



# **Borgå stads miljöförvaldsmyndighets tillsynsprogram för 2025**

Tillstånds- och tillsynsnämnden 10.12.2024 § xx

# Innehåll

1	Inledning .....	3
2	Tillsynen över miljötillståndspliktiga anläggningar .....	3
3	Övervakning av verksamheter som registreras enligt MSL4 .....	3
4	Allmänt anmälningsförfarande enligt MSL .....	5
5	Regelbunden tillsyn av marktäktslagen .....	6
6	Regelbunden tillsyn av avfallslagen .....	6
7	Tillsyn av vattenlagen .....	8
8	Regelbunden tillsyn av miljöskyddslagen för sjöfarten ....	9
9	Övrig tillsyn .....	9
10	Utvärdering av den genomförda tillsynen.....	10

# 1 Inledning

Enligt 168 § i miljöskyddslagen (MSL, 527/2014) ska den kommunala miljövårdsmyndigheten utarbeta ett program som gäller periodiska inspektioner och annan regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter (tillsynsprogram). Tillsynsprogrammet ska innehålla uppgifter om de objekt som tillsynen gäller och om de regelbundna tillsynsåtgärder som vidtas i fråga om dem. Tillsynsprogrammet ska hållas uppdaterat.

I 30 § i miljöskyddsförordningen (MSG, 713/2014) föreskrivs i mera detalj om innehållet i tillsynsprogrammet. Enligt förordningen ska tillsynsprogrammet innehålla:

- 1) en plan över periodiska inspektioner av tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter som ska genomföras under programperioden,
- 2) information om andra än i 1 punkten avsedda åtgärder inom den regelbundna tillsynen,
- 3) en beskrivning av hur målen i tillsynsprogrammet för den föregående perioden uppnåtts.

Förfarandet för att utarbeta tillsynsprogrammet ska beskrivas i tillsynsplanen i enlighet med 28 § i miljöskyddsförordningen. Byggnads- och miljönämnden i Borgå har fastställt tillsynsplanen för åren 2021–25 genom sitt beslut 16.2.2021, § 10.

## 2 Tillsynen över miljötillståndspliktiga anläggningar

På Borgå stads miljövårdsmyndighets verksamhetsområde finns 2025 sammanlagt 28 anläggningar som övervakas av kommunen och som är beroende av miljötillstånd. Av dessa har tre upphört med sin verksamhet, men det har ännu inte fattats något beslut om att miljötillstånden ska upphöra gälla. Tre gemensamma tillstånd var anhängiga vid slutet av år 2024. Beslut om ansökningarna fattas under 2025 och de gemensamma tillstånden tas med i övervakningen efter detta.

Tillsynen över miljötillståndspliktiga anläggningar baserar sig på en bedömning av riskerna med varje enskild anläggning. På basis av riskbedömningen indelas anläggningarna i fyra tillsynsklasser I-IV.

Övervakningen av miljötillstånden har inga specialobjekt under 2025. Målet är att utföra 13 regelbundna inspektioner enligt tillsynsprogrammet, vilka inriktas på olika branscher. Därtill granskas de årsrapporter och kontrollresultat som anläggningarna har lämnat.

Av de anläggningar som beviljats miljötillstånd har två ett s.k. gemensamt tillstånd, dvs. verksamheten har i samma förfarande beviljats både miljötillstånd och tillstånd för täkt av marksubstanser. I fråga om dessa objekt genomförs tillsynen årligen.

Tabell 1 Regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga anläggningar 2025

Tillsynsåtgärd	Antal sammanlagt
Regelbundna undersökningar	13
Årsrapporter	23
Kontrollrapporter	16

I bilaga 1 anges miljötillståndspliktiga anläggningar och deras olika tillsynsklasser branschvis. Bilagan är en sammanställning av de för miljötillståndspliktiga anläggningar planerade periodiska inspektionerna, den årliga rapporteringen som miljötillstånden förpliktar till samt antalet verksamheter som kräver kontroll 2025.

