

**Kaupunginhallitus**

---

Aika 24.06.2024 klo 17:00 - 19:08

Paikka Teams

## Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 194	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 195	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 196	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Porvoon kaupungin omistamien kiinteistöjen rakennuskohtaisia kunnossapitosuunnitelmia	6
§ 197	Vastaus valtuustoaloitteeseen eettisen ilmoituskanavan käyttöön ottamisesta	8
§ 198	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta	11
§ 199	Kaupunginhallituksen keskitetyn palkkavarauksen jakaminen 2024	14
§ 200	Palveluverkko	16
§ 201	Porvoon Puistokadun taideohjelma	33
§ 202	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	36
§ 203	Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen	37
§ 204	Kotoutumiskoulutusten päällikön viran ja kahden suomi toisena kielenä (S-2) vakituisen opettajan viran perustaminen	38
§ 205	Ajankohtaiset asiat	40
§ 206	Ilmoitusasiat	41

**Kaupunginhallitus**

---

Aika 24.06.2024 klo 17:00 - 19:08

Paikka Teams

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Wiitakorpi Jorma Blomqvist-Valtonen Elin Valasti Matti Eskola Vilhelmiina Holmström Johnny Lund Bodil Puromies Eeva Ryynänen Sami Servin Kevin Sigfrids Frida Söderberg Johan Uski Nina Välimäki Markku	puheenjohtaja varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
Poissa	Mollgren Dan Rainio Henrik Kalliosaari Anu Kontio Aino-Marja		
Muu	Nylander Mikaela Hjelt Nea Korpi Marianne von Schoultz Fredrick Söyriä Pekka Gustafsson Sari Silvast Mikko Klenberg Sari Autio Filippa Mendelin Hanna Lenkkeri Roope Hyttinen Eeva Ruolanto Minna	kv:n puheenjohtaja kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja viranhaltija viranhaltija sivistysjohtaja viranhaltija viranhaltija viranhaltija viranhaltija sihteeri nuorisovaltuuston edustaja asiantuntija	§ 194 17.00-17.17

## Allekirjoitukset

*Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu*Jorma Wiitakorpi  
puheenjohtajaRoope Lenkkeri  
pöytäkirjanpitäjä

## Käsitellyt asiat

§ 194 - 206

## Pöytäkirjan tarkastus

Elin Blomqvist-Valtonen

Vilhelmiina Eskola

## Porvoon kaupungin verkkosivuilla 12.7.-2.8.2024

Sivu 1/1

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu keskiviikko 10. heinäkuuta 2024



**Kaupunginhallitus\_24-6-2024\_Pöytäkirja.pdf**  
 (32014 Tyt)  
 SHA-512: 2d9f2d0fb6cbe973661b775610a3fa87ed4e0ba167d312696211e46d603652aef1842c011047a2707d861834e3c55caef0a216244ecac9a41d0117e433ee5



**Stadsstyrelsen\_24-6-2024\_Pöytäkirja.pdf**  
 (259591 tyt)  
 SHA-512: c163da218e0c7ed11da96720da0c4a076164c9d7e3ef5a5c16a1447bc743ee67638372a5c7015e9063a65691c2a8db7d195c76ccccc4bd32c76e1210194d

## Allekirjoitukset

28.8.2024 14.56.40 (CET)

**Roope Teuvo Markus Lenkkeri**roope.lenkkeri@porvo.fi  
AllekirjoituksID: fi (Finnish Trust Network)

8.7.2024 16.23.12 (CET)

**Jorma Jari Tapani Wiitakorpi**jorma.wiitakorpi@porvo.fi  
AllekirjoituksID: fi (Finnish Trust Network)

9.7.2024 16.30.28 (CET)

**Elin Blomqvist-Valtonen**elin@elinblomqvist.fi  
AllekirjoituksID: fi (Finnish Trust Network)

10.7.2024 21.33.29 (CET)

**Eskola Vilhelmiina Mari Lyydia**vilhelmiina.eskola@porvo.fi  
AllekirjoituksID: fi (MobileVerma)

Allekirjoituksen on sertifioinut Assently

**Kaupunginhallituksen pöytäkirja 24.6.2024**

Tämän todistuksen alustuksen varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käyttämällä  
<https://app.assently.com/cases/verify>  
 SHA-512:  
 6a2cc94bd8cc1115c3a835ed1d3a0ebc044d7a56bb81a50c0938e97ea90ef172a65d16a79ed59c432b7c897d7a8d0f59c1cb5b5aa01c0b90c991a4e1425

**Tästä tositteesta**

Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Assently:n tunnistettu allekirjoituksen katsotaan olevan sähköisesti varmennettu. Suomen laki sähköisistä asioista tunnustaa Assently:n allekirjoitusta 1/3/2005 määräämällä, että sähköinen allekirjoitus on yhtä pätevä kuin perinteinen fyysinen allekirjoitus.

Assently AB, Cng N: 556828-8442  
 Assently AD - Helsingin katu 20, 111 80 Tukholma

Kaupunginhallitus

§ 194

24.06.2024

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 194

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 195

24.06.2024

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 195

Kaupunginhallitus valitsee Elin Blomqvist-Valtosen ja Vilhelmiina Eskolan pöytäkirjantarkastajiksi.

**Päätös**

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti Elin Blomqvist-Valtosen ja Vilhelmiina Eskolan pöytäkirjantarkastajiksi.

**Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Porvoon kaupungin omistamien kiinteistöjen rakennuskohtaisia kunnossapitosuunnitelmia**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 196  
1689/10.03.02.00/2024

Valmistelu ja lisätietoja:  
toimitilajohtaja Mikko Silvast ja hallintojohtaja Roope Lenkkeri  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Valtuutettu Outi Lankia on tehnyt valtuustoaloitteen, jossa hän esittää, että kaupungin kaikkiin kiinteistöihin tehdään rakennuskohtaiset pitkäntähtäimen ylläpito- ja huoltosuunnitelmat. Kunnossapitotoimenpiteitä on aloitteen mukaan toteutettava suunnitelmallisesti vuosittain ja havaitut vauriot on korjattava viipymättä. Aloitteessa esitetään edelleen, että rakennusten huolto- ja korjaustoimenpiteet dokumentoidaan sähköiseen järjestelmään. Kiinteistöjen hoitoa ja huoltosuunnitelmien toteutumista on seurattava ja niitä on tarkennettava vuosittain.

Lankia perustelee aloitettaan viittaamalla kaupungin kiinteistöomaisuuden suureen rahalliseen arvoon ja rakennusten huonosta ja suunnittelemattomasta hoidosta mahdollisesti aiheutuviin huomattaviin kustannuksiin. Aloitteessa todetaan, että kiinteistöjen huonosta hoidosta on aiheutunut merkittäviä kustannuksia kaupungille.

Vastauksena aloitteeseen voidaan todeta, että Porvoon kaupungille hankittiin vuonna 2019 tilojen ja kiinteistöjen huoltokirjaohjelmisto Granlund Manager. Ohjelmistolla hallinnoidaan kaikkia tiloja ja niiden teknisiä järjestelmiä. Lisäksi järjestelmässä otetaan vastaan olosuhdeilmoituksia ja käyttäjäpalautetta.

Ohjelmiston keskeisenä osana on tilojen ja kiinteistöjen pitkän tähtäimen kunnossapitosuunnitelma (PTS), jossa on määritelty ja aikataulutettu jokaiselle kiinteistölle vähintään viiden vuoden aikajänteelle merkittävimmät kunnossapitotyöt. Ennakoivalla kunnossapito-ohjelmalla varmistetaan tilojen terveellisyys, turvallisuus ja suunnitelman mukainen käyttötarkoitus. PTS-ohjelma luotiin insinööritoimisto Vahasen avustamana, ja sitä ylläpidetään tällä hetkellä toimitilajohdon oman henkilökunnan toimesta. Ohjelmiston käyttöön ottaminen on merkittäväällä tavalla parantanut mahdollisuutta huolehtia oikea-aikaisesti kaupungin kiinteistöomaisuudesta.

Granlund Manager -ohjelmiston käyttöönoton lisäksi kaupunki on luokitellut omistamansa rakennukset niin kutsuttuun kiinteistösalkkuun alkuvuodesta 2022 valtakunnallisen toimintamallin mukaisesti. Salkutuksessa rakennetut kiinteistöt on analysoitu ja luokiteltu ennalta määriteltyjen kriteerien perusteella. Kiinteistöohjelman mukaisesti keskeiset rakennuksen omistamisen kriteerit ovat: palveleeko rakennettu kiinteistö kaupungin omaa

palvelutuotantoa nyt ja tulevaisuudessa tai palveleeko sen omistaminen kaupungin muita strategisia tavoitteita, kuten esimerkiksi tulevia kaavoitustarpeita. Arvioinnissa käytettäviä rakennuksen ominaisuuksiin kiinnittyviä kriteereitä ovat muun muassa kiinteistön kunto, toimivuus, sijainti, energiatehokkuus, tilatehokkuus, kehitysmahdollisuudet, saavutettavuus sekä historialliset arvot. Salkutuksessa kaupungin omistamat rakennukset on jaettu pidettäviin (A, 57 kpl), kehitettäviin (B, 42 kpl) ja realisoitaviin (C, 52 kpl), eli kolmeen salkuksi kutsuttuun kategoriaan. Kiinteistöjen salkuttaminen on merkittäväällä tavalla parantanut kaupungin strategisen tason kiinteistöhallintaa.

