

Stadsstyrelsen

Tid 16.09.2024 kl 17:00 - 18:38

Plats Stadsstyrelsens mötesrum

Behandlade ärenden

	Rubrik	Sida
§ 245	Mötets laglighet och beslutförhet	4
§ 246	Protokolljusterare	5
§ 247	Borgå stads beredskapsplan, allmän del (2024)	6
§ 248	Bemötande till utvärderingsberättelsen 2023	8
§ 249	Dagvattenavgiften tas i bruk	9
§ 250	Aktuella ärenden	13

Stadsstyrelsen

Tid 16.09.2024 kl 17:00 - 18:38

Plats Stadsstyrelsens mötesrum

Närvarande

	Namn	Uppgift	Tilläggsuppgifter
På plats	Ijäs Seppo	ersättare	
	Blomqvist-Valtonen Elin	vice ordförande	
	Valasti Matti	2. vice ordförande	
	Eskola Vilhelmiina	medlem	
	Holmström Johnny	medlem	
	Lund Bodil	medlem	
	Puomies Eeva	medlem	
	Ryynänen Sami	medlem	
	Servin Kevin	medlem	
	Sigfrids Frida	medlem	
	Söderberg Johan	medlem	
	Uski Nina	medlem	
Välimäki Markku	medlem		
Borta	Wiitakorpi Jorma		
Övriga	Nylander Mikaela	fullmäktiges ordförande	
	Hjelt Nea	fullmäktiges 1. vice ordförande	
	Korpi Marianne	fullmäktiges 2. vice ordförande	
	Pitkäniemi Jani	tjänsteman	
	von Schoultz Fredrick	tjänsteman	
	Gustafsson Sari	tjänsteman	
	Mollgren Dan	tjänsteman	
	Silvast Mikko	tjänsteman	
	Rainio Henrik	tjänsteman	
	Kalliosaari Anu	tjänsteman	
	Kontio Aino-Marja	tjänsteman	
	Lenkkeri Roope	sekreterare	
	Hyttinen Eeva	ungdomsfullmäktiges representant	

Underteckningar

*Protokollet är elektroniskt undertecknat*Elin Blomqvist-Valtonen
ordförandeRoope Lenkkeri
protokollförare

Behandlade ärenden

§ 245 - 250

Protokoll justering

Markku Välimäki

Vilhelmiina Eskola

Borgå stads webbsida 18.9.-10.10.2024

Sivu 1/1

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 17. syyskuuta 2024

**Kaupunginhallitus_16-9-2024_Pöytäkirja.pdf**

(1437877b7e)
SHA-512: bc33911b2cb63a1941e025a5f93cd133516ea2
e751a2b5e24648d15923cd8efc1c9d75823b677c91e
3f835ab5c21c1429746848c49b7b15c6bcb07682

**Stadsstyrelsen_16-9-2024_Pöytäkirja.pdf**

(1437877b7e)
SHA-512: 45767cb5e4a07ce123b1bc0f83228de8abcf
6f43ed03126d3fctcc124d8b8e5c5401a1bc2e614e2dfb
78c910c0bd2c4c42ab1984C0f5234a355e6872cc0890c

Allekirjoitukset

17.9.2024 15.03.34 (CET)

**Roope Teuvo Markus Lenkkeri**

roope.lenkkeri@porvoo.fi
Allekirjoitettu eID: Iä (Finnish Trust Network)

17.9.2024 15.25.13 (CET)

**Elin Blomqvist-Valtonen**

elin.blomqvist-valtonen@porvoo.fi
Allekirjoitettu eID: Iä (Finnish Trust Network)

17.9.2024 17.45.58 (CET)

**Markku Juhani Välimäki**

markku.valimaki@porvoo.fi
Allekirjoitettu eID: Iä (Finnish Trust Network)

17.9.2024 18.03.20 (CET)

**Eskola Vilhelmiina Mari Lyydia**

vilhelmiina.eskola@porvoo.fi
Allekirjoitettu eID: Iä (Mobilivarmenne)



Allekirjoituksen on sertifioinut Assently

**Kaupunginhallituksen pöytäkirja 16.9.2024**

Tämän ositteeseen sisältyvien dokumenttien voidaan tehdä sivunsaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käynnistämällä
<https://app.assently.com/assentify>

SHA-512:
549c5892a9d22723b4a303k0ba027b7d1992ccc6kj960420719977072b1370a2d9622e1ad18b08ad67b7b9f087ada447825558d1970620a84c30ea0241267

**Tästä tosisteesta**

Tämä dokumentti on allekirjoitettu Assently-palvelulla. Sähköisesti tunnistetun allekirjoituksen katsotaan olevan sähköisesti varmoitettu. Suomen laki vahvistaa sähköisesti tunnistamisesta jäsä-käyttäjät allekirjoituksesta 1/9/2009 määrättyä, että sähköinen allekirjoitus on yhtä pätevä kuin perinteinen fyysinen allekirjoitus.