Det hade planerats att 2024 besluta att de tre tillsynsobjektens miljötillståndsbeslut skulle upphöra gälla. De övriga två överförs till 2025 av orsaker som inte beror på uppgiftsområdet.

2025 fattas ett beslut om att två miljötillstånd upphör gälla.

### 3 Övervakning av verksamheter som registreras enligt MSL

Inom verksamhetsområdet för Borgå stads miljöförvaldmyndighet finns 27 verksamheter som registrerats i enlighet med miljöskyddslagen. Huvuddelen, dvs. 19 stycken, är

distributionsstationer för flytande bränsle. 2024 registrerades en asfaltstation och en anläggning för energiproduktion. Förvaltningsförfarandet för registreringen av en distributionsstation har inletts 2024.

De registreringspliktiga verksamheterna har genomgått samma riskbedömning som de tillståndspliktiga verksamheterna, och de är indelade i fyra tillsynsklasser på basis av den bedömda risken. För dessa verksamheters del kommer tillsynen 2025 att vara fokuserad på tillsynsinspektioner. Målet är att utföra nio inspektioner enligt den regelbundna tillsynen. I samband med den periodiska inspektionen begärs de berörda distributionsstationerna att ge ett årssammandrag av verksamheten gällande det föregående året.

Tabell 2 Regelbunden tillsyn över registreringspliktiga anläggningar 2025

Tillsynsåtgärd	Antal sammanlagt
Regelbundna undersökningar	9
Årsrapporter	7
Kontrollrapporter	3

I bilaga 2 anges registreringspliktiga verksamheter och deras olika tillsynsklasser. Bilagan är en sammanställning av de planerade periodiska inspektionerna samt antalet verksamheter som kräver årlig rapportering och kontroll 2025.

## 4 Allmänt anmälningsförfarande enligt MSL

I Borgå finns två djurstallar som omfattas av det allmänna anmälningsförfarandet enligt 115 a § i miljöskyddslagen och en depå för mer än 50 bussar eller lastbilar. På grund av miljöskyddslagens ikraftträdande och övergångsbestämmelserna agerar alla dock fortfarande med miljötillstånd.

## 5 Regelbunden tillsyn av marktäktslagen

Inom verksamhetsområdet för Borgå stads miljövårdsmyndighet finns det i slutet av 2024 sammanlagt nio objekt med marktäktstillstånd. I tre av dessa objekt har marktäkten upphört, men områdena har ännu inte slutgranskats. Tre marktäkts- och miljöstillstånd (gemensamt tillstånd) var anhängiga vid slutet av 2024.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland har 2.3.2019 beviljat ett marktäkts- och miljöstillstånd för ett marktäktsområde som ligger under tillsyn av Borgå stads miljövårdsmyndighet. Borgå stad överklagade beslutet. Vasa förvaltningsdomstol har gett beslut i ärendet 3.2.2022 och högsta förvaltningsdomstolen 21.6.2023 (1938/2023). Ärendet blev anhängigt på nytt i regionförvaltningsverket i Södra Finland. Regionförvaltningsverket i Södra Finland behandlade ärendet på nytt och fattade 10.5.2024 ett nytt beslut i ärendet ESAVI/25001/2023. Det nya beslutet vann laga kraft 18.6.2024 och objektet har övergått till den statliga tillsynsmyndighetens tillsyn.

Tillsyn av marktäktslagen består av kontroll av årsrapporter och övervakningsresultat, inledande och avslutande kontroller, periodiska inspektioner och export av data till NOTTO-systemet. De tillståndspliktiga marktäktsområdena hänför sig till tillsynsklassen I, och de inspekteras årligen. Nio periodiska inspektioner utförs under 2025.

Miljövården känner inte till områden som används för tagande av substanser till husbehov eller var de finns. Kartläggningen av uppgifterna framskred inte 2024. Under 2025 kommer kartläggningen av husbehovstäckter att göras inom ramen för resurserna. Efter kartläggningen kommer husbehovstäckterna att indelas i tillsynsklasser. Inspektionsfrekvensen för dem kommer sannolikt att vara glesare än för de tillståndspliktiga täktområdena. För husbehovstäckter har inga inspektioner inom den regelbundna tillsynen planerats för 2025, med undantag för inspektionsbesök som görs i kartläggningssyfte.