#### Liite

valtuustoaloite 26.4.2021

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan esityksen vastauksenaan Outi Lankian valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa yllä olevan esityksen vastauksenaan Outi Lankian valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

**Vastaus valtuustoaloitteeseen eettisen ilmoituskanavan käyttöön ottamisesta**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 197

1506/07.02.01/2022

Valmistelu ja lisätiedot

Kaupunginlakimies Johanna Päivärinta ja hallintojohtaja Roope Lenkkeri etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Valtuutettu Anette Karlsson on tehnyt aloitteen, jossa esitetään Whistleblower-direktiivin voimaantuloon liittyen, että Porvoon kaupungille laaditaan eettiset periaatteet tai ne vähintäänkin päivitetään. Lisäksi aloitteessa esitetään, että kaupungille luodaan eettinen ilmoituskanava.

Euroopan unionin lainsäädännön rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta annetun direktiivin [\(EU\) 2019/1937](#), eli niin kutsutun Whistleblower-direktiivin kansallinen täytäntöönpano on valmisteltu yhteistyössä oikeusministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön kesken. Tämän valmistelutyön pohjalta on säädetty kansallinen laki Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta, joka on astunut voimaan 1.1.2023.

Lainsäädännön tarkoituksena on varmistaa, että henkilö, joka työnsä yhteydessä havaitsee tai epäilee yleisen edun vastaista toimintaa erikseen määritellyillä EU:n tai kansallisen oikeuden aloilla, voi ilmoittaa asiasta turvallisesti. Direktiivi edellyttää, että ilmoitus väärinkäytöksestä tulee voida tehdä turvallisesti ja siten, että ilmoittajan henkilöllisyys on suojattu. Lisäksi vastatoimet ilmoittajaa kohtaan ilmoituksen tekemisen johdosta kielletään.

Yli 50 työntekijää työllistävillä yksityisen ja julkisen sektorin organisaatioille sekä valtion virastoille on asetettu velvollisuus perustaa sisäinen, luottamuksellinen ilmoituskanava. Lisäksi perustetaan keskitetty ulkoinen, valtioneuvoston oikeuskanslerin ylläpitämä ilmoituskanava, johon ilmoituksen voi tietyissä tilanteissa tehdä. Tästä kanavasta ilmoitukset siirretään ulkoisina ilmoituskanavina toimivien valvontaviranomaisten käsiteltäviksi. Näin ollen myös Porvoon kaupunki on ollut velvollinen perustamaan sisäisen ilmoituskanavan rikkomista koskevan tiedon ilmoittamista ja sen perusteella toteutettavia jatkotoimia varten. Toukokuuhun 2024 mennessä kanavaan ei ole tullut lainkaan ilmoituksia. Ilmoittamisen sisäisen ilmoituskanavan kautta on oltava luottamuksellista. Tieto ilmoittajan ja ilmoituksen kohteena muiden ilmoituksessa mainittujen henkilöiden henkilöllisyydestä sekä muut henkilötiedot on salattava. Muiden kuin valtuutettujen henkilöiden pääsy ilmoituskanavaan on estettävä. Ilmoituskanavassa on mahdollistettava ilmoittaminen suullisesti tai kirjallisesti taikka



molemmin tavoin. Suullinen ilmoitus voidaan tehdä puhelimitse tai muun ääniviestijärjestelmän kautta ja ilmoittajan pyynnöstä kohtuullisen ajan kuluessa järjestettävässä henkilökohtaisessa tapaamisessa.

Porvoon kaupungissa ilmoituskanavan tekninen toteutus ratkaistiin ottamalla sähköiseen asiakkuuksienhallintajärjestelmään (CRM) käyttöön toiminto, jolla ilmoituksen voi tehdä. Ilmoituksen tekemistä varten laaditut ohjeet löytyvät kaupungin verkkosivuilta. Sivuille on liitetty linkki, jonka kautta ilmoituksen pääsee tekemään. Kanavan käyttöönotosta on tiedotettu työntekijöitä, luottamushenkilöitä ja sopimuskumppaneita, jotka ovat oikeutettuja tekemään ilmoituksia. Kanava on tarkoitettu ainoastaan lainsäädännön edellyttämiin ilmoituksiin. Muulle palautteelle on jo käytössä omat palautekanavat.

Porvoon kaupungilla ei tällä hetkellä ole erillisiä eettisiä ohjeita. Useassa kaupungissa tällaisia ohjeita on laadittu ja julkaistu. Kaupunkien julkaisemissa eettisissä ohjeissa määritellyt tavoitteet muistuttavat hyvin usein kaupunkistrategioissa määriteltyjä arvoja. Porvoon strategian mukaiset arvot ovat yhdessä, toisiamme arvostaen, vastuullisesti ja rohkeasti. Nämä arvot ovat omiaan toimimaan myös eettisenä ohjeistuksena. Tarvetta erillisen eettisen ohjeistuksen laatimiseen ei ainakaan tällä hetkellä ole havaittavissa. Erityisesti hallintotoiminnassa kaupungin viranomaisten toimintaa ohjaavat hallintolain 2 lukuun kirjatut hyvän hallinnon perusteet, jotka ohjaavat hallintotoimintaa sekä eettisesti että myös laadullisesti.

Kun otetaan huomioon eettisten ohjeiden luonne yleisesti ja erityisesti edellä perusteltu kanta, että Porvoossa ei ole havaittavissa tarvetta erillisten eettisten ohjeiden laatimiseen, ei myöskään niiden rikkomisesta ole tarpeen ottaa käyttöön erillistä ilmoituskanavaa. Toiminnan eettisyyteen liittyvät ongelmat ovat sen laatuksia, että niistä on perusteltua keskustella esihenkilön kanssa. Lisäksi on mahdollista käyttää ilmoituskanavaa, jos on aihetta epäillä toimintaan liittyvän epäeettisyyden ohella myös lainvastaisia elementtejä. Esihenkilö yhteistyössä tarpeellisiksi katsomiensa tahojen kanssa selvittää asian ja ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin. Esimerkkeinä mahdollisista toimenpiteistä tulevat kysymykseen työnjohdolliset seuraamukset tai tutkintapyyntö poliisille, riippuen rikkomuksen vakavuudesta ja laadusta.

Liite

valtuustoaloite 13.6.2022

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan esityksen vastauksenaan Anette Karlssonin valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kaupunginhallitus

§ 197

24.06.2024

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

**Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 198  
1462/03.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot:  
kestävän kehityksen asiantuntija Sanna Päivärinta,  
sanna.paivarinta@porvoo.fi

Ympäristöministeriö pyytää Porvoon kaupungilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan kumottavaksi ilmastolain kuntia koskeva velvoite laatia ilmastosuunnitelma. Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 5.7.2024.

Ilmastolakiin (423/2022) lisättiin vasta maaliskuussa 2023 kunnan velvoite laatia ilmastosuunnitelma, joka nyt ollaan aikeissa kumota. Kaupunginhallitus lausui luonnoksesta hallituksen esitykseksi 27.6.2022 § 240 ja totesi tuolloin, ettei kaupunki vastusta kuntiin kohdistuvaa uutta lakisääteistä velvoitetta, mutta kyseenalaisti kuitenkin samalla uuden velvoitteen todelliset ilmastovaikutukset tilanteessa, jossa useat suuret ja keskisuuret kunnat ovat jo asettaneet omat ilmastotavoitteensa ja laatineet sitä toteuttavan ilmastosuunnitelman.

Näin perustellaan myös nyt lausunnolla olevaa luonnosta hallituksen esitykseksi (HE-luonnos), kun tavoitteena on vähentää kuntien hallinnollista taakkaa sekä tasapainottaa valtiontaloutta. HE-luonnoksen mukaan ilmastolakiin ei siis jatkossa sisältyisi kuntia koskevia velvoitteita eikä ilmastosuunnitelmaa siten olisi välttämätöntä huomioida kaupunkistrategiassa ja toimintakertomuksessa. HE-luonnoksen perusteluissa tunnistetaan kuitenkin, että jos kunnat eivät tee ilmastosuunnitelmia eikä sen seurauksena ilmastotoimia, on toteutumatta jäänyt ilmastovaikutus korvattava muilla toimilla ilmastolain tavoitteiden saavuttamiseksi. Tämä on tärkeä huomio, sillä ilmastonmuutoksen ja luontokadon seuraukset tulevat joka tapauksessa maksettaviksi jossain vaiheessa.