Assently AB, Org Nr 556828-6442
Assently AB | Holländargatan 20, 111 60 Tukholma

Stadsstyrelsen

§ 245

16.09.2024

Mötets laglighet och beslutförhet

Stadsstyrelsen 16.09.2024 § 245

Mötet konstateras lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut

Mötet konstaterades lagenligt sammankallat och beslutfört.

Stadsstyrelsen

§ 246

16.09.2024

Protokolljusterare

Stadsstyrelsen 16.09.2024 § 246

Stadsstyrelsen väljer Markku Välimäki och Vilhelmiina Eskola till protokolljusterare.

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade enhälligt välja Markku Välimäki och Vilhelmiina Eskola till protokolljusterare.

Borgå stads beredskapsplan, allmän del (2024)

Stadsstyrelsen 16.09.2024 § 247
1724/09.06.00/2024

Beredning och tilläggsuppgifter:
beredskaps- och riskhanteringschef Minna Ruolanto,
fornamn.efternamn@borga.fi

Borgå stads beredskap bygger på den beredskapsskyldighet som är lagstadgad och därutöver på en bred säkerhetsuppfattning. Den är förankrad i den finländska verksamhetsmodellen för övergripande säkerhet (Säkerhetsstrategi för samhället 2017; Redogörelse om förändringarna i den säkerhetspolitiska miljön 2022). Den allmänna delen av Borgå stads beredskapsplan är ett offentligt dokument som beskriver de allmänna principerna för den beredskap som stadsorganisationen upprätthåller. Den allmänna delen kompletteras med sektorspecifika sekretessbelagda planer (24 § 1 mom. 7 och 8 punkten i offentlighetslagen).

Som helhet betraktad botten Borgå stads beredskapsplan i sektorspecifik lagstiftning och i organisationens olika program och strategier samt i en bedömning av den egna verksamhetens risker och därutöver även i Säkerhetsstrategi för samhället (2017), Nationell riskbedömning (2023) och Nylands regionala riskbedömning (2023). I planeringsprocessen beaktas i tillämpliga delar också rapporter och strategier som publicerats av andra centrala aktörer i samhället samt de sektorspecifika särdragen.

Målet med beredskapsplaneringen är att staden ska klara av sina uppgifter under alla förhållanden, vid behov kunna anpassa sin verksamhet och kunna återhämta sig från eventuella störningssituationer så snabbt som möjligt. Samarbete med olika myndigheter är av central betydelse i beredskapsplaneringen.

I praktiken är beredskapsplanering en kontinuerlig process som omfattar bland annat utformande av en förståelse av situationen i den externa verksamhetsmiljön, upprättande av interna riskbedömningar för staden och stadsorganisationen, granskande av det ömsesidiga beroendet mellan sektorerna och olika intressentgrupper samt regelbundet uppdaterande av planerna och övande av beredskapen.

Utöver utvecklandet av beredskapsplannedokumentationen granskas och uppdateras beredskapsplaneringsprocessen årligen.

Bilaga

Utkast till allmän del av Borgå stads beredskapsplan 2024

Stadsstyrelsen

§ 247

16.09.2024

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutade godkänna den allmänna delen av Borgå stads beredskapsplan sådan den föreligger i bilagan.

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade enhälligt godkänna den allmänna delen av Borgå stads beredskapsplan.

Stadsstyrelsen
Stadsstyrelsen

§ 226
§ 248

02.09.2024
16.09.2024

Bemötande till utvärderingsberättelsen 2023

Stadsstyrelsen 02.09.2024 § 226

Beredning och tilläggsuppgifter:
finansdirektör Henrik Rainio, henrik.rainio@porvoo.fi

Revisionsnämnden har överlämnat utvärderingsberättelsen till staden 29.5.2024. I utvärderingsberättelsen har det utvärderats hur strategin och de ekonomiska målen har genomförts. Även prioriterade områden under utvärderingsåret har utvärderats.