## 6 Regelbunden tillsyn av avfallslagen

124 § i avfallslagen (646/2011) förutsätter att den behöriga tillsynsmyndigheten bör regelbundet och på behörigt sätt inspektera sådana anläggningar och företag i vilkas verksamhet det bedrivs anläggnings- eller yrkesmässig behandling av avfall, uppkommer farligt

avfall, bedrivs yrkesmässig transport eller insamling av avfall, ageras som förmedlare av avfall eller avfallet transporteras internationellt. Till Borgå stads miljöförvaltningsmyndighets reviderade tillsynsplan har 8.5.2018 fogats en tillsynsplan enligt det som avses i 124 § i avfallslagen (646/2011). Avfallslagens tillsynsplan ses över som en del av tillsynsplanens översyn 2025.

En del av tillsynsobjekten inom den regelbundna tillsynen enligt avfallslagen är inte registreringspliktiga, och noggranna uppgifter om dem saknas. Sådana objekt är till exempel bilverkstäder, vilkas verksamhet ger upphov till små mängder spillolja eller andra typer av farligt avfall. 2025 inleds en systematisk kartläggning av de verksamheter som producerar farligt avfall enligt 124 § i avfallslagen och den regelbundna övervakningen av avfallslagen effektiviseras.

Enligt 24 § i avfallslagen (646/2011) övervakar de regionala NTM-centralerna och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten att kvicksilverförordningens 10e artikelns punkter 4 och 6, artiklarna 11 och 12, 1a och 3e punkten i artikla 13 samt 14 artiklans bestämmelser följs. I den gällande tillsynsplanen ingår inte den tillsyn enligt kvicksilverförordningen som ålagts den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten. Genomförandet av tillsynen granskas i samband med uppdateringen av tillsynsplanen 2025. I princip utförs övervakningen av amalgamavfall endast inom ramen för resurserna.

118 a § i avfallslagen (646/2011) förutsätter att en livsmedelsföretagare ska enligt det som avses i 5 § 1 mom. 1 punkten i livsmedelslagen (297/2021) föra bok över mängden och behandlingen av det livsmedelsavfall som uppstår i sin verksamhet. Enligt 34 § i avfallsförordningen (978/2021) ska det föras bok i kronologisk form över livsmedelsavfall som uppkommer vid verksamhet enligt det som avses i 118 a § i avfallslagen. I den gällande tillsynsplanen ingår inte övervakning av livsmedelsavfall. Genomförandet av tillsynen granskas i samband med uppdateringen av tillsynsplanen. I fråga om livsmedelsavfall utförs tillsynen i regel endast inom ramen för resurserna och i samarbete med miljöhälsoskyddstillsynen.

Enligt 26 § i avfallsförordningen (978/2021) ska innehavaren av avfall från bygge och rivning ordna separat insamling av vissa avfallstyper. Det separat insamlade avfallet ska lämnas in till behandling där en så stor del som möjligt av avfallet kan beredas för återanvändning eller på annat sätt återvinnas, eller återvinnas som material på så högklassigt sätt som möjligt. Ordandet av en separat insamling för avfall från bygge och rivning övervakas 2025 i huvudsak genom ett remissförfarande i samband med behandlingen av rivningsanmälningarna.

I Borgå har det behandlats sammanlagt 13 anmälningar om registrering eller ändringsanmälningar som gäller yrkesmässig avfallsinsamling enligt 100 § i avfallslagen (646/2011). I slutet av 2024 fanns det 10 olika aktörer. Registreringsanmälningarna har gällt hundra sexton olika insamlingsställen för avfall i Borgå.

