

## Hankinnan keskeyttäminen, Vanhan Porvoon liimapuisen palkkisillan rakentaminen

Kaupunkikehityslautakunta 07.05.2024 § 80  
197/02.08.00/2024

Valmistelu ja lisätiedot  
kaupunki-infran suunnittelupäällikkö Elina Leppänen,  
[elina.leppanen@porvoo.fi](mailto:elina.leppanen@porvoo.fi)  
Kaupunki-infran katurakennuspäällikkö Markus Karvonen,  
[markus.karvonen@porvoo.fi](mailto:markus.karvonen@porvoo.fi)

Porvoon kaupunki / kaupunki-infra on pyytänyt 4.12.2023 julkaistulla kansallisella hankintailmoituksella 478891 tarjouksia Vanhan Porvoon liimapuisen palkkisillan rakennusurakasta. Tarjouspyynnön kohteena oleva Vanhan Porvoon silta sijaitsee Vanhassa Porvoossa ja ylittää Porvoonjoen. Silta yhdistää Vanhan Helsingintien ja Sillanmäen toisiinsa.

Hankintailmoitus on ollut nähtävillä julkisten hankintojen HILMA - järjestelmässä numerolla 2023-140069. Hankinta-asiakirjat ovat olleet suoraan saatavilla täydellisinä, rajoituksetta ja maksutta. Tarjouspyyntöön liittyviin kysymyksiin vastattiin 9.1.2024. Tarjoajille järjestettiin mahdollisuus tutustua urakkakohteeseen 12.12.2024 kaupunki-infran henkilöstön kanssa tai heidän edellytettiin tutustuvan siihen omatoimisesti.

Määräaikaan 19.1.2024 klo 12.00 mennessä jätettiin kuusi (6) tarjousta. Tarjousten avauspöytäkirja on päätöksen liitteenä. Kaikki tarjoukset täyttivät annetut soveltuvuusvaatimukset. Tarjouspyynnön mukainen valintaperuste on pisteytys, jossa hinnan vaikutus on 80% ja laadullisten tekijöiden 20 %. Laatupeitteitä sekä työmaapäällikölle että työpäällikölle annettiin seuraavasti, 1 piste per täyttynyt vaatimus:

1. Hanke on sisältänyt arkeologista valvontaa tai museoviranomaisen osallistamista
2. Hanke on sisältänyt pilaantuneita tai pilaantuneiksi epäiltäviä maa-aineksia ja/tai niiden kunnostamista
3. Hanke on sisältänyt lakisääteisten vesilupavelvoitteiden noudattamista
4. Hanke on sijoittunut kulttuuriympäristöön tai muuhun maisemallisesti merkittävään alueeseen
5. Hanke on sijoittunut ympäristöön, jossa on huomioitava runsas sivullisten määrä (jalankulkijat ja muu kevyt liikenne) tai vesiliikenteen huomioimista
6. Hanke on vaatinut tiivistä yhteistyötä / viestimistä yksityisten maanomistajien / asukkaiden kanssa
7. Hanke on sisältänyt vaativien rantarakenteiden tekemistä
8. Hanke on sisältänyt R1 tai K1+ vaatimusluokan sillanrakentamista (Hanke on sisältänyt väliaikaisen vesistö sillan rakentamista)
9. Hanke on sisältänyt puukantisen sillan rakentamista
10. Hankkeen työalue on ollut herkkien rakenteiden välittömässä läheisyydessä

Tarjoajat saivat seuraavat kokonaispisteet (hinta+laatu):

1. Ralf Ajalin Oy 87,0 p
2. MPV Infrarakenne Oy 75,2 p
3. Kreate Oy 69,2 p
4. Tehan Oy 62,0 p
5. Destia Oy 60,2 p
6. GRK Suomi Oy 54,8 p

Kaupunkikehityslautakunta valitsi tekemällään hankinta-päätöksellä 13.02.2024 § 12 tarjouskilpailun voittajaksi parhaat hinta- ja laaturasteet saaneen Ralf Ajalin Oy:n.