Kuten HE-luonnoksessakin todetaan Suomen kansalliset kasvihuonekaasupäästöt syntyvät aina jonkin Suomen 309 kunnan alueella. Kunnat vastaavat alueillaan muun muassa kaavoituksesta, maankäytöstä, liikennesuunnittelusta, energiayhtiöiden omistajaohjauksesta, monien rakennusten lämmitystapavalinnoista, koulutuksesta ja julkisista hankinnoista. Muun muassa näiden toimintojen kautta kunnat pystyvät HE-luonnoksen mukaan edistämään ilmastotoimia.

Porvoon kaupunki pitää kiinni omista ilmastotavoitteistaan ja jatkaa ilmasto- ja ympäristötyötään. Kaupunki on tunnistanut asian tärkeyden ja edistää sitä pitkäjänteisesti. On kuitenkin selvää, että kunnat tarvitsevat ilmastotoimiensa tueksi valtion pitkäjänteistä ja saman suuntaista ilmastopolitiikkaa. Tästä esimerkkinä toimii liikenteen päästöt, jotka Porvoossakin muodostavat lähes puolet taakanjakosektorin päästöistä. Vaikka kunnat vastaavatkin kaavoituksesta ja liikennesuunnittelusta, tarvitaan liikenteen päästöjen vähentämiseksi myös valtion toimia. Suomalaiset tutkimuslaitokset julkaisivatkin toukokuun lopussa politiikka suosituksen, jossa todettiin päästövähennysvelvoitteiden laiminlyönnin käyvän Suomelle kalliimmaksi kuin puhtaan siirtymän edistäminen liikenteessä.

Vaikka kuntia koskeva velvoite laatia ilmastosuunnitelma ollaankin kumoamassa, kiittää Porvoon kaupunki HE-luonnosta siitä, että Suomen ympäristökeskuksen lakisääteistä tehtävää päästötietopalvelun ylläpitäjänä ollaan jatkamassa. Niin Porvoon kaupunki kuin moni muukin kunta ja kaupunki Suomessa tukeutuu päästölaskennassaan ja sen kehittämisessä Suomen ympäristökeskuksen maksuttomaan päästötietopalveluun. Tärkeää on kuitenkin, että valtio turvaa palvelun maksuttomuuden myös jatkossa.

Pääministeri Orpon hallitusohjelman myötä valtion tarjoamaa ja kunnille kohdennettua rahoitusta ilmastotyöhön ollaan leikkaamassa ja jo leikattu. HE-luonnoksessa todetaan, että kunnat voivat jatkossa hakea tukea ilmastotoimiinsa esimerkiksi EU-rahoituksen kautta. Porvoon kaupunki huomauttaa, että EU-rahoitus on kunnille kuitenkin kohtalaisen raskas rahoitusinstrumentti, joka vaatii myös resursseja (esim. hankevalmistelu). Rahoituksen leikkaaminen johtaa auttamatta myös tilanteeseen, jossa kuntien keskinäinen kamppailu samoista rahoista lisääntyy. HE-luonnos ei ota esimerkiksi kantaa siihen, miten kuntien haettavissa olevan EU-rahoituksen määrän odotetaan jatkossa kehittyvän.

Porvoon kaupunki ei vastusta hallituksen esitystä laiksi ilmastolain muuttamisesta, mutta peräänkuuluttaa myös valtiota tarttumaan ilmastotoimiin ja tukemaan kuntia tärkeässä työssään. Poukkoilevan ilmastopolitiikan sijaan tarvitaan pitkäjänteistä työtä sellaisen asian edistämisessä, jossa jokaisella taholla on oma tärkeä roolinsa. Nämä roolit kytkeytyvät yhteen, mikä edellyttää samanlaista ja toinen toistaan tukevaa ilmastopolitiikkaa.

vt. Kaupunginjohtaja  
Kaupunginhallitus antaa yllä olevan lausuntonaan ympäristöministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta.

Eeva Puomies esitti, että viimeinen kappale lausunnossa muutetaan muotoon: ”Porvoon kaupunki vastustaa hallituksen esitystä laiksi ilmastolain muuttamisesta ja peräänkuuluttaa myös valtiota tarttumaan ilmastotoimiin ja tukemaan kuntia tärkeässä työssään.”

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti äänestyksen jälkeen hyväksyä lausunnon ympäristöministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta.

Kaupunginjohtajan esitys voitti Eeva Puomiehen esityksen äänestyksessä äänin 7 (Jorma Wiitakorpi, Bodil Lund, Johnny Holmström, Markku Välimäki, Johan Söderberg, Nina Uski, Kevin Servin) – 6 (Vilhelmiina Eskola, Eeva Puomies, Frida Sigfrids, Matti Valasti, Elin Blomqvist-Valtonen, Sami Ryyänen).

**Kaupunginhallituksen keskitetyn palkkavarauksen jakaminen 2024**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 199

1681/02.02.02/2024

Valmistelu ja lisätiedot  
rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kunta-alan työehtosopimusten palkkaratkaisut tulivat voimaan 1.6.2023. Sopimusratkaisuun kuuluu vuonna 2024 yleiskorotuksena maksettavan korvauksen lisäksi paikallisesti neuvoteltavia järjestelyvaraeria.

Talousarviovalmistelussa 2024 keskitetysti varattu järjestelyvaraerien palkankorotusvaraus voidaan kohdentaa neuvottelutulosten ja sen myötä lopullisten sopimuskorotusten ollessa selvät, edelleen toimialoille sitoviin määrärahoihin.

Talousarviovalmistelussa 2024 varattu palkankorotusvaraus esitetään jaettavaksi sopimusneuvottelujen tuloksena seuraavasti toimialoille.

Konsernipalvelut	50 000 €
Kaupunkikehitys	100 000 €
Kasvu ja oppiminen	620 000 €
Elinvoima	130 000 €

Keskitetyn palkkavarauksen jako tehdään toimialojen kesken, eikä sillä ole vaikutusta koko kaupungin sitovan talousarvion toimintakulujen tai toimintakatteen määrään.

vt. Kaupunginjohtaja  
Kaupunginhallitus valtuuttaa rahoitusjohtajan jakamaan toimialoille määrärahat keskitetystä palkkavarauksesta esitetyn mukaisesti.

- Kaupunkikehityksen talousarvion henkilöstökuluihin siirretään määrärahaa 100 000 euroa keskitetystä palkkavarauksesta
- Kasvun ja oppimisen talousarvion henkilöstökuluihin siirretään määrärahaa 620 000 euroa keskitetystä palkkavarauksesta
- Elinvoiman talousarvion henkilöstökuluihin siirretään määrärahaa 130 000 euroa keskitetystä palkkavarauksesta
- Konsernipalvelujen talousarvion henkilöstökuluihin jätetään 50 000 keskitetystä palkkavarauksesta kattamaan toimialan sopimuskorotuksia

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus

§ 199

24.06.2024

Kaupunginhallitus päätti valtuuttaa rahoitusjohtajan jakamaan toimialoille määrärahat keskitetystä palkkavarauksesta esitetyn mukaisesti.

-Kaupunkikehityksen talousarvion henkilöstökuluihin siirretään määrärahaa 100 000 euroa keskitetystä palkkavarauksesta

-Kasvun ja oppimisen talousarvion henkilöstökuluihin siirretään määrärahaa 620 000 euroa keskitetystä palkkavarauksesta

-Elinvoiman talousarvion henkilöstökuluihin siirretään määrärahaa 130 000 euroa keskitetystä palkkavarauksesta

-Konsernipalvelujen talousarvion henkilöstökuluihin jätetään 50 000 keskitetystä palkkavarauksesta kattamaan toimialan sopimuskorotuksia

Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

## Palveluverkko

Kaupunginhallitus 06.02.2024 § 47

Valmistelu ja lisätiedot  
sivistysjohtaja Sari Gustafsson, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, toimitilajohtaja Mikko Silvast ja rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

### Taustaa

Porvoon kaupungin strategiassa on neljä talouskasvua täydentävää tavoitetta: suosituin kotikaupunki, paras arkenakin, kaupunkielämän sykettä ja ilmastotekojen kaupunki. Laadukas koulutus ja varhaiskasvatus luovat edellytyksiä kasvulle, hyvinvoinnille, osallistumiselle sekä kaupungin kilpailukyvyille. Viimeisten 12 vuoden aikana uusiin päiväkotij- ja koulurakennuksiin on investoitu yli 200 miljoonaa euroa. Porvoo panostaa saavuttaakseen ehyen oppimisen polun lapsuudesta vanhuuteen. Lasten ja nuorten ehyt kasvun polku sisältää varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen sekä toisen asteen koulutuksen järjestämisen, siirtymät näiden välillä huomioiden.