Tabell 3 Inspektioner av tillsynsobjekt enligt avfallslagen inom den regelbundna tillsynen 2025

Tillsynsåtgärd	Antalet objekt sammanlagt
Regelbundna undersökningar	11
Årsrapporter	10
Kontrollrapporter	0
Tillsynsobjekt sammanlagt	18

Inom ramen för resurserna granskas 2025 tio regionala insamlingspunkter och ett annat registrerat objekt. Övriga i avfallslagen avsedda objekt blir föremål för inspektioner inom den regelbundna tillsynen huvudsakligen på basis av en utförd riskbedömning eller när en begäran om åtgärder tas emot eller ett ärende skriftligen anhängiggörs.

Allmän tillsyn enligt avfallslagen och övervakning av nedskräpning bedrivs huvudsakligen när sådana ärenden skriftligen anhängiggörs.

Bilaga 3 är en sammanställning av de enligt avfallslagen planerade periodiska inspektionerna och antalet verksamheter som kräver årlig rapportering och kontroll 2025

## 7 Tillsyn av vattenlagen

Tillståndspliktiga verksamheter enligt vattenlagen inspekteras 2025 i princip endast när begäran om åtgärder tas emot eller ett ärende skriftligen anhängiggörs.



## 8 Regelbunden tillsyn av miljöskyddslagen för sjöfarten

Tio hamnar i Borgå är införda i datasystemet YLVA. Det finns sammanlagt 19 tillsynsobjekt i enlighet med lagen efter att lagändringarna trätt i kraft. Sju hamnar inspekterades i enlighet med inspektionsprogrammet 2023. Övervakningen riktade sig till de hamnar där myndigheten inte hade aktuella uppgifter om avfallens mottagningsapparater, mottagningsarrangemang, eller avfallshanteringsplan och dess godkännande. Tolv hamnar kommer att inspekteras 2025.

## 9 Övrig tillsyn

I den omfattning som den övriga arbetssituationen tillåter deltar man under 2025 i inspektioner av anläggningar för vilka NTM-centralen i Nyland har tillsynsansvar. Gemensamma inspektioner som gäller industriavloppsvatten görs vid behov tillsammans med vattentjänstverken, och samtidigt kan verksamheter granskas också i större utsträckning. Miljötillsynen ger andra myndigheter handräckning vid behov.

När det gäller objekt som övervakas av Borgå stads miljöförvaldmyndighet har uppgifterna i datasystemet YLVA uppdaterats och granskas 2024. Rapporteringsblanketter har tillagts i systemet. Under 2025 fortsätter rapporteringsblanketternas utarbetande och bl.a. verksamhetsutövare som med sin verksamhet orsakar luftutsläpp har som en del av den regelbundna övervakningen skyldighet att elektroniskt lämna in information i datasystemet YLVA.

# 10 Utvärdering av den regelbundna tillsynen

Efter att en inspektör gått i pension i början av 2024 omorganiserades tillsynsobjekten. Likaså omorganiserades arbetsuppgifterna som helheter bland personalen 2024. Med fördelningen säkerställdes mångsidigheten hos den nya miljövårdsinspektörens arbetsuppgifter, utjämnades inspektörernas inbördes arbetsbelastning samt tillsynsobjekten för den regelbundna tillsynen delades jämnt mellan arbetstagarna. En ny miljövårdsinspektör inledde sin verksamhet inom uppgiftsområdet 2.4.2024. Den nya miljövårdsinspektören koncentrerar sig särskilt på tillsyn av avloppsvatten och tillsyn enligt vattenlagen samt på tillsyn över objekt enligt 100 § och 124 § i avfallslagen tillsammans med en annan miljövårdsinspektör. En tidsbunden miljövårdsinspektör arbetade inom uppgiftsområdet som föräldradighetsvikarie 1.1–13.9.2024.

Uppdragsområdet flyttade i februari 2024 till nya lokaler i Nimbushuset. Uppgiftsområdets arbetstid förbrukades i början av året av genomgången av dokument i pappersform, deras skanning, förstöring samt flyttförberedelserna.