MPV Infrarakenne Oy teki hankintapäätöksestä hankintaoikaisuvaatimuksen 12.3.2024. Kaupunkikehitys-lautakunta käsitteli ja päätyi hylkäämään hankintaoikaisuvaatimuksen päätöksessään 19.3.2024 (§ 28) esitetyillä perusteluilla.

Kaupunkikehityslautakunta päätti 19.03.2024 (§ 27) itseoikaista päätöksen. Oma-aloitteisen hankintaoikaisun vireilletulosta on ilmoitettu asianosaisille 22.2.2024. Itseoikaisupäätöksen mukaan urakan selonottoneuvotteluiden aikana todettiin tarve korjata tarjousvertailussa käytettyä kokonaishintaa, joka vaikuttaa hankinnan pisteytykseen.

Oikaisupäätöksen perusteella tarjouskilpailuun osallistuneiden tarjoajien pistemäärä tarkentui seuraavasti:

1. Ralf Ajalin Oy 87,0 p
2. MPV Infrarakenne Oy 86,0 p
3. Kreate Oy 80,4 p
4. Tehan Oy 71,2 p
5. Destia Oy 68,6 p
6. GRK Suomi Oy 63,3 p

Oikaisupäätös ei muuttanut kilpailutuksen lopputulosta, sillä itseoikaisun jälkeen Ralf Ajalin Oy:n tarjous oli edelleen kokonaistaloudellisesti edullisin.

Hankinnan keskeyttäminen

Hankinnan keskeyttämisestä säädetään hankintalain 125 §:ssä. Sen mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä kynnys keskeyttämiselle on kuitenkin muotoutunut verraten alhaiseksi.

Perusteltuna syynä hankinnan keskeyttämiseen pidetään vanhan hankintalain asiallisesti samansisältöisen säännöksen esitöiden (HE 182/2010) mukaan muun muassa tarjouspyynnön tulkinnanvaraisuutta tai virheellisyyttä, hankintayksikön muuttunutta rahoitustilannetta, hankinnan kohteen tai hankinnan tarpeen muuttumista hankintamenettelyn aikana tai epäonnistunutta tarjouspyyntöä taikka sitä, että tarjouskilpailuun saatiin vain yksi

tarjous. Myös yleinen syrjimättömyysperuste vaatii, että tarjouspyyntö mahdollistaa keskenään vertailukelpoiset ja yhteismitalliset tarjoukset vailla riskiä vaihtoehtoisista tulkintatavoista. Tarjouspyynnön epäselvyys on oikeuskäytännössäkin vahvistunut erääksi keskeyttämisen sallituksi tyyppitilanteeksi (ylimmän tuomioistuimen ratkaisusta ks. esim. KHO:2017:110 ja KHO 1639/2018).

Nyt käsillä olevassa hankinnassa tarjouskilpailun jälkeen todettiin, että tarjouspyyntö on ollut epäselvä hankinnan kohteen ja sen osalta, mitä tarjoajien on tullut laskea vertailtavaan tarjoushintaan. Lisäksi referenssivaatimukset ovat olleet hankinnassa epäselvät, mikä on johtanut siihen, että hankintayksikkö on joutunut tekemään täsmennyspyyntöjä referensseihin liittyen useille tarjouskilpailuun osallistuneille tarjoajille.

Edellä mainituilla perusteilla tarjouspyyntö on ollut epäselvä hankinnan kohteen sisällön ja referenssien osalta. Epäselvät seikat ovat sellaisia, että ne ovat olleet luonteeltaan tarjousten vertailuperusteita, ja siten hankintayksikkö katsoo, että tällaisten seikkojen ollessa epäselviä hankintayksiköllä on hankintalain mukainen perusteltu syy keskeyttää hankinta.

Kaupunkikehitysjohtaja  
Kaupunkikehityslautakunta päättää keskeyttää hankinnan edellä mainituilla perusteilla. Hankinta tullaan kilpailuttamaan uudelleen hankintalain mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan heti.

#### Päätös

Kaupunkikehityslautakunta päätti keskeyttää hankinnan edellä mainituilla perusteilla. Hankinta tullaan kilpailuttamaan uudelleen hankintalain mukaisesti.

Pykälä tarkastettiin heti.