Toimintaympäristön muutokset vaikuttavat vääjäämättä toiminnan järjestämiseen. Väestöennusteiden mukaan lasten määrä tulee myös Porvoossa laskemaan pitkällä aikavälillä vuoteen 2040 mennessä jopa 11,3 %. On kuitenkin huomioitava, että vaikka varhaiskasvatuskäisten sekä esiopetusikäisten määrä vähenee, palveluihin osallistumisprosentti kasvaa nyt ja edelleen joitain vuosia.

Kaupungin kasvutavoite on strategiassa kirjattu 70 000 asukkaaseen vuoteen 2040 mennessä. Vuonna 2022 kasvu oli kuitenkin vain 0,2 %. Muuttoliikkeestä ja kasvusta huolimatta lasten määrä kasvaa vain vähän valtakunnallisen syntyvyyden laskun myötä. Asiakkuuksien vähentyessä palveluverkkoa on uudistettava, jotta pystytään tuottamaan entistä paremmin laadukkaita palveluita kustannustehokkaasti. Lapsimäärän lasku ennusteiden mukaisesti merkitsee valtionosuuksien laskua noin 5-6 miljoonaa euroa kasvun ja oppimisen käyttötaloudessa vuoteen 2040 mennessä nykytasolla, koska valtionosuudet määräytyvät palveluiden piirissä olevan lapsimäärän mukaan.

### Tavoitteet palveluverkolle

Taloustilanteen vuoksi on ennakoitava tulevaa ja noudatettava toimialakohtaisesti laadittavia talouden ja tuottavuuden



Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

tasapainotusohjelmia. Porvoon kaupungin talousarviossa 2024 on päätetty, että laaditaan kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvitys (koulut ja päiväkodit) ja tulevaisuuden suunnitelma vuoden 2024 aikana. Tavoitteena on, että palvelutarpeiden ja palvelutarjonnan muutokset tunnistetaan aiempaa varhemmin ja niihin reagoidaan ennakoivasti myös palveluverkon osalta. Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan lisäksi nykyistä paremmin maankäytön suunnittelun vaikutukset palveluihin ja rakennusten osalta peruskorjaus- ja uudisinvestointitarpeet.

Palveluverkkosuunnittelun pohjana on strategiset periaatteet ja linjaukset, joilla saadaan luotua pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli. Saavuttaakseen maksimaalisen hyödyn ja synergian, osallistuu Porvoon kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys ja -suunnitelmatyöhön monialaisesti kolme toimialaa: kasvu ja oppiminen, kaupunkikehitys ja toimitilapalvelut. Myös työn kustannukset jaetaan työhön osallistuvien kesken kolmeen osaan.

### **Palveluverkon periaatteet**

Palveluverkon periaatteet kuvastavat arvopohjaa, toteuttavat lakisääteistä normiohjausta ja ovat osa palvelutason määrittelyä. Periaatteet ovat yhteensopivia kaupungin muiden toimijoiden asettamien tavoitteiden ja periaatteiden kanssa. Tavoitteena on luoda linjaukset, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma. Päämääränä on lasten ja nuorten oppiminen ja hyvinvointi.

### **Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä**

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

### **Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista**

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennematkaisu, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

### **Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä**

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiotokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiotokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

### **Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon**

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

### **Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa yhtenevät perusteet**

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Palveluverkko suhteutetaan toimintaympäristön muutoksiin, kuten väestömuutoksiin, lainsäädännöllisiin muutoksiin, palvelutarpeiden ja järjestämisen ennakkointiin, rahoitus- ja kustannusmuutoksiin sekä peruskorjaus- ja uudisrakennustarpeisiin. Palveluverkon suunnittelun periaatteista voidaan johtaa selvitys- ja suunnitteluvaiheessa erillisiä tarkempia kriteerejä, mutta niiden muotoiluun ja raamittamiseen

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

tarvitaan periaatteet taustalle. Tietopohja on periaatteissa määritetty samalla tavalla.

Palveluverkkoselvityksen laatimisen jälkeen laaditaan palveluverkkosuunnitelma, joka sisältää mahdollisia skenaarioita ja/tai vaihtoehtoja tulevaisuuden palveluverkosta ja sen palvelutasosta. Palveluverkkosuunnitelma sisältää ehdotuksen kummankin kieliryhmän osalta palveluverkkoon tehtävistä muutoksista, päiväkotien ja koulujen sijainneista sekä päiväkoti- ja koulurakennuksiin kohdistuvista toimenpiteistä.

Tarkemmat kuvaukset palveluverkkosuunnitelman eri periaatteista FCG:n liitteestä Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet

### **Prosessi ja projektin kesto**

Prosessi on käynnistetty määrittelemällä palveluverkon periaatteita ja kilpailutuksella loppuvuodesta 2023. Periaatteiden hyväksymisen jälkeen on selvityksen vuoro ja sen hyväksyminen. Tämän jälkeen laaditaan suunnitelma, joka hyväksytään loppuvuoden 2024 aikana. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosineen. Varsinaiset toimeenpanopäätökset palveluverkosta tehdään kevään- syksyn 2025 seuraavan valtuustokauden aikana.

Tarkempi prosessikuvaus yhteensovittavasta päätöksenteosta 2023–2025 lautakunnissa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa on esitelty liitteessä 1, Palveluverkon periaatteet ja prosessi.

### **Projektiryhmän kokoonpano**

Kasvu ja oppiminen:

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys:

Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Toimitilapalvelut:

Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus:

Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio:

Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

### Hankkeen ohjaus

Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

### Seuraavat vaiheet

Palveluverkon selvitys aloitetaan kilpailutuksen jälkeen helmikuussa 2024 nykytilan kuvauksella. Periaatteiden käsittelemisen jälkeen helmikuussa 2024 kokouspykälä siirtyy kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan lausuntoja varten, jonka jälkeen pykälä taas palautuu kaupunginhallitukselle päätettäväksi ja hyväksyttäväksi. Myös toimitilapalvelut ja rahoitusjohto voivat täydentää omia lausuntoja. Kasvun ja oppimisen koulutusjaostot voivat aikataulujensa puitteissa antaa lausuntonsa kasvun ja oppimisen lautakunnan käyttöön.

### Käytettävät lähdeaineistot ja raportit

Palveluverkon periaatteet ja prosessi, käyty läpi iltakoulussa 13.12.2023 ja löytyy valtuutettujen sähköisestä kokouksesta, tiedostojen alta.

Liite 1 Palveluverkon periaatteet

Liite 2 Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet (FCG)

Liite 3 Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

<https://create.plandisc.com/0ZnOL9w>

Liite 4 Väestönmuutoksen vaikutukset varhaiskasvatukseen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

[https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/165280/OKM\\_2023\\_52.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/165280/OKM_2023_52.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus lähettää esityksen mukaiset periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan, konsernipalveluita evästetään täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lähettää palveluverkon periaatteet lausunnoille kasvun ja oppimisen lautakuntaan ja kaupunkikehityslautakuntaan. Konsernipalveluita evästettiin täydentämään esitystä toimitilojen sekä rahoituksen osalta. Lautakuntia pyydetään antamaan lausuntonsa helmikuun aikana. Lausuntojen pohjalta kaupunginhallitus tekee päätöksen periaatteista 11.3.2024.

Kaupunginhallitus kehotti jatkovalmistelussa myös selvittämään, mitä toimenpiteitä ja resursseja nykyisen sivistysverkon

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

ylläpitäminen palvelukylissä edellyttää. Tämän perusvaihtoehdon selvittäminen osana sivistysverkkoselvitystä on tärkeää, jottei selvityksen uskottavuus joudu kyseenalaiseksi, kun päätöksenteko tulee ajankohtaiseksi.

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 112

Kaupunginhallitus on saanut palveluverkon periaatteista lausunnot kasvun ja oppimisen lautakunnalta sekä kaupunkikehityslautakunnalta.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunnossa kiinnitetään muun muassa huomiota, että prosessin aikajanasta ja järjestyksestä on pidettävä kiinni. Lautakunta ja jaostot haluavat prosessin aikana tietoja edistymisestä ja toivovat, että heiltä pyydetään lausuntoja. Prosessi on moniulotteinen ja monialainen, joka tulee huomioida sekä suunnittelussa että päätöksenteossa. Porvoo on maantieteellisesti haastava kaupunki eikä laskennallisesti voida yksiselitteisesti huomioida esim. äidinkieltä, oppilasmäärää tai ryhmäkokoja. Perusskenaario on selvitysvaiheessa nykytilan kuvaus.

Kaupunkikehityslautakunnan lausunnossa todetaan, että palveluverkon periaatteet on selkeästi määritelty ja ne muodostavat hyvän pohjan, joiden avulla edetään kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvityksen ja suunnitelman laatimiseen. Koko prosessi on jaettu johdonmukaisesti eteneviin vaiheisiin, joka auttaa tulevan palveluverkon määrittelyssä ja tarvittavista toimenpiteistä. Lisäksi lausunnossa korostetaan, että lasten ja nuorten sekä vanhempien näkökulmasta hyvä asuinympäristö on moniulotteinen kokonaisuus, joka koostuu useista toisiinsa liittyvistä ominaisuuksista. Koulut ja päiväkodit sekä hyvät kulkuyhteydet mukaan lukien joukkoliikenne liittyvät olennaisesti hyvän asuinympäristön kokemukseen.

