

Regeringens utkast med förslag till lag om ändring av veterinärvårdslagen / utlåtande till jord- och skogsbruksministeriet

Miljöhälsosektionen 25.01.2024 § 173
3058/11.05.06.03/2023

Beredning och tilläggsuppgifter
Petronella Jansson, veterinärvårdschefen,
petronella.jansson2@porvoo.fi
Tiina Tiainen, miljöhälsovårdschefen, tiina.tiainen@porvoo.fi

Jord- och skogsbruksministeriet ber miljöhälsovården inom Borgå stad om ett utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till ändring av veterinärvårdslagen. Diarienumret för begäran om utlåtande är VN/33315/2023, VN/33315/2023-MMM-1, 18.12.2023. Vi ber er lämna utlåtandet senast 31.1.2024 i första hand via e-post till kirjaamo@mmm.fi.

I utkastet till proposition föreslås att veterinärvårdslagen (285/2023), som fastställts i riksdagen 3.3.2023, ändras. Denna lag har ännu inte trätt i kraft genom förordning.

Enligt veterinärvårdslagen (285/2023) har kommunerna organiseringsansvar för vissa veterinärtjänster. I utkastet till propositionen föreslås att organiseringsansvaret ändras så att skyldigheten att ordna övriga tjänster för sällskaps- och hobbydjur än akut veterinärhjälp av typen första hjälpen, bestäms utifrån det regionala behovet. Förteckningen över nödvändiga veterinärtjänster med tanke på det allmänna intresset, som redan finns i lagen, skulle fungera som den maximala omfattningen av kommunalt organiseringsansvar. Omfattningen av organiseringsansvaret bestäms genom kommunalt beslutsfattande på basis av regional behovsprövning.

Endast basservice för djur som hålls för livsmedels- eller pälsproduktion samt akut veterinärhjälp för alla djur skulle höra till varje kommuns organiseringsansvar. Med akut veterinärhjälp avses sådan omedelbar bedömning och vård som behövs då ett djur plötsligt och allvarligt insjuknar, skadas eller sjukdomen försvåras och som inte kan skjutas upp utan att sjukdomen förvärras eller djuret lider avsevärt. Till akut veterinärhjälp hör även eutanasi på djurskyddsgrunder. Övriga tjänster enligt förteckningen skulle höra till organiseringsansvaret endast till den del det är nödvändigt för att säkerställa en tillräcklig regional tillgång till tjänsterna i fråga till rimligt pris eller för att trygga de tjänster som behövs för livsmedels- och pälsproduktion, akut veterinärhjälp eller en ändamålsenlig skötsel av övriga uppgifter som föreskrivs för kommunerna i veterinärvårdslagen.

Till den del kommunen skulle ordna tjänster som enligt lagens kriterier inte kan inkluderas i organiseringsansvaret är det fråga om tjänster som tillhandahålls i ett konkurrensläge på marknaden och på vilka marknadsbaserad prissättning tillämpas.

En ny definition av organiseringsansvaret kan också inverka på det avtal som ingåtts med Helsingfors universitet. Den roll som föreskrivits för universitetet får inte belasta kommunerna inom det område där universitetet är beläget mer än om kommunerna ordnar de tjänster de behöver som sin egen verksamhet.

I lagutkastet ingår ett undantag av bolagiseringsskyldigheten enligt kommunallagen som gäller veterinärvården i kommunen, även om kommunen tillhandahåller veterinärtjänster i ett konkurrensläge på marknaden.

Miljöhälsovårdschefen

Miljöhälsosektionen lämnar följande utlåtande om ärendet:

De veterinärtjänster som räknas upp i 8 § i lagutkastet och som är nödvändiga med tanke på det allmänna intresset, ska som helhet hör till alla kommuners organiseringsansvar. Olika tolkningar av tillämpningen av paragrafen leder i praktiken till betydande kvalitets- och prisskillnader och därigenom till ojämlikhet mellan invånarna i olika områden. Förteckningen över åtgärder i lagutkastet är snävare än i den nuvarande gällande lagen, och det finns inget behov av att ändra den till en maximiomfattning.

Hänvisningen till 8 § i 9 § 2 mom. i lagutkastet är oklar. Momentet borde innehålla tydliga hänvisningar till de i 8 § uppräknade nödvändiga veterinärtjänster med tanke på det allmänna intresset och som alltid hör till alla kommuners organiseringsansvar. När det gäller smådjur har till exempel punkterna 10, 12, 13 och 14 (akut eutanasi) samband med akut veterinärhjälp. I hänvisningen ska det beaktas att veterinären inte utan klinisk undersökning kan försäkra sig om att djuret behöver akutvård eller inte.

10 § i lagutkastet ska kompletteras så att beslutet om organiseringsansvar som är större än miniminivån på basis av regionala behov är i kraft trots att ändringsansökan är gjord. Besvärsprocessen kan pågå i flera år. Om kommunen under besvärsprocessen enbart kan sköta de minimiuppgifter som anges i lagutkastet, kan kommunens möjligheter att ordna lagstadgad veterinärvård avsevärt äventyras när kommunalveterinär övergår till privata yrkesutövare.

Om kommunen beslutar att inte utvidga organiseringsansvaret till alla nödvändiga veterinärtjänster med tanke på det allmänna intresset, kommer priset på de tjänster som kommunen erbjuder för sällskapsdjur sannolikt överstiga de genomsnittliga marknadspriserna i området. Prishöjningen leder sannolikt till en betydande minskning av antalet klienter i den kommunala veterinärvården. På grund av kommunalveterinärernas nuvarande lönesystem skulle kommunalveterinärernas inkomst minska och därigenom minskar tillgången av kommunalveterinärer. Detta kan i värsta fall leda till att hela kommunalveterinärsystemet äventyras och hotar kontinuiteten av bland annat dygnet runt jouren, beredskapen för djursjukdom och tjänsteveterinärsystemet som är viktiga med tanke på djurskyddet.

Ändringen av 18 § i lagutkastet förtydligar inte kommunernas skyldighet att skaffa tjänster med Helsingfors universitet. Borgå stad har ingått avtal med Helsingfors universitet om erbjudandet av grundläggande veterinärtjänster för produktionsdjur, sällskaps- och hobbydjur samt akut veterinärhjälp inom Mörskom och Pukkila från och med 2023.

Ett undantag av bolagiseringsskyldigheten enligt kommunallagen behövs. Bolagiseringsskyldigheten skulle ha äventyrat ordnandet av veterinärvården.

Innehållet i rapporteringsskyldigheten enligt 33 § i lagutkastet är oklart.

Miljöhälsosektionen har inget annat att anmärka om lagutkastet.

Paragrafen justeras genast.

Beslut:
Förslaget godkändes.

Paragrafen justerades genast.