

Elinvoimalautakunta

Aika 05.11.2024 klo 17:00 -

Paikka Taidetehdas, kokoushuoneet Ensio ja Haikka

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen	5
4	Lausunto varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman luonnoksesta	6
5	Ajankohtaiset asiat	10

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Perokorpi Jenna	puheenjohtaja
	Savin Charlotta	varapuheenjohtaja
	Ilomäki Jarkko	jäsen
	Sågbom Pia	jäsen
	Lattu Pete	jäsen
	Hjelt Nea	jäsen
	Eskola Tapani	jäsen
	Andersin Stefan	varajäsen
	Taulo Jussi	jäsen
	Malmberg Piia	jäsen
	Kähkönen Ninni	jäsen
	Välimäki Markku	kaupunginhallituksen edustaja
	Korttinen Minea	nuorisovaltuuston edustaja
	von Schoultz Fredrick	esittelijä
	Broberg Sabrina	sihteeri
	Särelä Minna	asiantuntija

Elinvoimalautakunta

**1
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Elinvoimalautakunta 05.11.2024

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Elinvoimalautakunta

2

Pöytäkirjantarkastajat

Elinvoimalautakunta 05.11.2024

Elinvoimalautakunta valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Pia Sågbomin ja jussi Taulon.

Elinvoimalautakunta

3

Viranhaltijoiden tekemien päätösten seuraaminen

Elinvoimalautakunta 05.11.2024

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätöksensä:

Apulaiskapunginjohtaja: §§ 75-80, 82

Puheenjohtaja

Elinvoimalautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, että lautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Elinvoimalautakunta

4

Lausunto varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman luonnoksesta

Elinvoimalautakunta 05.11.2024

97/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot
yleiskaavapäällikkö Maija-Riitta Kontio, kaupunkikehitysjohtaja Dan Mollgren, apulaiskaupunginjohtaja Fredrick von Schoultz

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmassa on tarkasteltu Porvoon kaupungin koulu- ja varhaiskasvatuspalveluverkkoa ja siihen tehtäviä muutostarpeita vuoteen 2040 mennessä.

Lasten määrän vähentyessä palveluverkkoa on uudistettava, jotta tulevaisuudessakin pystytään tuottamaan laadukkaita palveluita kustannustehokkaasti. Mikäli lasten määrä vähenee ennusteen mukaisesti, vähentää tämä myös kaupungin saamia valtionosuuksia huomattavasti.

Palveluverkon valmistelussa on noudatettu kaupunginvaltuuston päätöksiä talousarviosta sekä talouden ja tuottavuuden tasapainotusohjelmasta että investoinneista. Palveluverkko suhteutetaan toimintaympäristön muutoksiin, kuten väestömuutoksiin, lainsäädännöllisiin muutoksiin, palvelutarpeiden ja järjestämisen ennakointiin, rahoitus- ja kustannusmuutoksiin sekä peruskorjaus- ja uudisrakennustarpeisiin. Palveluverkkohanketta on ohjannut kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus hyväksyi 08.04.2024 § 112 seuraavat periaatteet, joiden avulla on laadittu palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma:
Periaate 1. Kasvu ja oppiminen ovat toiminnan keskiössä. Periaate 2. Palveluverkko tukee ehjän ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun muodostumista. Periaate 3. Palveluverkko muodostuu toimivista ja taloudellisista yksiköistä. Periaate 4. Palveluverkon suunnittelu perustuu tietoon. Periaate 5. Suomen- ja ruotsinkielisten/kieliryhmien palvelujen suunnittelussa käytetään yhteneviä perusteita. Palveluverkkosuunnittelu aloitettiin nykytilakuvauksella, joka valmistui kesäkuussa. Tämän jälkeen käynnistyi palveluverkon kehittämistä koskeva suunnittelu. Palveluverkkosuunnitelmaluonnokseen on kirjattu palveluverkon uudistamistarpeet, suunnitteilla olevat uudisrakennus- ja korjaushankkeet sekä esitykset lakkautettavista kouluista ja päiväkodeista eri vaihtoehdoissa.