Kaupunginhallitus toteaa lautakuntien lausuntojen olevan pääosin hyvin toteutettavissa ja tukevan perusteellista selvitys- ja suunnitteluvaihetta. Tällä hetkellä päätöksessä olevat periaatteet on tehty seuraavan vaiheen suunnittelulle ja varmistamaan monitahoista ja ennakkoluulotonta arviointia ja viitekehystä. Etukäteen ei suljeta suunnittelusta pois tiettyjä vaihtoehtoja. Skenaariot tulevat suunnitteluvaiheessa sisältämään eri kriteerejä, joissa eri asioita voidaan arvioida ja painottaa. Myös nykytila arvioidaan jo selvitysvaiheessa perusskenaariona. Kaikissa suunnitelman skenaariovaihtoehdoissa noudatetaan luonnollisesti voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

Lautakuntien lausunnoista ei noussut esiin seikkoja, joiden perusteella luonnosta palveluverkon periaatteiksi tulisi muuttaa. Näin ollen kaupunginhallitus vahvistaa liitteenä olevat periaatteet, joiden pohjalta tullaan laatimaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Lautakuntia pidetään asian edistymisen osalta ajan tasalla ja tiedotetaan prosessin etenemisestä lautakuntien kokousten yhteydessä. On tärkeää, että aikataulu pysyy, jotta palveluverkon potentiaali saadaan synkronoitua osaksi talouden ja tuottavuuden tasapainottamisohjelmaa.

#### Liitteet

Palveluverkon periaatteet

Palveluverkkosuunnitelu periaatteet (FCG)

Palveluverkkoselvitys ja -suunnittelu (Plandisc)

Väestömuutoksen vaikutukset varhaiskasvatukseen sekä esi- ja perusopetuksen järjestämiseen (OKM)

Kasvun ja oppimisen lautakunta 29.02.2024 Lausunto

Kaupunkikehityslautakunta 13.02.2024 Lausunto

Suomenkielinen koulutusjaosto 27.02.2024 Lausunto

Svenskspråkiga utbildningssektionen 27.02.2024 Åsikt

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä seuraavat periaatteet, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikenneratkaisut, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita.

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi äänestyksen jälkeen seuraavat periaatteet, joiden avulla laaditaan kasvun ja oppimisen palveluiden

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma.

Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä.

Suunnitelmallisella palveluverkon suunnittelulla ja joustavalla aluejaolla ehkäistään alueellista eriytymistä. Laadukkaat varhaiskasvatus-, esiopetus ja perusopetuspalvelut turvataan kaikille lapsille. Tavoitteena on luoda lasten tarpeisiin vastaava palveluverkko, jossa varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen järjestämisen käyttötaloudesta vähintään puolet kohdistuu ydintehtävän toteuttamiseen eli kasvun, opetuksen ja tuen henkilöstömenoihin. Palveluverkkosuunnitelma tukee näin myös henkilöstön saatavuutta.

Periaate 2. Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista.

Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti maantieteellisen palvelualueen sisällä. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa ja palvelualueet ovat oppilaaksiottoalueita laajempia. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm joukkoliikennerekaisut, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.

Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä.

Lasten määrän ennusteiden mukaisesta laskusta huolimatta koulutuksen järjestäjän on tarjottava kuntalaisille pedagogisesti laadukasta palvelua. Tämä on mahdollista tilojen tarkoituksenmukaisella, taloudellisella ja tehokkaalla käytöllä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on siirtyä pysyviin tila- ja sijaintiratkaisuihin, jossa oppilaaksiottokriteerit ja palveluverkonlinjaukset synkronisoidaan. Tilat suunnitellaan muuntojoustaviksi. Oppilaaksiottokriteerien ja palveluverkkosuunnittelun linjaukset synkronoidaan keskenään toimiviksi.

Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon.

Palveluverkon suunnittelun lähtökohtana ovat tulevat lapsi- ja esi- sekä perusopetuksen oppilasmäärät ja -ennusteet. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan ennalta sovittua aluejakoa ja



Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

lähtötietoja käyttäen. Palveluverkkosuunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalvelujen ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken.

Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita.

Palveluverkkosuunnittelu aloitetaan nykytilakuvauksella, joka sisältää väestörakenteen ja kehityksen tarkastelun, nykyisen palveluverkon kuvauksen, kaupunkitasoiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, yksikkökohtaiset lapsi- ja oppilasmäärätiedot, kaupunki- ja yksikkökohtaiset taloustarkastelut sekä tilojen laajuus ja rakennusten kuntotiedot. Tulkinnoissa huomioidaan mm. haja-asutusalueiden sivistyskeskustehtävä, saaristoalue, kaksikielisyys ja alueen maahanmuuttajaväestön osuus.

Wilhelmiina Eskola esitti, Sami Rynänen kannattamana, että periaate 2 muutetaan muotoon: ”Palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista  
Opinpolun ennakointi mahdollistaa ehyen kasvupolun, jolloin lapsen opinpolkua ja opinpolun aikaisia siirtymiä voidaan huomioida lapsilähtöisesti, pitäen kuitenkin kiinni lähikouluperiaatteesta ja koulukohtaisista oppilaaksiottoalueista. Lapselle voidaan tarjota myös toista lähikoulua eri oppilaaksiottoalueella, mutta päätös siirtymisestä on vanhempien ja perustuu vapaaehtoisuuteen. Esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen voi mahdollisuuksien mukaan järjestää koulujen tiloissa. Sidosryhmien kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan vaikuttaa palvelukokonaisuuteen. Huomioitava on mm. joukkoliikennematkaiset, tarpeiden mukainen kaavoitus sekä rakentamishankkeiden rytmitys.”

Kaupunginjohtajan esitys voitti äänestyksessä Eskolan esityksen äänin 7 (Holmström Johnny, Lund Bodil, Puromies Eeva, Servin Kevin, Uski Nina, Välimäki Markku, Wiitakorpi Jorma) – 6 (Blomqvist-Valtonen Elin, Eskola Vilhelmiina, Rynänen Sami, Sigfrids Frida, Valasti Matti, Söderberg Johan).

Kaupunginhallitus 17.06.2024 § 187

Valmistelu ja lisätiedot

Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, Toimitilajohtaja Mikko Silvast ja Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

Palveluverkkoselvityksessä ja -suunnittelussa luodaan pysyvä, monipuolisesti ja pitkäjänteisesti käytettävä malli palveluiden tuottamiseksi. Tasavertaisuuden takaamiseksi on tärkeää tunnistaa palvelutarpeiden ja -tarjonnan muutokset varhain ja reagoida niihin ennakoivasti.

Palveluverkkoselvitys- ja suunnittelu perustuu monitahoarviointiin, jota tehdään yhteistyönä kasvun ja oppimisen toimialan, toimitilapalveluiden ja maankäytön suunnittelun, kehitysyksikön ja rahoitusjohdon kesken. Palveluverkkohanketta ohjaa kaupunginhallitus.

### **Projektiryhmän kokoonpano**

Kasvu ja oppiminen: Sivistysjohtaja Sari Gustafsson, varhaiskasvatusjohtaja Leila Nyberg, perusopetus – ja lukiokoulutusjohtajat Jari Kettunen ja Rikard Lindström, hallintopäällikkö Mervi Tuominen, suunnittelija Linda Karlsson

Kaupunkikehitys: Kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio

Toimitilapalvelut: Toimitilajohtaja Mikko Silvast, kaupunginarkkitehti Markku Partanen, rakennuttajapäällikkö Tommi Mikkeli

Talous- ja rahoitus: Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, controller Sari Klenberg

Kehitys ja digitalisaatio: Kehitysjohtaja Charlotta Grönqvist, kehityspäällikkö Mervi Makkonen

Projektiryhmä on kokoontunut joka toinen viikko, tarvittaessa tiheämmin, ja selvitystyön etenemisestä on tiedotettu kasvun- ja oppimisen lautakunnassa, koulutusjaostoissa, kaupunkikehityslautakunnassa ja kaupunginhallituksessa 13.3., 27.3. ja 19.4.2024. Suunnittelun pohjana ovat strategiset periaatteet ja linjaukset. Palveluverkon periaatteet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 8.4.2024 ja 15.5. järjestettiin valtuuston iltakoulu, jossa kerrottiin tarkemmin palveluverkon nykytilankuvauksesta. Myös Kasvun ja oppimisen lautakunnalle sekä jaostoille järjestettiin aiheesta iltakoulu 16.5.