Inspektion inom den regelbundna tillsynen hade planerats för 19 objekt under 2024. Sjutton av inspektionerna förverkligades och två överfördes till 2025. Alla årsrapporter och kontrollrapporter har granskats enligt plan. En miljötillståndspliktig anläggning har beviljats miljötillstånd och objektet ansluts till den regelbundna övervakningen från och med 2025. För år 2024 hade det planerats att de tre tillsynsobjektens miljötillståndsbeslut skulle upphöra gälla. En av dessa förverkligades. De övriga två överförs till 2025 av orsaker som inte beror på uppgiftsområdet. De miljötillståndspliktiga anläggningarnas övervakning genomfördes planenligt.

Inspektioner inom den regelbundna tillsynen av verksamheter som enligt miljöskyddslagen är registreringspliktiga hade planerats för 12 objekt. Fem av målen granskades. Resten, dvs sju inspektioner, som planerats för 2024 har flyttats till 2025. Inspektionernas flyttning berodde bl.a. på personalombyten och omfördelning av uppgifter. En tidsbegränsad asfaltstation, en betongproduktstation och en energiproduktionsanläggning registrerades 2024.

Ingen separat plan har utarbetats för tillsynen över täkt av marksubstanser. Tillsynsverksamheten är införd som en del av miljövårdens tillsynsplan för åren 2021-2025, och täktområdena inspekteras årligen. Alla tillståndspliktiga objekt har inspekterats och uppgifterna gällande verksamheten har förts till NOTTO-systemet 2024.

Tillsynsmyndighetens taxa har justerats planmässigt 2024.

Uppdateringen av Borgå stads miljöskyddsföreskrifter inleddes 2023. Arbetet är på hälft och fortsätter 2025. Bland annat den nya bygglagens innehåll kommer att påverka bestämmelserna.

Byggnads- och miljönämnden har uppdaterat tillsynsplanen för miljövärd 16.2.2021, § 10. Tillsynsplanen gäller tillsynsperioderna 2021–2025. I tillsynsplanen ingår också planmässig tillsyn enligt avfallslagen. Det var meningen att tillsynsplanen för miljövärd skulle bedömas 2024 eftersom avfallslagen ställer krav på att den ska bedömas på nytt minst vart tredje år. Arbetet flyttas till början av 2025.

En del av tillsynsobjekten inom den regelbundna tillsynen enligt avfallslagen är inte registreringspliktiga, och noggranna uppgifter om dem saknas. Sådana objekt är till exempel bilverkstäder där det uppstår små mängder spillolja eller annat farligt avfall, eller livsmedelsföretagare som ska föra bok över mängden och behandlingen av det livsmedelsavfall som uppstår i verksamheten. När det gäller verksamhet som producerar farligt avfall har tillsyn enligt 124 § i avfallslagen gjorts under 2024 på basis av anmälan om olägenhet. Livsmedelsavfall eller amalgamavfall har inte övervakats under 2024 på grund av brist på resurser. Ordandet av en separat insamling för avfall från bygge och rivning har 2024 i huvudsak övervakats genom ett remissförfarande i samband med behandlingen av rivningsanmälningarna. Åtta utlåtanden har behandlats under 2024.

De verksamhetsutövare som bedriver registreringspliktig avfallsinsamling har i regel gjort en registreringsanmälan, så miljövärderna känner till dem. På grund av resursbrist inspekterades objekt för regelbunden tillsyn som registrerats i enlighet med avfallslagen inte alls under 2024. Inspektionerna flyttas till 2025.

Tillsynsmyndigheter enligt vattenlagen är NTM-centralen och den kommunala miljövärdmyndigheten. Tillsynen baserade sig under 2024 på ärenden som skriftligen anhängiggörs, anmälningar om olägenheter samt myndighetens egna observationer.

Miljövärdmyndigheten hade inte planerat att inom ramen för resurserna granska avfallshanteringsplanerna för hamnar och planernas giltighetstider när det gäller regelbunden tillsyn enligt miljöskyddslagen för sjöfarten 2024.

Övrig tillsyn genomfördes bland annat genom deltagande i gemensamma inspektioner med statliga tillsyns- och tillståndsmyndigheter.