Suunnitelmassa on esitetty kolme vaihtoehtoa palveluverkon kehittämiseksi ja arvioitu niiden vaikutuksia. Lapsivaikutusten

arviointi on tehty kahdessa vaiheessa: ensin palveluverkon nykytilan selvityksen yhteydessä ja myöhemmin palveluverkkosuunnittelun aikana.

Palveluverkkosuunnitelma perustuu palvelualuejakoon, joka tulisi jatkossa korvaamaan perinteiset oppilaaksiottoalueet. Varhaiskasvatuksessa toimii jo kolme palvelualueetta, joiden perusteella lapsille tarjotaan varhaiskasvatuspaikkaa. Jatkossa perusopetukseen perustettaisiin kolme suomenkielistä ja kaksi ruotsinkielistä palvelualueetta. Palvelualueilla olisi useampia päiväkotuja ja kouluja. Lasten ja oppilaiden sijoittumista voidaan tarkastella tapauskohtaisesti palvelualueiden välillä.

Palveluverkkosuunnitelman toteutukseen kuuluu olennaisena osana esitetyn toimenpidekokonaisuuden vaiheistaminen kolmeen vaiheeseen, eli ajanjaksoihin 2025-2029, 2030-2034 ja 2035-2040. Palveluverkkosuunnitelma on sitova toimeenpanosuunnitelma vain ensimmäiselle tarkastelujaksolle. Kaksi myöhäisempää vaihetta edellyttävät lähemmin tehtävää tilannearvioita, jossa otetaan huomioon lapsimäärän alueellinen kehitys, kiinteistöjen kunto ja elinkaari, muutokset valtionosuuksissa ja kaupungin taloustilanne yleisemminkin sekä kaupunkisuunnitteluun liittyvät tekijät. Vuosien 2030-2034 ja 2035-2040 muutosten osalta tehdään päätökset vasta myöhemmin väliarviointien jälkeen.

Eri vaihtoehtojen välillä tehtävä päätös merkitsee ennen muuta sitoutumista strategisen linjaukseen, jolla on nähtävissä olevia vaikutuksia aina 15 vuoden päähän. Palveluverkkoa koskevat toimeenpanopäätökset edellyttävät kuitenkin aina ajan myötä tarkentuvaa tietoa, jota on käytettävissä lähinnä talousarvion ja sen suunnitelmavuosien tähtäimellä.

Kaupunginhallitus pyytää lausuntoa valmistuneesta palveluverkkosuunnitelman luonnoksesta 7.11. mennessä elinvoimalautakunnalta.

Apulaiskaupunginjohtaja
Elinvoimalautakunta päättää antaa seuraavan lausunnon:

Palveluverkkosuunnitelma on perusteellisesti ja huolella laadittu ja perustuu moniammatilliseen arviointiin. Suunnitelmassa esitetty palvelualueperiaate on erityisen kannatettava näköpiirissä olevien muutosten kannalta. Maankäytön kehitys eri alueilla ja eri aikoina ei ole aina tasaista eikä täsmällisesti ennustettavissa, ja alueen lasten määrä saattaa poiketa huomattavastikin arvioidusta. Palvelualueiden avulla voidaan tasata ryhmäkokoja ja oppilasmääriä koulujen välillä joustavasti sekä lapsen ja nuorten tarpeiden mukaisesti ja varautua paremmin

Elinvoimalautakunta

epävarmaan tulevaisuuteen. Palvelualueperiaate tuo joustavuutta ja auttaa myös alueiden eriytymiskehityksen hillitsemisessä.

Palveluverkkosuunnitelma on sitova toimeenpanosuunnitelma vain ensimmäiselle tarkastelujaksolle 2025-2029. Esitetty päätöksentekomalli, jossa vuosille 2030-2034 ja 2035-2040 hahmotellut muutosten toimeenpanosta tehdään päätös vasta väliarviointien jälkeen, on hyvä, sillä tulevaisuuden ennustamiseen liittyy paljon epävarmuuksia.

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma ei ota kantaa muihin kylissä tarjottaviin palveluihin. Kyläkoulujen mahdolliset lakkauttamiset vaikuttavat elinvoiman palveluiden olosuhteisiin, lähinnä liikuntapalveluihin, kirjastopalveluihin ja KoMbiin.

