- och tjänstekollektivavtalet. Arbetsgivaren har företrädde att tolka arbets- och tjänstekollektivavtalen. Tvister om tolkningen av kollektivavtal förhandlas i första hand lokalt. Om enighet inte nås i de lokala förhandlingarna, kan en fackorganisation som är part i avtalet föra ärendet till behandling i centralförhandlingarna mellan huvudavtalsorganisationerna inom kommunsektorn. I sista hand avgörs meningsskiljaktigheter som gäller tolkningen av arbets- och tjänstekollektivavtalet i arbetsdomstolen, dit ärendet kan föras av den förening som ingått arbets- och tjänstekollektivavtalet och inom kommunsektorn av huvudavtalsorganisationerna.

I de lokala samarbetsförhandlingarna i fråga om sysselsättningstjänsterna som överförts genom överlåtelse av rörelse har man enhälligt avtalat om tjänsteinnehavarnas lönenivå och man kan således inte längre söka ändring i fastställandet av lönen. Däremot var förhandlingsparterna oeniga i definitionen av arbetstiden, men även här har arbetsgivaren tolkningsföreträdde.

Lönenivån och arbetstiden som tillämpas på enskilda tjänsteinnehavare har motiverats i samarbetsförhandlingarna. Resultatet av samarbetsförhandlingarna verkställs genom tjänsteinnehavarbeslut enligt Borgå stads förvaltningsstadga.

På de grunder som anges ovan ska begäran om omprövning avslås som ogrundad. I begäran om omprövning har man inte framfört

sådana omständigheter på basis av vilka biträdande stadsdirektörens beslut bör ändras.

Apulaiskaupunginjohtaja

Livskraftsnämnden beslutar avslå begäran om omprövning av tjänsteinnehavarbeslutet gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet.

Paragrafen justeras genast.

Beslut

Livskraftsnämnden beslutade att avslå begäran om omprövning av tjänsteinnehavarbeslutet gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet.

Paragrafen justerades genast.