Beredningen av flytten som genomfördes 2024 och genomgången av pappersdokument, deras överföring i elektronisk form och förstöring tog personalens arbetstid särskilt i början av 2024. Alla tillsynskontroller enligt regelbunden tillsyn som planerats för 2024 förverkligades inte. Regeisteringsuppgifter för ärendehanteringssystemet Dynasty 10 samt ändringar i arbetsuppgifterna för nämndens beredare tar fortfarande tid ifrån övervakningsarbetet.

Uppgifterna i datasystemet YLVA för utsläpp för objekt som övervakas av Borgå miljövärdmyndighet har granskats och uppdaterats 2024. Rapporteringsblanketter har lagts till i systemet och ett tillsynsobjekt har 2024 övergått till att rapportera elektroniskt bl.a. alla uppgifter om avfall till YLVA-systemet.

- Bilaga 1 Miljötillståndspliktiga anläggningar
- Bilaga 2 Verksamheter som är registreringspliktiga enligt miljöskyddslagen
- Bilaga 3: Verksamheter som är registreringspliktiga enligt avfallslagen

Liite1:

Tabell 2 Miljötillståndspliktiga anläggningar 2025

Miljötillståndspliktiga anläggningar	Antal	Tillsynsklasser	Regelbundna undersökningar	Årsrapporter	Kontrollskyldighet
Skogsindustri	0	-	-	-	-
Metallindustri	1	II	0	1	1
Energiproduktion	0	-	-	-	-
Tillverkning av bränslen eller upplagring eller hantering av kemikalier eller flytande bränslen	4	I- II	2	0	1
Verksamhet där organiska lösningsmedel används	0	-	-	-	-
Malm- eller mineralbrytning eller tagande av marksubstanser	6 (+3 pågående)	I- II	6	6	6
Tillverkning av mineralprodukter	2	II	1	2	1
Anläggningsliknande produktion eller behandling av läder eller textilier	0	-	-	-	-
Tillverkning av livsmedel eller foder	0	-	-	-	-
Djurstallar	3	II och IV	1	3	0
Trafik	2	III-IV	0	1	0
Behandling av avfall som sker yrkesmässigt eller anläggningsliknande samt behandling av avloppsvatten	8	II-IV	2	8	6
Krematorier	1	III	1	1	0
Skjutbanor	1	II	0	1	1
Permanent djurgård eller nöjespark	0	-	-	-	-
Permanenta, utomhus belägna anläggningar för blästring	0	-	-	-	-
<b>Sammanlagt</b>	<b>28 (+3 pågående i början av 2025)</b>		<b>13</b>	<b>23 (+ 3 pågående)</b>	<b>16 (+3 pågående)</b>

Bilaga 2:

Tabell 2 Verksamheter som är registreringspliktiga enligt miljöskyddslagen 2025

Registre- ringspliktiga anläggningar	Antal	Tillsyns- klasser	Regel- bundna undersök- ningar	Årsrappor- ter	Kontroll- skyldighet
<b>Asfaltstation</b>	1	II	1	1	0
<b>Energipro- duktion</b>	4	III	0	4	3
<b>Distributions- station</b>	19	II-III	7	0	0
<b>Kemisk tvätt- inrättning</b>	1	III	1	1	0
<b>Förbruk- ningen av or- ganiska lös- ningsmedel</b>	1	III	0	1	0
<b>Permanent betongstat- ioner och fa- briker som tillverkar be- tongproduk- ter</b>	2	III	0	0	0
<b>Sammanlagt</b>	<b>28</b>		<b>9</b>	<b>7</b>	<b>3</b>

Bilaga 3:

Tabell 3 Verksamheter som är registreringspliktiga enligt avfallslagen 2025

Registe- ringsplik- tiga objekt	Antalet aktörer	Tillsyns- klasser	Periodiska inspekt- ioner (ob- jekt)	Årsrappor- ter	Kontroll- skyldighet
<b>Yrkes- mässig av- fallsin- samling</b>	10	odefinierat	11	10	0
<b>Samman- lagt</b>	<b>10</b>		<b>11</b>	<b>10</b>	<b>0</b>

