

Ändring av miljötillståndet för Neste Abp:s raffinaderi i Borgå och tillstånd att inleda verksamheten / utlåtande till regionförvaltningsverket

Miljöhälsosektionen 20.03.2025 § 32
532/11.05.02.08/2025

Beredning och tilläggsuppgifter
hälsoskyddsplanerare Maarit Lönnroth
fornamn.efternamn@porvoo.fi

Regionförvaltningsverket begär hälsoskyddsmyndigheten i Borgå och Sibbo om utlåtande om ansökan om ändring av miljötillståndet för Neste Abp:s raffinaderi i Borgå och om tillstånd att inleda verksamhet. Utlåtandet ska lämnas in senast 26.3.2025. För ansökan har beviljats ett företräde enligt 2 a § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (företräde för tillståndsansökan för projekt som främjar grön omställning), som ska beaktas i remissförfarandet. Utlåtandet ska sändas till regionförvaltningsverket via e-tjänsten (avi.fi/sahkoiset-lomakkeet). Ärendets diarienummer är **ESAVI/47300/2024**. Ansökningshandlingarna kan läsas elektroniskt på adressen <https://ylupa.avi.fi/sv-FI/asia/3048583>

Det är fråga om en ansökan om ändring av ett gällande miljötillstånd för raffinaderiet. Ändringen gäller huvudsakligen användningen av befintliga processanläggningar med nya råvaror och utsläppen anses inte förändras nämnvärt. Det är fråga om en så kallad projekthelhet för grön omställning. Enligt beslutet från Nylands NTM-central kräver inte gemensam behandling av bioråvaror MKB-förfarande vid raffinaderiet i Borgå.

Med denna tillståndsansökan ansöker man om gemensam behandling av bioråvaror i MHC- och SYRP-enheterna. I NEXBTL-enheterna och deras förbehandlingsenheter behandlas endast bioråvaror (förnybara råvaror). Den ansökta kapaciteten för raffinaderiet i Borgå är sammanlagt högst 1 000 000 ton per år, som omfattar växtbaserade råvaror enligt EU:s förordning om animaliska biprodukter (klass 1, 2 och 3), som klassificerats som avfall samt råvaror som klassificerats som biprodukter enligt avfallslagstiftningen. Typiska råvaror är fetter och oljor. I fråga om returråvaran, bl.a. pyrolysolja (LWP) och olja från däck (ELT), ändras inte råvaran och dess behandlingskapacitet. Inga nya enheter kommer att byggas och inga befintliga kommer att ändras. Dessutom söks ändring i ett tillstånd som gäller användning av flytande returråvara så att tillståndet utöver enheten KARP2 även gäller enheten KARP3.

Den planerade verksamheten ligger på Sköldviks industriområde, som ligger knappt 3 kilometer från Sibbo kommuns gräns och cirka 12 kilometer sydväst om Borgå centrum. I närheten av industriområdet finns inga känsliga objekt eller objekt som är utsatta för störning, såsom daghem, skolor eller sjukhus. De närmaste bostadsområdena ligger norr om industriområdet i Nyby och Kulloby

samt i söder i Nikuby. Dessutom finns det bosättning på västra stranden i Tolkis. Avståndet till de närmaste bostadshusen från de enheter som avses i ansökan är cirka 1 000 meter.

Raffinaderiets planerade verksamhet bedöms inte medföra effekter på människors hälsa eller den allmänna trivseln. Eventuella luktolägenheter kan förorsakas i hamnen av vädringen av fartygens lasttankar före besöket av en MARPOL-inspektör. Vädringen har ålagts av sjöfartsmyndigheter. Eventuella lukter bedöms dock förekomma främst i arbetsförhållandena för de anställda i hamnen och raffinaderiet. Den eventuella lukten av lagring av fettråvaror bedöms begränsa sig till raffinaderiets tankområde.

Raffinaderiet i Borgå har tillsammans med andra verksamhetsutövare som orsakar möjliga luktolägenheter på Sköldviks industriområde och dess närområde förra gången år 2022 kartlagt lukter som verksamheten orsakar och förekomsten av luktolägenheter på Borgå stads och Sibbo kommuns område. Luktkartläggningarna omfattar uppföljningen av tillståndprojektet och genomförs i enlighet med tillståndet med minst tio års mellanrum.

Det nuvarande kontrollprogrammet för luftkvaliteten är enligt sökanden tillräckligt eftersom det omfattar kontroll av konsekvenserna av tillståndprojektets enheter.

Grundvattnet på Borgå raffinaderis område kontrolleras genom obligatorisk övervakning enligt miljötillståndsbestämmelsen. Det nuvarande programmet för kontroll av konsekvenserna för grundvattnet är tillräckligt eftersom bearbetningen av bioråvaror inte medför förändringar i grundvattnets nuvarande tillstånd.

Tillståndet i havsområdet och de fiskeriekonomiska konsekvenserna utanför Borgå följs upp i enlighet med ett gemensamt kontrollprogram som uppdaterats 2022 och godkänts av myndigheterna. Den nuvarande vattendragskontrollen är omfattande och täcker i tillräcklig utsträckning övervakningen av tillståndprojektets konsekvenser.

Inom Borgå raffinaderis verkningsområde mäts buller i nio objekt genom miljöbullermätningar enligt kontrollprogrammet som NTM-centralen godkände 2009. Den nuvarande kontrollen omfattar kontroll av den sökta verksamheten. Mätningarna görs årligen i huvudsak på våren, sommaren och hösten sammanlagt fyra gånger under året. I fråga om modellen för spridning av omgivningsbuller iakttas tillståndsvillkoren i det nuvarande miljötillståndet. Bullerbekämpningsprogrammet uppdateras vart femte år. Bullerbekämpningsprogrammet har uppdaterats förra gången 2021. Bullerutredningen och ljudeffektnivåerna för alla bullerkällor i anslutning till den kontrollmäts en gång vart tionde år eller då bullerkällor med betydande förändringar i bullerutsläpp identifieras. Den senaste bullerutredningen genomfördes 2021. Nästa bullerutredning som omfattar hela raffinaderiet görs senast år 2031.

Miljö- och hälsoskyddschefen

Miljö- och hälsoskyddssektionen beslutar ge följande utlåtande i ärendet:

Miljö- och hälsoskyddssektionen har inget att anmärka i ärendet.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Paragrafen beslutades justera genast.