Liikuntapalveluiden osalta osa palveluverkkoselvityksessä mainituista kouluista ei tällä hetkellä sisällä sisäliikuntatiloja. Kuitenkin kaikissa kouluissa on 1–2 km säteellä jokin ulkoliikuntamahdollisuus, lukuun ottamatta Epoola, jonka läheisyydessä ei ole lainkaan liikuntaolosuhteita.

Liikuntapalveluilla on käynnissä parhaillaan liikuntapaikkaselvitys, jossa kartoitetaan kaupungin liikuntapaikat ja annetaan suosituksia liikuntapaikkaverkon kehittämiseksi. Työ jatkuu ensi vuonna liikuntapaikkarakentamisen pitkän tähtäimen suunnitelmalla (PTS), joka käynnistyy keväällä 2025. Mahdolliset kasvun ja oppimisen palveluverkon muutokset huomioidaan myös liikuntapaikkoja kehitettäessä ja suunniteltaessa.

Kirjastopalveluiden Porvoon kaupunginkirjaston yhtenä toimipisteenä on Kerkkoon kirjasto, joka toimii Jokilaakson koulussa. Kirjastoauton reittejä muokkaamalla ja/tai pysäkkejä lisäämällä voidaan paikata sitä kirjastopalvelua, joka häviää, jos kouluista tai päiväkodeista luovutaan.

KoMbillä on kylissä liikuntakursseja, ruoanlaittokursseja, tanssikursseja ja kudontaa. Kyläkoulujen mahdolliset lakkauttamiset vaikuttavat Kombi palveluiden toteuttamiseen, mutta liikuntasalin puuttuessa kurssit voidaan järjestää seurojentaloissa, lakkautetuissa kouluissa tai päiväkodeissa.

Jotta kylien elinvoima voidaan jatkossakin pitää olosuhteisiin nähden mahdollisimman hyvällä tasolla, huomioidaan kylät sekä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon mahdolliset muutokset kylissä elinvoiman toimialan palvelusuunnitelmia laadittaessa. Esimerkiksi lähiliikuntapaikkojen verkostolla, kirjastoauton reiteillä ja KoMbin vierailuilla palveluilla voidaan vaikuttaa kylien elinvoimaisuuteen. Lisäksi tapahtumien ja markkinoinnin strategisella suunnittelulla sekä yhteistyöverkostojen (esim. Kehittämisyhdistys SILMU ry) kehittämällä voidaan

Elinvoimalautakunta

jatkossakin nostaa esille kylien erityispiirteitä ja vahvistaa niiden elinvoimaisuutta, jos olosuhteet palveluverkossa muuttuvat.

Pykälä tarkastetaan heti.

Liitteet

- 1 Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma LUONNOSVERSIO 8.10.2024
- 2 Palveluverkkosuunnitelman diaesitys valtuuston iltakoulussa 3.10.2024 Päivitetty 081024
- 3 1 Porvoon palveluverkkosuunnittelun periaatteet 19.3.2024 (FCG)
- 4 2 Päiväkotij- ja kouluhankkeet 2012-2024
- 5 3 Lapsivaikutusten arvioinnin tulosten raportointi Boost Brothers Oy
- 6 4 Sivistyslautakunnan hyväksymä Porvoon lapsivaikutusten arviointimalli 2022
- 7 5 Lapsivaikutusten arvioinnin osa-alueet ja koontitaulukko
- 8 6 Itä-Uudenmaan väestönkehityksen tulevaisuuden kuvat MDI 22.9.2023
- 9 7 Perusopetuksen ja kouluverkon tulevaisuudennäkymiä OPH 2020
- 10 8 Mitä väestönkehityksestä tulisi tietää syksyllä 2024 MDI 3.10.2024
- 11 Yhteenveto palveluverkkosuunnitelmasta päivitetty 7.10.2024

Elinvoimalautakunta

5

Ajankohtaiset asiat

Elinvoimalautakunta 05.11.2024

Elinvoimalautakunnan jäseniä informoidaan ajankohtaisista asioista.

Apulaiskaupunginjohtaja
Merkitään tiedoksi.