

# Muutokset elinvoiman toimialan avustusohjeisiin

Elinvoimalautakunta 13.02.2024 § 12  
272/02.05.01.02/2024

Valmistelu- ja lisätiedot

Vapaa-aikajohtaja Minna Särelä, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

## 1. Elinvoiman toimialan avustusten kelpoinen yhdistyshakija

Porvoon kaupungin avustusohjeessa on määritelty elinvoiman toimialan avustusten yhtenäiset myöntämisen kriteerit. Ohjeen mukaisesti yhdistyshakijan tulee toimittaa yhdistyksen edellisen tilikauden toimintakertomus ja tilinpäätös toiminnantarkastuskertomuksineen, jotta avustusta voidaan myöntää. Tämä kriteeri rajaa avustusten ulkopuolelle sellaiset yhdistyshakijat, jotka ovat toimineet alle vuoden, sillä tällöin vaadittavia asiakirjoja ei ole saatavilla.

Käytössä olevissa säännöissä alle kalenterivuoden toimineet yhdistykset eivät siis voi saada kaupungin avustusta. Perusteena tähän on historiatiedon puuttuminen toiminnan laajuuden, laadun ja asianmukaisen hallinnon toteutumisesta, jolloin hakijaa ei voida arvioida avustushaussa yhdenvertaisesti verraten muihin hakijoihin.

Tämä sääntöjen rajaus kuitenkin jättää avustusten ulkopuolelle myös ne hakijat, jotka ovat:

- aktiivisesti toimineista seuroista tai yhdistyksistä erkaantuneita jaostoja, jotka ovat järjestäytyneet itsenäiseksi yhdistykseksi, tai
- aiemmin avustusta saaneet kaksi tai useampaa yhdistystä, jotka ovat liittäneet toimintansa osittain tai kokonaan uudeksi yhdistykseksi.

Näissä tapauksissa hakijasta ja sen toiminnasta on olemassa historiatietoa, mutta tästä huolimatta avustusta ei voida voimassa olevien sääntöjen perusteella myöntää. Tällöin hakijat ovat eriarvoisessa asemassa avustushaussa ja jäävät vuodeksi kaupungin avustusten ulkopuolelle.

Tasavertaisuuden parantamiseksi esitetään, että näissä tapauksissa avustusta voidaan myöntää myös alle kalenterivuoden toimineille yhdistyshakijoille.

## Muutosesitys

Tämän muutoksen toteuttamiseksi esitetään avustusohjeeseen lisäystä kohtaan 2 Elinvoiman toimialan avustukset: myöntämisen kriteerit ja avustusohjeet, avustusten myöntämisen pakolliset kriteerit, kohta 4) Avustushakemukseen, toimitettaviin tietoihin ja liitteisiin liittyvät kriteerit:

”Yhdistyshakija on toimittanut yhdistyksen edellisen tilikauden toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen toiminnantarkastuskertomuksineen.”

Esitettävä lisäys: ”Yhdistyshakijan on siis täytynyt olla toiminnassa vähintään yhden toimintavuoden ajan. Tämä ei koske yhdistyksiä, jotka on perustettu aiemmin toimineen yhdistyksen jaostosta tai muusta aiemmin toimineen yhdistyksen toiminnan osa-alueesta, eikä yhdistyksiä, jotka on muodostettu yhdistämällä kahden tai useamman aiemmin toimineen yhdistyksen toiminta kokonaan tai osittain uudeksi yhdistykseksi. Näissä tapauksissa yhdistyshakijan tulee toimittaa aiemmin toimineen tai toimineiden yhdistysten edellisen tilikauden toimintakertomus ja tilinpäätös toiminnantarkastuskertomuksineen.”

## **2. Liikunnan vuokra-avustuksen rajaaminen ohjatun liikuntatoiminnan vuokrakuluihin**

Porvoon kaupungin avustusohje määrittelee, missä tapauksissa hakijalle voidaan myöntää liikunnan vuokra-avustusta (avustusohjeen kappale 2.1.2.3.). Nykyisten ohjeiden perusteella vuokra-avustusta voidaan hakea ja myöntää myös muiden kuin liikuntatilojen vuokraan sekä myös muuhun kuin ohjatun liikuntaharjoitustoiminnan vuokrakuluihin – esim. pelaajan henkilökohtaisen majoituksen vuokrakuluun, yhdistyksen edustus- tai toimistotilojen vuokrakuluun tai varastotilan vuokrakuluun. Nykyinen avustusohje jättääkin paljon tulkinnanvaraa, jolloin vuokra-avustushakemusten taso ja linkittyminen liikuntatoiminnan toteutumiseen vaihtelee suuresti.