Palveluverkon nykytilan kuvaus, josta muodostetaan seuraavassa vaiheessa perusskenaario, on kaupunginhallituksen kokouksessa 17.6.2024. Kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkkoselvityksen ja tulevaisuuden palveluverkkosuunnitelman laatimisesta vuoden 2024 aikana on päätetty Porvoon kaupungin talousarviossa 2024. Tavoitteena on synkronoida suunnitelma talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmaan sekä talousarvioon 2025 suunnitteluvuosiineen.

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

Palveluverkkoselvityksen ja -suunnitelman laatiminen noudattaa seuraavia vaiheita:

1. Periaatteiden määrittäminen ja hyväksyminen
2. Palveluverkon nykytilan selvitys ja hyväksyminen
3. Palveluverkkosuunnitelman laatiminen ja hyväksyminen
4. Toimeenpanopäätökset

Palveluverkon nykytilan selvityksen tuloksena saadaan kattava kuva tämänhetkisestä palveluverkosta:

- Kaavoitus, joukkoliikenne, väestönkehitys
- Nykyisen palveluverkon kuvaus (kohteet, kapasiteetti, lapsi- ja oppilasmäärät, toiminnalliset havainnot)
- Palveluverkon kiinteistöjen tekninen nykytila (laajuudet, kuntoluokat, omistusmuodot, investointitarpeet)
- Taloudellinen nykytila (käyttökustannukset, ylläpitokustannukset)
- Johtopäätökset nykytilasta (ylätason huomiot palvelukapasiteetista ja toiminnallisuudesta, alustava esitys palvelutilojen kehittämistarpeista)

Havainnot nykytilasta, koulut

- Osaa kouluista käytetään tällä hetkellä yli kapasiteetin, etenkin ruotsinkielisissä kouluissa: yli puolessa ruotsinkielisen perusopetuksen yksiköistä täyttöaste on yli sadan prosentin. Myös suomenkielisessä perusopetuksessa muutamassa koulussa on oppilaita yli kapasiteetin.
- Vapaata kapasiteettia on etenkin kauempana keskustasta sijaitsevilla kohteilla, mutta myös keskustan alueella.
- Rakennuskanta on pääosin hyvässä tai tyydyttävässä kunnossa. Kouluissa on käytössä moduuli- tai muita tilapäisratkaisuja, joista on tavoitteiden mukaista luopua pitkällä aikavälillä, ja siirtyä pysyvien tilojen käyttöön.
- Vuotuisten kustannusten keskiarvo oppilasta kohden on noin 11 900 €. Suuremmilla oppilaskohtaisilla kustannuksilla erottuvat pääosin pienemmät yksiköt.

Havainnot nykytilasta, päiväkodit

- Noin puolissa nykyisistä päiväkodeista on tällä hetkellä lapsia enemmän, kuin päiväkodin kapasiteetti sallisi.
- Varhaiskasvatuksen rakennukset ovat pääosin hyvässä tai tyydyttävässä kunnossa. On kuitenkin myös muutamia kohteita, jotka ovat välttävissä tai heikossa kunnossa.

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

- Vuotuisten kustannusten keskiarvo lasta kohden on noin 14 100 €. Suuremmilla kustannuksilla erottuvat etenkin pienemmät, alle sadan lapsen yksiköt, sekä suurin osa elinkaarikohteista.

Seuraavana työvaiheena on palveluverkon suunnitteluvaihe, jossa selvitetään mahdolliset kehitysskenaariot. Skenaariotyöskentelyssä verrataan nykyistä palvelukapasiteettia palvelutarpeen kehitykseen. Palveluverkkosuunnittelun osana toteutetaan myös lapsivaikutusten arviointeja. Potentiaalisimpia skenaarioita vertaillaan ja optimoidaan valituilla muuttujilla kaupungin palautteen pohjalta. Tämän jälkeen tulokset raportoidaan ja kehitetään yhdessä projektiryhmänryhmän kanssa. Lopputuloksena syntyy valmis palveluverkkosuunnitelma, jota esitellään päättäjille ja kuntalaisille, sisältäen ehdotuksen valittavaksi skenaarioksi.

#### Liite

Porvoon palveluverkkoselvitys, nykytilan kuvaus

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Porvoon palveluverkon nykytilan kuvauksen.

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti merkitä tiedoksi Porvoon palveluverkon nykytilan kuvauksen.

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 200  
97/12.00.01/2024

Skenaariot ovat osa palveluverkkosuunnittelua. Palveluverkkosuunnitelma laaditaan palveluverkkoselvityksen jälkeen ja sen pohjalta. Se mitä selvitetään ja mitä tietoja suunnittelussa käytetään, on etukäteen määritelty palveluverkkosuunnittelun periaatteissa, jotka ovat päätetty kaupungin hallituksessa 8.4.2024.

Skenaarioiden lähtötiedot muodostuvat lapsimääräennusteesta, täyttöastetavoitteesta ja palveluverkkoselvityksen ilmenneistä tiedoista nykytilankuvauksesta. Skenaarioiden suunnittelu toteutetaan pohjautuen todennäköisimpään lapsimääräennusteeseen ja muodostetaan tarkastelupisteet viiden vuoden välein. Palveluverkkoa suunnitellaan palvelualueittain. Skenaariot ovat tapa kuvata vaihtoehtoisia ratkaisuja ja tulevaisuuksia erilaisin edellytyksin.

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

Palvelualueet ovat nykyisiä oppilaaksiottoalueita laajemmat ja myös tämä on päätetty periaatteena kaupungin hallituksessa 8.4.2024. Etenkin periaate 2, palveluverkko tukee ehyen ja yhtenäisen kasvun- ja opinpolun muodostumista, on hyvin merkittävä skenaarioiden suunnittelussa. Opinpolun ennakointi tehdään palvelualueen sisällä sopivien ryhmien muodostamiseksi. Palvelualueella on joustavuuden takia useita päiväkoteja ja kouluja, joten aluejako on nykyisiä oppilaaksiottoalueita laajempi. Lasten sijoittumista voidaan tarkastella eri palvelualueiden välillä. Lähikouluperiaate toteutuu edelleen lain mukaisesti siten, että koulutuksen järjestäjä osoittaa tulevalle oppilaalle lähikoulun koulupolun alkaessa. Palveluverkko suunnitellaan siten, että sen avulla varmistetaan lapselle ehyt ja yhtenäinen opinpolku. Tavoitteena on vähentää Porvoon kaupungin palveluverkosta johtuvia lapsen opinpolun aikaisia siirtymiä. Siirtymät toteutetaan pääsääntöisesti nivelvaiheissa.

Skenaariot valmistuvat syksyllä 2024 ja vasta niiden valmistuttua on mahdollista tehdä päätöksiä toimenpiteistä. Nyt päätetään vasta tavasta kuvata eri vaihtoehtoja.

Suunnitelluiden palvelualueiden jaottelu skenaarioissa on seuraava;

### **Suomenkieliset koulut**

- Itäinen palvelualue; nykyiset koulut: Kevätkummun, Epoon, Ilolan, Keskuskoulun ja Huhtisen oppilaaksiottoalueet. Yläkoulu Linnajoen koulu.
- Läntinen palvelualue; nykyiset koulut; Hinthaaran, Kullon, Tolkkisten, Hamarin, Peipon ja Jokilaakson oppilaaksiottoalueet. Yläkoulu Pääskytien koulu.
- Albert Edelfeltin (yhtenäiskoulu, pienryhmät) koulun palvelualue

### **Ruotsinkieliset koulut**

- Itäinen palvelualue; nykyiset koulut: Kvarnbackens, Vårberga, Sannäs ja Grännäs oppilaaksiottoalueet. Yläkoulu Lyceiparkens skola.
- Läntinen palvelualue; nykyiset koulut: Strömborgska (yhtenäiskoulu), Eklöfska, Hindhår ja Kullo oppilaaksiottoalueet

### **Päiväkodit: nykyisten palvelualueiden mukaan, joita on ollut kolme**

- Keskusta- ja pohjoinen palvelualue
- Itäinen alue ja itäinen haja-asutusalueen palvelualue
- Läntinen alue ja läntinen haja-asutusalueen palvelualue

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

Skenaarioiden arviointi perustuu palveluverkon sisältämien kiinteistöjen vertailuun, palveluverkkovaihtoehtojen vertailuun ja eri lapsimäärätoteumien huomiointiin, herkkyystarkasteluun.