Bilaga
bemötande till utvärderingsberättelsen
utvärderingsberättelse 2023

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen beslutar ge stadsfullmäktige det bifogade skriftliga utlåtandet med anledning av revisionsnämndens utvärderingsberättelse för år 2023.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade enhälligt återremittera ärendet för ny beredning.

Stadsstyrelsen 16.09.2024 § 248
292/02.02.02/2024

I enlighet med diskussionen i stadsstyrelsen 2.9.2024 har det gjorts ett tillägg i utlåtandet som preciserar den praxis som tillämpas för uppföljningen av fastighetsunderhållet och i synnerhet användningen av systemet Granlund Manager. Med tillägget har man velat precisera att staden har ett fungerande serviceboksprogram som kan användas för att följa upp de åtgärder som entreprenörerna vidtar, och dess användning utvecklas kontinuerligt.

Stadsdirektören
Stadsstyrelsen beslutar ge stadsfullmäktige det bifogade utlåtandet med anledning av revisionsnämndens utvärderingsberättelse för år 2023.

Beslut
Stadsstyrelsen beslutade ge stadsfullmäktige det bifogade utlåtandet med anledning av revisionsnämndens utvärderingsberättelse för år 2023.

Paragrafen justerades genast.

Dagvattenavgiften tas i bruk

Stadsstyrelsen 16.09.2024 § 249
1975/10.05.02/2024

Beredning och tilläggsuppgifter:

Borgå vattens verkställande direktör Elina Antila,
stadsinfradirektören Kari Hällström, ekonomichef Jutta Westerlund,
förvaltningsdirektör Roope Lenkkeri, fornamn.efternamn@porvoo.fi

Borgå stad har tillsammans med affärsverket Borgå vatten fortsatt utreda alternativen för att hantera dagvattenfunktioner. Bakgrunden är en lagändring från 2015 där dagvattenavloppet avskildes från vattentjänsterna och det övergripande ansvaret för dagvattenfunktionerna överfördes till kommunerna. År 2016 infördes i Borgå ett arrangemang enligt 17 a § i lagen om vattentjänster, där Borgå vatten fick i uppdrag att sköta avledningen av dagvatten i de områden där det fanns rörnät för dagvatten. I beslutet lämnades det till senare att utreda hur dagvattenfunktionerna av Borgå vatten finansieras.

Lagändringarna om vattentjänster som trädde i kraft 2015 ansågs inte till alla delar vara lyckade i fråga om ordnandet av dagvattenärenden. Reformen av lagstiftningen om vattentjänster är på gång men medför mot förmodan inga förändringar i regleringen av dagvattenhanteringen. Finansieringen av kostnaderna som förorsakas av dagvattenhanteringen bör därför lösas med stadens egna beslut.

I enlighet med § 38.2 i förvaltningsstadgan ansvarar stadsutvecklingsnämnden för dagvatten så att den gör ett avtal i enlighet med 17 a § i lagen om vattentjänster med vattentjänstverket (i Borgå alltså Borgå vatten) om dräneringen av dagvatten. Ingen förändring föreslås i detta arrangemang, utan förändringen som föreslås gäller finansieringen av dagvattenhanteringen, som blivit öppen.

Hittills har kostnaderna som förorsakats från dräneringen av dagvatten särredovisats i boksluten för Borgå vatten i enlighet med kraven i lagen om vattentjänster. Det sammanräknade underskottet för åren 2015 – 2023 är 5,9 miljoner euro. Ett underskott på cirka 0,74 miljoner euro per år har i praktiken täckts med vattenavgifter, vilket strider mot principerna i lagen om vattentjänster, och orsakar för sin del tryck att höja vattenavgifterna. Driftskostnaderna för dagvatten är för Borgå vatten årligen ca 0,3 miljoner euro och avskrivningarna ca 0,5 miljoner euro. Investeringarna har varit 0,5 miljoner – 1,5 miljoner. I framtiden beräknas investeringarna vara cirka 1,0 miljoner euro per år. Kostnaderna består huvudsakligen av investeringar i anslutning till byggande av nya bostadsområden och tomter. Driftskostnaderna för dagvattenhanteringen på Stadsinfra är

på årsnivå ca 0,3 miljoner euro och investeringarna ca 0,1 miljoner euro per år.

