

Genomförandet av integrationsutbildningen som en del av de lagstadgade tjänsterna inom Borgå sysselsättningsområde

Livskraftsnämnden 22.04.2024 § 27

1011/14.07.01/2024

Beredning och tilläggsuppgifter:

förvaltningschef Bettina Sjöström, integrationschef Jenny Broberg, planerare Tanja Laine, näringslivschef Elina Duréault
förnamn.efternamn@borga.fi

Målet i integrationsutbildningen är att studeranden ska få fungerande elementära språkfärdigheter i finska eller svenska. Dessutom är målet att främja den studerandes tillträde till arbetslivet och vidare utbildning samt att öka hens samhälleliga, kulturella och livskompetens. Enligt 27 § i lagen om främjande av integration (681/2023) svarar kommunen för att det i kommunen erbjuds integrationsutbildning som motsvarar behoven hos de integrationskunder som bor i kommunen. Ovan nämnda lag träder i kraft 1.1.2025. Kommunen ska anvisa integrationskunder som inte är läropliktiga att delta i integrationsutbildning som genomförs av kommunen eller någon annan aktör. Integrationsutbildning för integrationskunder som registrerats som arbetssökande genomförs i regel som arbetskraftsutbildning, om vilken det föreskrivs i 7 kap. 61 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. (380/2023).

Integrationsutbildning för vuxna invandrare ordnas före AN25-reformen och före ikraftträdandet av den ovan nämnda lagen om ordnande av arbetskraftsservice som arbetskraftsutbildning som anskaffats av NTM-centralen (Närings-, trafik- och miljöcentralen). NTM-centralen ansvarar för anskaffningen av arbetskraftsutbildning fram till 31.12.2024. NTM-centralen har skaffat arbetskraftsutbildning på basis av ett anbudsförfarande med iakttagande av de förfaranden som föreskrivs i lagen om offentlig upphandling och koncession. Vinnaren av den sista anbudstävlingen har varit Careeria Plus i Borgåområdet. Det kalkylerade priset för östra Nyland (exklusive Sibbo) har år 2023 varit cirka en miljon euro. Utmaningarna har bl.a. varit att utveckla språkkunskaperna hos dem som integrerar sig och att få jobb efter avslutad utbildning. På samma sätt har det tidvis funnits långa köar för utbildningarna. Som en del av beredningen av AN25-reformen har man velat utreda mer kostnadseffektiva produktionssätt och undersöka hur man kan öka förbättra integrationen efter utbildningen samt påskynda tillgången till utbildning.

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice överförs ansvaret för ordnandet av offentlig arbetskraftsservice från arbets- och näringsbyråerna till kommunerna 1.1.2025. Till kommunerna överförs också upphandlingsuppgifter i anslutning till närings-, trafik- och miljöcentralernas offentliga arbetskraftsservice. Lagen förutsätter inte att arbetskraftsmyndigheten uttryckligen ska upphandla utbildningen av serviceproducenten, utan kommunen kan besluta hur utbildningen ska produceras. Detta innebär att

arbetskraftsmyndigheten kan ordna utbildning som egen produktion eller upphandla utbildningen från serviceproducenter.

Borgå medborgarinstitut (Kombi) har föreslagit att utbildningarna genomförs med en årskostnad på cirka 700 000 euro, ifall antalet studerande hålls på samma nivå. Borgå medborgarinstitut är en läroanstalt som ägs av Borgå stad. Administrativt verkar medborgarinstitutet inom sektorn för livskraft. Medborgarinstitutets integrationsutbildning för vuxna invandrare skulle således anses vara egen produktion.

För att säkerställa utvecklingen av språkkunskaperna hos de som integreras samt deras sysselsättningen på arbetsmarknaden som ett resultat av utbildningen utarbetas en separat samarbetsmodell med Medborgarinstitutet, där kvalitetskriterierna fastställs. För kostnaderna svarar den balansenhet som inrättas för det gemensamma sysselsättningsområdets verksamhet.

Integrationsutbildningarna som CareeriaPlus producerar och som börjar år 2024 fortsätter dock under år 2025. Om integrationsutbildningarna genomförs från och med år 2025 som en del av Medborgarinstitutets verksamhet, är det inte ändamålsenligt att låta dem som inlett utbildningen år 2024 byta tjänsteleverantör mitt under de olika förenliga utbildningsstadierna. Därför är det ändamålsenligt att ta emot "svansarna" av de sammankopplande moduler för utbildningar som NTM konkurrensutsatt, dvs. de utbildningar som inleds 2024. Priset på dessa utbildningsmoduler, dvs. svansarna, är enligt NTM:s uppskattning 492 600,00 euro för år 2025. Med mottagande avses i detta sammanhang att staden förbinder sig att betala det pris som bestäms av de av NTM konkurrensutsatta avtalen för utbildningarna år 2025 samt att ta emot avtalet och därmed bli avtalspart.

Utbildningar som börjar hösten 2024 (5 grupper) är planerade att inledas så att de motsvarar endast inledningen (6-8 månader beroende på om de är grundläggande eller långsamt framskridande), vilket betyder att svansarna för år 2025 skulle vara så korta som möjligt. Då kan sysselsättningsområdet inleda utbildningarna för Medborgarinstitutet i början av år 2025 och utbildningarna för slutskedena behövs således först senare på våren. Den första utbildningen för vilken endast inledningsskede genomförs är utbildningen som inleds 29.7.2024. Utbildningarna som inleds före det genomförs i sin helhet som utbildningar som konkurrensutsatts av NTM och som produceras av CareeriaPlus (5 grupper). Den sista gruppen som genomförs av CareeriaPlus avslutas således i augusti 2025.

Kostnadsberäkning för 2025 och 2026

År	2025	2026
Kombi	312 000,00	679 000,00
NTM-"svansarna"	492 600,00	
Totalt	804 600,00	679 000,00

stf. Biträdande stadsdirektören

Integrationsutbildningarna genomförs från och med år 2025 som en del av Medborgarinstitutets verksamhet. För att säkerställa utbildningens kvalitet utarbetas en separat samarbetsmodell. Av de integrationsutbildningar som NTM konkurrensutsätter tar Borgå stad emot de utbildningsmoduler för år 2025 som det är ändamålsenligt att låta integrerarna slutföra hos samma serviceproducent.

Beslut:

Livkraftsnämnden beslöt enhälligt att integrationsutbildningarna genomförs från och med år 2025 som en del av Medborgarinstitutets verksamhet. För att säkerställa utbildningens kvalitet utarbetas en separat samarbetsmodell. Av de integrationsutbildningar som NTM konkurrensutsätter tar Borgå stad emot de utbildningsmoduler för år 2025 som det är ändamålsenligt att låta integrerarna slutföra hos samma serviceproducent.

Livskraftsnämnden beslöt enhälligt tillägga att möjligheterna till företagande- och yrkesutbildning tryggas.