Alustavat vaihtoehtoiset skenaarioiden määrittelytavat;

### **Perusskenaario 0: toiminnallisuuden tasavertaistaminen**

1. Ei supistuksia
2. Uusia peruskorjauksia ja parannuksia, väliaikaistiloista luopuminen, uusia liikuntasaleja (esim. 2 kpl)
3. Uudet palvelualueet käytössä
4. Kohteiden toiminnallisuuden tasavertaistaminen
5. Ei rakenteellisia ratkaisuja, säästöpaino henkilöstökuluihin
6. Ei saavuteta taloudellisia tavoitteita (Talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelma)
7. Opetuksen laadun panostuksiin ei yhtä hyvää mahdollisuutta

### **Skenaario 1: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja maltillinen toiminnan tehostaminen**

1. Lieviä supistuksia; suurin osa yksiköistä säilyy
2. Perusparannuksia maltillisesti, väliaikaistiloista luopuminen
3. Uudet palvelualueet käytössä, ryhmien joustava tasaaminen
4. Kohteiden toiminnallisuuden tasavertaistaminen jäljelle jääville kohteille
5. Rakenteellisia ratkaisuja maltillisesti, tiivistämistä ja optimointia
6. Taloudellisia tavoitteita mahdollista saavuttaa esim. noin 3-5 miljoona pitkällä aikavälillä 15 vuoden sisällä (2040 mennessä). Talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelman tavoitteet.)
7. Opetuksen laatuun panostuksia

### **Skenaario 2: toiminnallisuuden tasavertaistaminen ja laajempi toiminnan tehostaminen**

1. Radikaalia supistamista, tiivistämistä ja optimointia
2. Väliaikaistiloista luopuminen ja palvelutarpeeseen vastaaminen, toiminnallinen tasavertaisuus jäljelle jääville yksiköille
3. Uudet palvelualueet käytössä, ryhmien joustava ja määrätietoinen tasaaminen jatkuvana prosessina (koulupolun alku)
4. Toiminnan laajempi tehostaminen, enemmän yksiköitä yhdistävää täydennys- tai uudisrakentamista tarvittaessa.
5. Runsaasti rakenteellisia ratkaisuja pitkällä aikavälillä

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

6. Taloudelliset tavoitteet saavutetaan hyvin ja ennakoiden lapsimäärän radikaali lasku, esim. noin 6-8 miljoonaa euroa 15 vuoden sisällä
7. Opetuksen laatuun panostuksia.

Skenaariotarkasteluja voidaan tarkastaa lopullisissa toimenpanopäätöksissä ja ne antavat mahdollisuuden joustavaan tarkasteluun lapsimäärän toteutumisen mukaan. Herkkyystarkastelu viittaa juuri tähän joustavuuteen, eli siihen, miten ennustetta tulkitaan maksimaalisesti tai muilla tavoin.

Syksyllä toteutetaan toinen lapsivaikutusten arviointi lapsille, huoltajia osallistetaan avoimessa tilaisuudessa ja KasvOn henkilöstöä kuullaan kyselytutkimuksella. Syksyllä järjestetään myös toinen iltakoulu valtuustolle. Lautakuntia ja jaostoja kuullaan kh:n päättämän prosessin mukaisesti.

Skenaariovaiheen raportoinnin keskeisimmät sisällöt ovat: analyysi ja esitys palvelutilojen keskittämisen- ja kehittämistarpeista, skenaarioiden kuvaus, skenaarioiden arviointi ja vertailu sekä ehdotus valittavasta skenaariosta. Skenaarioihin liitetään lisäksi niiden toteuttamista tukevia kriteerejä, mutta ne johdetaan vasta skenaarioiden valmistuttua. Kriteereillä tarkoitetaan määrällisiä reunaehtoja, joilla kyseinen skenaario voidaan toteuttaa ja joilla skenaarioiden hyödyt voidaan saavuttaa. Tällaisia määrällisiä reunaehtoja ovat esimerkiksi ryhmäkoko, yksiköiden määrä, käytettävissä olevat toimintakulut ja henkilöstöresurssit.

Ohjausryhmänä kaupunginhallitus päättää eri skenaarioiden rakentamisen ja muotoilun linjauksista. Linjausten avulla eri skenaarioita lähdetään rakentamaan kh:n 8.4.2024 hyväksytyjen periaatteiden mukaisesti.

Skenaarioiden lopullinen käsittely ja päätökset skenaarioiden sisällöistä ja valittavasta vaihtoehdosta tehdään kaupunginhallituksessa lokakuussa ja palveluverkkoratkaisu kaupunginvaltuustossa 30.10. Toimenpiteet ja ehdotukset tulevat näin ollen osaksi vuoden 2025 talousarviota. Syksyllä 2024 tehtyjä päätöksiä voidaan toimeenpanna myös suunnitteluvuosina (2026-2027) ja skenaarioiden tarkasteluajanjaksolla myöhemminkin.

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että palveluverkon suunnittelua jatketaan valmistelemalla edellä kuvatut kolme eri skenaariota, joiden pohjalta tehdään tulevana syksynä varsinainen palveluverkkoratkaisu.

Kaupunginhallitus	§ 47	06.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 112	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 187	17.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 200	24.06.2024

Elin Blomqvist-Valtonen esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun jota Frida Sigfrids kannatti.

#### Päätös

Kaupunginjohtajan esitys hävisi äänestyksessä äänin 6 (Markku Välimäki, Vilhelmiina Eskola, Jorma Wiitakorpi, Matti Valasti, Nina Uski, Sami Ryyänen) – 7 (Kevin Servin, Johan Söderberg, Elin Blomqvist-Valtonen, Johnny Holmström, Bodil Lund, Frida Sigfrids, Eeva Puromies) Elin Blomqvist-Valtonen esitykselle.

Kaupunginhallitus päätti äänestyksen jälkeen palauttaa asian uuteen valmisteluun.



**Porvoon Puistokadun taideohjelma**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 201  
430/12.03.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot  
kulttuuripalvelupäällikkö Susann Hartman, kaavoittaja Pekka Mikkola, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Porvoon puistokadusta muodostuu tulevina vuosina uusi sisääntuloväylä Porvooseen. Kaupungin tavoitteena on kehittää Porvoon puistokatua ja sen ympäristöä kaupunkimaisena ja korkealaatuisena kävelyn ja pyöräilyn kaupunkiympäristönä, jossa myös ajoneuvoliikenne on sujuvaa. Lisäksi tavoitellaan laadukkaita ja laajoja viheryhteyksiä niin asukkaiden, vesienhallinnan kuin luonnon kannalta.

Porvoon puistokadun toteutus tähtää elämykselliseen ja kiinnostavaan ympäristöön ja tähän tavoitteeseen vastaa osaltaan laadukas taide, joka nivoutuu kiinteästi osaksi Porvoon puistokadun rakentamista. Taidehankinnat tukevat alueen korkealuokkaisen rakentamisen periaatetta, luovat identiteettiä alueelle ja rikastuttavat kaupunkikuvaa. Porvoon puistokadun toteutus on yksi kaupungin kärkihankkeista. Maa-alue Porvoon puistokadun varrella on pääosin kaupungin omistuksessa.

Porvoon Länsirannalle laadittiin taideohjelma muodostamaan raamit alueen taiteen toteutukselle vuonna 2014 ja ohjelma päivitettiin vuonna 2022. Tämän jälkeen alueelle on toteutettu toistakymmentä taideteosta ja määrä kasvaa edelleen alueen rakentuessa. Hyvät kokemukset Länsirannan taideohjelman toteutuksesta kannustavat taiteen yhdistämiseen myös osaksi Porvoon puistokadun suunnittelua. Porvoolaiset ja matkailijat ovat pitäneet Länsirannan identiteetin voimistumista Taideohjelman toteutumisen tukemana onnistuneena. Myös taideohjelmaa toteuttaneet rakentajat ovat olleet taiteen hankintamenettelyyn ja toteutuneisiin hankintoihin tyytyväisiä.

Porvoon puistokadun taideohjelman laatiminen on toimenpide, joka täyttää myös Porvoon kulttuuriohjelmassa määritellyjä tavoitteita. Kaupunginhallitus hyväksyi Porvoon kulttuuriohjelman 20.6.2022 § 228. Kulttuuriohjelman kohdassa 2.2 todetaan taideohjelmien ja taiteen prosenttiperaatteen sisällyttämisestä osaksi elinympäristöä.

Porvoon kaupunkisuunnittelu ja kulttuuripalvelut ovat yhteistyönä vuoden 2023 aikana laatineet Porvoon puistokadun taideohjelman. Työryhmään on kuulunut edustajia kaupunkisuunnittelusta, kulttuuripalveluista sekä edustajat Porvoon museosta ja Porvoon taitelijaseurasta. Taideohjelman laadinnasta

on vastannut kaupungin puitesopimuksen puitteissa Frei Zimmer Oy, joka toimii asiantuntijana taiteen, arkkitehtuurin ja rakennetun ympäristön yhdistämisessä.

Taideohjelmaa laadittaessa asiantuntijoita ja kuntalaisia osallistettiin prosessiin kevään ja kesän 2023 aikana asiantuntijaseminaarin, verkkokyselyn sekä info- ja keskustelutilaisuuden kautta.