Enligt det som nämnts ovan förorsakar dagvattenhanteringen staden ca 1,1 miljoner euro kostnader årligen (driftskostnader + avskrivningar på investeringar).

Kostnaderna av dagvattenhanteringen kan täckas på tre sätt: offentligrättsliga dagvattenavgifter, privaträttsliga avtal med fastighetsägare eller skatteinkomster. Att göra privaträttsliga avtal med alla fastighetsägare skulle vara oskäligt tungt och komplicerat. Att täcka kostnaderna med skatteinkomster riktar däremot inte servitutet för betalningen till fastighetsägare som drar nytta av dagvattenhanteringen. Av dessa alternativ skulle ibruktagandet av den offentligrättsliga avgiften enligt 103 n § i markanvändnings- och bygglagen, dvs. dagvattenavgiften, vara det mest motiverade, eftersom det riktar sig till fastighetsägarna som drar nytta av dräneringen av dagvatten. Avgiften kan utföras med betydligt mindre arbete än avtalen som görs med fastighetsägarna. Dagvattenavgiften är till sin natur en offentligrättslig avgift som täcker kostnaderna för planering, byggande, drift och underhåll av dagvattensystemet.

Man kan dessutom förvänta sig att skötseln av dagvattenärenden kommer att kräva större ekonomiska satsningar än för närvarande redan inom den närmaste framtiden oberoende av hur verksamheten och finansieringen ordnas. Klimatförändringen och ett ökat antal extrema väderfenomen kräver mer heltäckande dagvattenlösningar i de bebyggda områdena, där man använder både fastighetsspecifika och områdesspecifika metoder för dagvattenhantering. Dessutom måste man på bebyggda områden fästa större uppmärksamhet än tidigare vid skadliga ämnen i dagvatten.

Kostnader för hantering av dagvatten

På basis av det som konstaterats ovan föreslås det att kostnaderna för dagvattenhanteringen finansieras med en separat dagvattenavgift som tas ut hos fastigheterna inom detaljplaneområdet, med undantag för Sköldviksområdet, där staden inte ansvarar för dagvattenhanteringen. För tillfället skulle dagvattenavgiften gälla ca 7300 fastigheter. Som grund för dagvattenavgiftens fastställande föreslås fastighetstypen samt fastighetens tomtareal. Med dagvattenavgifterna eftersträvas en intäkt på 1,0 miljoner euro för att täcka största delen av stadens dagvattenkostnader. Av dagvattenavgiftens inflöde redovisas 0,8 miljoner euro till affärsverket Borgå Vatten, vilket täcker affärsverkets dagvattenkostnader på nuvarande nivå. Med resten av avgiften täcks kostnaderna för att samla in dagvattenavgiften samt en del av stadsinfras kostnader för dagvattenhantering.

Enligt preliminära uppskattningar skulle den årliga dagvattenavgiften för egnahemsfastigheter vara cirka 80–100 euro, för höghusfastigheter cirka 500–2000 euro och för affärsbyggnadsfastigheter cirka 500–2100 euro. Beslut om dagvattenavgiftstaxan och detaljerade avgränsningar av avgiftskategorierna fattas i stadsutvecklingsnämnden i slutet av året.

Med hjälp av de fastighetsspecifika grunderna för fastställande av avgifter är det möjligt att göra dagvattenavgiften tydlig och rättvis. Till exempel affärs- och industrifastigheter har i genomsnitt fler ytor som inte släpper igenom vatten än små- eller parhus som är avsedda för boende. Det föreslås att åtminstone lättnader som baserar sig på fastighetens ytmaterial eller dagvattenlösningar som genomförts på fastigheten i vissa kommuner inte tas i bruk i början, eftersom det i praktiken är mycket svårt att genomföra deras förvaltning och uppföljning rättvist med rimliga resurser.

Det föreslås att dagvattenavgiften tas ut första gången 2025 och därefter årligen. Avgiftens belopp justeras årligen som en del av stadens budget i enlighet med kostnadsuppföljningen av dagvattenhanteringen. När det är fråga om en offentligrättslig avgift som hör till stadsutvecklingens ansvarsområde, ansvarar stadsutvecklingsnämnden för dess närmare bestämmande på basis av 38.2 § 5 punkten i förvaltningsstadgan, eftersom det är fråga om finansiering av den verksamhet som den utövar tillsyn över och ansvarar för.