Tasavertaisuuden näkökulmasta liikunnan vuokra-avustuksen kriteeristöä voidaan verrata kulttuuripalveluiden sopimushintojen kriteereihin. Kulttuuripalvelut tarjoaa Porvoon Taidetehtaan ja Kulttuuritalo Grandin saleja kulttuuritapahtuman järjestäjälle alennettuun sopimushintaan. Käytännössä sopimushinta tarkoittaa, että kulttuuripalvelut maksaa osan tilan vuokrasta kulttuuritapahtuman järjestäjän puolesta – kyseessä on siis myös kaupungin tuki toiminnan tilakustannuksiin. Kulttuuripalveluiden sopimushinta myönnetään ainoastaan kulttuuritapahtuman tapahtumapäivän vuokraan, ei harjoitus-, rakennus- tai purkupäivien vuokraan tai varsinkaan vuokraan ajalta, jolloin kulttuuritilassa ei järjestetä toimintaa. Tämä kulttuurin tukimuoto on siis hyvin tarkasti kohdennettu vain toteutuvaan kulttuurituotantoon Porvoossa. Yhdenvertaisuuden näkökulmasta liikunnan vuokra-avustus on hyvin löyhästi rajattu – samaan aikaan kaupungin tulisi tukea kohdentaessaan pyrkiä tehokkaasti tukemaan toteutuvaa toimintaa, eikä tilojen vajaakäyttöä. Näistä näkökulmista katsoen on perusteltua, että liikunnan vuokra-avustus rajataan vain ohjatun liikuntatoiminnan vuokrakustannuksiin.

### **Muutosesitys**

Kaupungin avustustoiminnan kannalta on mielekästä, että liikunnan vuokra-avustuksella tuetaan nimenomaan liikuntaharjoitustoiminnan

edellytyksiä, eikä sen ulkopuolelle jääviä vuokratukustannuksia. Tämän vuoksi vuokra-avustusten sääntöihin esitetään seuraavia lisäyksiä (esitettävät lisäykset nykyiseen avustusohjeeseen lihavoituna tekstinä):

”Vuokra-avustusta myönnetään porvoalaisille rekisteröidyille urheiluseuroille, jotka itse vuokraavat **liikuntatila** säännölliselle liikuntaharjoitustoiminnalleen muissa kuin Porvoon kaupungin liikuntapalveluilta vuokratuissa tiloissa. Avustusta ei myönnetä kaupungilta vuokrattavista liikuntatiloista aiheutuneisiin kustannuksiin eikä maavuokraan.

Hyväksyttäviä kustannuksia ovat:

- **liikuntatilan** vuokra
- sähkö-, vesi- ja lämmityskulut
- nimenomaan tilaan liittyvät vakuutukset

**Liikuntaharjoitustoiminnan, johon vuokra-avustusta haetaan, tulee olla ohjattua. Vuokratukustannukset tulee esittää niin, että niiden perusteella on nähtävissä, mihin toimintaan kustannus kohdistuu.”**

### **3. Kohdeavustus kulttuuritoiminnan toteuttamiseen nimetään uudelleen muotoon projektiavustus kulttuuritoiminnan toteuttamiseen**

Kohdeavustusta kulttuuritoiminnan toteuttamiseen myönnetään tiettyyn kohteeseen, esim. kulttuuri- ja taidetapahtumien järjestämiseen sekä muihin kulttuuritoiminnaksi katsottaviin hankkeisiin, kuten konsertit, teatteriesitykset, koulutus, kurssit, projektit ja tuotannot, näyttelytoiminta, julkaisu- ja kotiseututyö. Käytännössä kohdeavustus on siis tukea tietyn rajatun projektin toteuttamiseen.

Sana ”kohdeavustus” on ollut jonkin verran käytössä kulttuurialan julkisten rahoittajien ammattikielessä tarkoittaen juuri avustusta rajattuun kohteeseen tai projektiin. Termiä ei kuitenkaan voida pitää kovin yleistajuisena, ja se voidaan tulkita myös avustuksen painotettuna kohdentamisena johonkin valittuun kokonaisuuteen.

Porvoon kaupungin avustuksilla tulisi mahdollistaa monipuolista, monenlaisista taustoista tulevien kaupunkilaisten järjestämää toimintaa, ja avustusohjeissa sekä -kriteereissä tulisi pyrkiä mahdollisimman yleistajuisuuteen. Tämä tekee avustusten hakemisesta saavutettavampaa.

### **Muutosesitys**

Esitetään ”kohdeavustus kulttuuritoiminnan toteuttamiseen” nimettäväksi uudelleen muotoon ”projektiavustus kulttuuritoiminnan toteuttamiseen”. Esitetään uusi termi päivitettäväksi kaupungin avustusohjeeseen. Muutos koskee vain suomenkielistä termiä –

ruotsinkielinen vastine on jo nykyään ”projektbidrag för kulturverksamhet”, joka säilyy ennallaan.

vs. Apulaiskaupunginjohtaja

Päivitetään Porvoon kaupungin avustusohje elinvoiman toimialan avustusten osalta kohtien 1, 2 ja 3 mukaisten muutosesitysten mukaisesti.

Päivitetty avustusohje otetaan käyttöön heti päätöksen saatua lainvoiman.

**Päätös**

Elinvoimalautakunta päätti yksimielisesti päivittää Porvoon kaupungin avustusohje elinvoiman toimialan avustusten osalta kohtien 1, 2 ja 3 mukaisten muutosesitysten mukaisesti.

Päivitetty avustusohje otetaan käyttöön heti päätöksen saatua lainvoiman.