Taideohjelma määrittelee taiteen tavoitteet, pääperiaatteet taiteen sijoittumiselle, teemat ja painopisteet. Lisäksi ohjelmassa nimetään taiteen toteutuksesta vastaavat toimijat ja heidän vastuunsa sekä tavat, joilla taiteenhankintaprosessi ja taiteilijavalinnat voidaan suorittaa.

Ohjelma määrittelee myös miten taidetta rahoitetaan ja hallinnoidaan. Porvoon puistokadulla ja Porvoon Länsirannalla taidevelvoite määräytyy rakennusoikeuden kerrosneliöiden mukaan. Porvoon puistokadulla taidevelvoite noudattaa Länsirannan käytäntöä ja on 22 euroa/ k-m<sup>2</sup>. Summa on voimassa vuoteen 2028, jonka jälkeen määrää tarkistetaan viiden vuoden välein. Käytännössä tonttikaupan yhteydessä laskutetaan erillinen taiderahaa, jonka turvin taideohjelman toteuttaminen on mahdollista. Alueelle toteutuu tämänhetkisen arvion mukaan vähintään 80 000 k-m<sup>2</sup>, jolloin taiderahaa tulee kertymään noin 1 750 000 - 2 000 000 euroa riippuen käsiteltävien hankkeiden määrästä. Raha jakautuu 75 % taideteoksiin, 10 % koordinointiin, kuratointiin ja tapahtumiin sekä 15% huoltoon ja ylläpitoon.

Taiderahaa käyttöä valvoo ohjausryhmä, jonka muodostavat kaupunkisuunnittelupäällikkö, kulttuuripalvelupäällikkö ja edustaja taloushallinnosta. Ohjausryhmän tehtäviin kuuluu mm. päättää taiteenhankintaprosessin käynnistämisestä, nimetä taiteenhankintaryhmä ja valita koordinaattori hankkeelle. Ohjausryhmä raportoi ohjelman toteuttamisesta ja kertyneiden varojen käytöstä kaupunkikehityslautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.

Kaupunkikehityslautakunta ja elinvoimalautakunta ovat käsitelleet Porvoon Puistokadun taideohjelmaa ja hyväksyneet sen omalta osaltaan. Liitteenä lautakuntien päätökset asiasta.

Liite

Porvoon puistokadun taideohjelma 2024  
Kaupunkikehityslautakunta 9.4.2024 § 54  
Elinvoimalautakunta 22.4.2024 § 30

vt. Kaupunginjohtaja  
Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan Porvoon Puistokadun taideohjelman.

Kaupunginhallitus

§ 201

24.06.2024

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Porvoon Puistokadun taideohjelman.

Kaupunginhallitus

§ 202

24.06.2024

### **Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 202

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Henkilöstöjohtaja 19.6.2024 § 12

Yhteys- ja viestintäjohtaja 19.6.2024 § 7-8

Toimitilajohtaja 19.6.2024 § 23

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitusmerkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti merkitä päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Kaupunginhallitus

§ 203

24.06.2024

**Toimielinten tekemien päätösten seuraaminen**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 203

Seuraavat toimielimet ovat lähettäneet päätöksensä:

Elinvoimalautakunta 22.4.2024 § 26-27, 30-34, 11.6.2024 § 44

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa toimielimille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti merkitä päätökset tiedoksi ja ilmoittaa toimielimille, että kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Elinvoimalautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 46  
§ 204

11.06.2024  
24.06.2024

## **Kotoutumiskoulutusten päällikön viran ja kahden suomi toisena kielenä (S-2) vakituisen opettajan viran perustaminen**

Elinvoimalautakunta 11.06.2024

Valmistelu ja lisätiedot

Porvoon kansalaisopiston rehtori Annelie Åkerman-Anttila  
Työllisyyden hallintopäällikkö Bettina Sjöström  
etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Elinvoimalautakunta päätti kokouksessaan 22.4.2024 yksimielisesti, että kotoutumiskoulutukset toteutetaan vuodesta 2025 lähtien osana Porvoon kansalaisopiston toimintaa. Koulutuksen laadun varmistamiseksi laaditaan erillinen yhteistoimintamalli. Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti lisätä esitykseen, että polut yrittäjyyteen ja ammatillisen koulutukseen turvataan. Porvoon kansalaisopisto (Kombi) on ehdottanut toteuttavansa koulutukset noin 700 000 euron vuosikustannuksin, mikäli opiskelijamäärät pysyvät samalla tasolla. Porvoon kansalaisopisto on Porvoon kaupungin omistama oppilaitos, joka hallinnollisesti toimii elinvoimasektorin alaisena yksikkönä. Kansalaisopiston järjestämänä aikuisten maahanmuuttajien kotoutumiskoulutus katsottaisiin näin ollen olevan omaa tuotantoa.

Porvoon kansalaisopisto on arvioinut, että nykyinen henkilöstöresurssi ei riitä näin laajan kotoutumiskoulutusten suunnitteluun, toteuttamiseen, kehittämiseen sekä laadun varmistamiseen. Kotoutumiskoulutuksia johtaa kotoutumiskoulutusten päällikkö. Kotoutumiskoulutuksen päällikön työtehtäviin kuuluvat Porvoon kansalaisopistolla kaikkia kotoutumiskoulutukseen koskevat koulutustoimintaan liittyvät asiantuntija-, koordinointi-, kehittämis-, yhteistyö- ja valmistelutehtävät sekä henkilökohtaistamisen kokonaisuuteen liittyvää tausta- ja asiantuntijatyötä. Lisäksi työnkuvaan kuuluu lainsäädännöllisten ja opetushallinnon ohjeiden seuranta ja ennakointi yhteistyössä kansalaisopiston rehtorin ja apulaisrehtoreiden kanssa. Kotoutumiskoulutusten päällikkö on Porvoon kansalaisopiston johtoryhmän jäsen ja hän vastaa kotoutumiskoulutusten opettajien ja koulunkäynninohjaajien rekrytoinnista, perehdytyksestä ja ohjaustyöstä. Työtehtävät vaativat viran perustamista.

Kotoutumiskoulutukset aloitetaan 1.1.2025 kahdella ryhmällä. Vuoden 2026 lopussa opetusryhmiä on yhteensä kymmenen (10). Kymmenellä ryhmällä on 7 S2-opettajaa, 3 koulunkäynninohjaajaa sekä 2 ohjauksesta vastaavaa työvalmentajaa. S2-opettajan työtehtäviin kuuluu suomen kielen opetus sekä opetuksen

Elinvoimalautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 46  
§ 204

11.06.2024  
24.06.2024

suunnittelu, kehittäminen, arviointi ja toteuttaminen. Opettajan työhön kuuluva arviointi sisältää julkisen vallan käyttöä ja vaatii näin ollen viran.

Nyt perustettavat virat ovat kotoutumiskoulutusten päällikkö 1.9.2024 alkaen sekä 2 opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen. Päällikön rekrytointi alkaa heti ja opettajien rekrytointi arviolta lokakuussa. Vuoden 2024 osalta palkkakustannukset ohjataan TE 2025 valmisteluun varatuista määrärahoista.

vs. Apulaiskaupunginjohtaja

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen. Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti esittää kaupunginhallitukselle, että se perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen. Pykälä tarkastettiin heti.

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 204  
1533/01.01.00.00/2024

vt. Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen.

Pykälä tarkastetaan heti.

Kevin Servin esitti, että päällikön virkaa ei perusteta. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti perustaa vakituisen kotoutumiskoulutusten päällikön viran 1.9.2024 alkaen ja kaksi suomi toisena kielenä (S2) vakituista opettajan virkaa 1.1.2025 alkaen.

Pykälä tarkastettiin heti.

**Porvoon kaupunki**

**Pöytäkirja**

23/2024

40

Kaupunginhallitus

§ 205

24.06.2024

**Ajankohtaiset asiat**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 205

Kaupunginhallituksen jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

vt. Kaupunginjohtaja  
Merkitään tiedoksi.

Päätös  
Merkittiin tiedoksi.



Kaupunginhallitus

§ 206

24.06.2024

**Ilmoitusasiat**

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 206

Nimeämispyyntö Helsingin ja Uudenmaan kansanedustajien neuvottelukuntaan

Kuntapuheenjohtajapäivät 2025

Maakuntaparlamentti ennakkotieto

vt. Kaupunginjohtaja  
Merkittään tiedoksi.

Päätös  
Merkittiin tiedoksi.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 194, § 195, § 197, § 198, § 199, § 200, § 202, § 203, § 205, § 206**

### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 196, § 201, § 204****OIKAISUVAATIMUSOHJEET (Kuntalaki 16 luku)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Porvoon kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Porvoon kaupungin kirjaamo

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 PORVOO

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi

Puhelinnumero: 0405170851

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 – 14.30.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Porvoon kaupungin kirjaamosta.

Posti- ja käyntiosoite: Lundinkatu 8, 06100 PORVOO

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi

Puhelinnumero: 0405170851

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 – 14.30.