Som bilaga finns en jämförelse av de dagvattenavgifter som andra städer tar ut. Enligt denna utredning kommer Borgås dagvattenavgifter att vara jämförbara i förhållande till andra städers avgifter.

Bilagor:

Bilaga 1: Dagvattenavgiftens verkningsområde 2024

Bilaga 2: Jämförelse med andra kommuner

Bilaga 3: Principer för fastställande av dagvattenavgift

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar föreslå stadsfullmäktige att Borgå stad tar i bruk en fastighetsspecifik dagvattenavgift 1.1.2025. Som verkningsområde för Borgå stads dagvattensystem och som området för dagvattenavgiften fastställs detaljplaneområdet med undantag för raffinaderiområdet i Sköldvik enligt bilaga 1. Dagvattenavgiftens storlek baserar sig på fastighetens huvudsakliga användningsändamål, byggnader på fastigheten samt fastighetens areal.

Beslut om dagvattenavgiftens årliga inflöde fattas som en del av budgeten.

Stadsutvecklingsnämnden beslutar om dagvattenavgiftens

Stadsstyrelsen

§ 249

16.09.2024

noggrannare fastställande som en del av sitt årliga beslut om betalningsgrund.

Behandling av ärendet

Kevin Servin föreslog att dagvattenavgift inte tas i bruk. Förslaget förföll i brist på understöd.

Johan Söderberg gjorde följande förslag understött av Eeva Puomies: "Bruttointäkterna för dagvattenavgifterna får uppgå till högst 800 000 euro år 2025 i enlighet med programmet för ekonomisk produktivitet och balans." I omröstningen vann Johan Söderbergs förslag över stadsdirektörens förslag med rösterna 7 (Blomqvist-Valtonen Elin, Holmström Johnny, Lund Bodil, Puomies Eeva, Servin Kevin, Sigfrids Frida, Söderberg Johan) – 6 (Eskola Vilhelmiina, Ijäs Seppo, Ryyänen Sami, Uski Nina, Valasti Matti, Välimäki Markku).

Stadsstyrelsen beslutade enhälligt göra följande tillägg till beslutet: "Dessutom förutsätter stadsstyrelsen att en eventuell modell för avgiftslättnader utreds innan avgifterna införs. Modellen får inte orsaka extra kostnader, t.ex. på grund av den ökade administrativa bördan."

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade föreslå stadsfullmäktige att Borgå stad tar i bruk en fastighetsspecifik dagvattenavgift 1.1.2025. Som verkningsområde för Borgå stads dagvattensystem och som området för dagvattenavgiften fastställs detaljplaneområdet med undantag för raffinaderiområdet i Sköldvik. Dagvattenavgiftens storlek baserar sig på fastighetens huvudsakliga användningsändamål, byggnader på fastigheten samt fastighetens areal.

Beslut om dagvattenavgiftens årliga inflöde fattas som en del av budgeten. Bruttointäkterna för dagvattenavgifterna får uppgå till högst 800 000 euro år 2025 i enlighet med programmet för ekonomisk produktivitet och balans.

Stadsutvecklingsnämnden beslutar om dagvattenavgiftens noggrannare fastställande som en del av sitt årliga beslut om betalningsgrund. Dessutom förutsätter stadsstyrelsen att en eventuell modell för avgiftslättnader utreds innan avgifterna införs. Modellen får inte orsaka extra kostnader, t.ex. på grund av den ökade administrativa bördan.

Stadsstyrelsen

§ 250

16.09.2024

Aktuella ärenden

Stadsstyrelsen 16.09.2024 § 250

Personalledningen har bett fullmäktigegrupperna, nämnderna och sektorerna att inlämna förslag på personer som kan beviljas Kommunförbundets förtjänsttecken för 20, 30 eller 40 års verksamhet. Förslagen bör lämnas in till personalledningen senast 4.10.2024.

Kommunförbundets förtjänsttecken kan sökas för personer som senast 31.12.2024 uppfyller kriterierna.

Bilagor

Ansökande om förtjänsttecken

Stadgar för Finlands Kommunförbunds heders

Ansökningmodell

Anmälan om en ledig dag i stället för förtjänsttecken

Stadsdirektören

Antecknas för kännedom.

Beslut

Antecknades för kännedom.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 245, § 246, § 247, § 248, § 249, § 250

BESVÄRSFÖRBUD

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Lagrum: 136 § i kommunallagen.